



ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО
РАЗВИТИЕ



Оперативна програма "Регионално развитие" 2007-2013
www.bgregion.eu
Инвестираме във Вашето бъдеще



Проект BG161PO001/5-03/2013/017 „Изработване на интегриран план за градско възстановяване и развитие Провадия 2020“
реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Регионално развитие“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие

ИНТЕГРИРАН ПЛАН ЗА ГРАДСКО ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И РАЗВИТИЕ ПРОВАДИЯ 2020

1

ПРОЕКТ

2014 г.

Съдържание

I. ЦЕЛ НА ИНТЕГРИРАНИЯ ПЛАН ЗА ГРАДСКО ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И РАЗВИТИЕ	5
II. ЦЕЛЕВИ И ПРОБЛЕМЕН АНАЛИЗ НА НАСТОЯЩАТА СИТУАЦИЯ	6
1. Основна цел на и структура на анализа	6
2. Обща характеристика на града и общината	7
3. Икономическо развитие и инвестиционна активност	10
4. Демография и човешки ресурси	18
5. Социално развитие.....	32
6. Образователна инфраструктура	38
7. Здравна инфраструктура	44
8. Културна инфраструктура	47
9. Инфраструктура за спорт и отдых	49
10. Държавно управление	51
11. Селищна мрежа, устройство и изграденост на градската среда.....	54
12. Жилищен сектор	56
13. Техническа инфраструктура	57
14. Околна среда	61
15. Инвентаризация на актуални проектни идеи, разработени проекти, вкл. такива получили финансиране или реализирани през последните 7 години.....	70
16. Осигуреност на територията с действащи устройствени планове/схеми.....	77
17. Роля и въздействие на развитието на града в рамките на общината и областта.....	77
18. Резултати от проведените теренни проучвания във връзка с идентифициране на проблемни области и възможности за оползотворяване на ресурсите на град Провадия.....	79
III. SWOT АНАЛИЗ.....	107
IV. ВИЗИЯ ЗА РАЗВИТИЕТО НА ГРАД ПРОВАДИЯ ДО 2020 г.	111
V. СТРАТЕГИЯ И ЦЕЛИ НА ИПГВР	113
1. Стратегия на ИПГВР	113
2. Описание на плана – стратегически и специфични цели, мерки, проекти и действия, списък на заинтересованите страни в обществените обсъждания.....	116
3. Финансово осигуряване на плана и бюджет на плана.....	129
4. Структура за реализацията на ИПГВР.....	132
5. Процедури на обществено участие и партньорство при разработване на плана и приложени мерки за осигуряване на прозрачност при изпълнението му	133

6.	Очаквани резултати от прилагане на плана	136
7.	Програма за реализация на ИПГВР	141
VI.	УПРАВЛЕНИЕ НА РЕАЛИЗАЦИЯТА НА ПЛАНА.....	142
1.	Управление на реализацията и механизми за контрол.....	142
2.	Индикатори за наблюдение и оценка на прилагането на ИПГВР	148
3.	Обществено участие в наблюдението и оценката на ИПГВР и резултатите от прилагането му.....	155
VII.	ПРИЛОЖЕНИЯ	156

I. ЦЕЛ НА ИНТЕГРИРАНИЯ ПЛАН ЗА ГРАДСКО ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И РАЗВИТИЕ

Стратегията на приетата Националната концепция за пространствено развитие за периода 2013 – 2025 г. разглежда полицентричната урбанистична мрежа като основа за балансираното развитие, въпреки предвижданията за развитие на урбанистичните процеси в страната при намаляващ демографски потенциал. При тези условия стабилността и икономическата активност на градовете се променя, с което се увеличават различията между централните, силно урбанизирани територии с наличие на големи градове и периферните слабо урбанизирани територии без такива градове.

Градовете от 1-во, 2-ро и 3-то йерархични нива (съгласно класификатора, използван от Националната концепция) формират основната опорна мрежа от урбанистични центрове в националната територия. Малките градове от 4-то йерархично ниво с микрорегионално значение в територията на групи общини, сред които попада и **гр. Провадия имат изключително важна роля за периферните селски и планински райони, предлагат работни места и основни публични услуги на повече от една община. Стабилизирането на мрежата от малки градове от 4-то йерархично ниво** изисква специална национална политика, тъй като от състоянието на тези градове **ще зависи насоката на развитие на периферните селски и планински райони.**

Постигането на синергия между действащи, или в процес на изготвяне или актуализация, стратегически и планови документи за местно и регионално развитие е от ключово значение за ефективното използване на ограничените публични и частни ресурси за повишаване качеството на живот в град Провадия, неговата привлекателност и конкурентоспособност.

Изготвянето на Интегриран план за градско възстановяване и развитие има за цел разглеждането на град Провадия в контекста както на общината, така и на развитието на района чрез съседните общини и областта като цяла. Чрез плана ще бъдат детайлно ще бъдат идентифицирани нуждите на отделните части на града, които да бъдат разгледани в интегриран план.

II. ЦЕЛЕВИ И ПРОБЛЕМЕН АНАЛИЗ НА НАСТОЯЩАТА СИТУАЦИЯ

1. Основна цел на и структура на анализа

Настоящият план за интегрирано възстановяване и развитие на град Провадия като център на агломерационен ареал е разработен в съответствие с изискванията на Техническото задание по договор № BG161PO001/5-03/2013/017 „Изработване на интегриран план за градско възстановяване и развитие Провадия 2020“, и изискванията на Методическите насоки за разработване на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие на градовете от ниво 4.

Националната концепция за пространствено развитие предвижда ИПГВР на градовете от ниво 4 бъдат изготвяни по облекчена методика и процедура, да не предвиждат ограничени зони за намеса, а прагматично да **бъдат насочени към проекти и дейности с интегриращ характер и със значение за населението на града, общината и съседните малки общини**, в съответствие със заложените приоритети в оперативните програми. Тези предвиждания са отразени в Методическите насоки за разработване и прилагане на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие за градовете от ниво 4, съгласно НКПР 2013-2025 г. (октомври 2012 г.), чиито изисквания очертават подхода за идентифициране на градски територии/зони за възстановяване и развитие на територията на целия град.

Целевият и проблемен анализ следва указанията на Методическите насоки, като отчита значението на г. Провадия за развитието както на територията на общината, така и на съседните общини.

- ◆ Анализът е структуриран в следните основни части:
- ◆ Обща характеристика на града и общината;
- ◆ Демография и човешки ресурси;
- ◆ Икономическо развитие и инвестиционна активност
- ◆ Социално развити
- ◆ Образователна инфраструктура;
- ◆ Културна инфраструктура;
- ◆ Здравна инфраструктура;

- ◆ Инфраструктура за спорт и отдих;
- ◆ Културно-историческо наследство;
- ◆ Държавно управление;
- ◆ Селищна мрежа, устройство и изграденост на градската среда;
- ◆ Жилищен сектор;
- ◆ Техническа инфраструктура;
- ◆ Околна среда;
- ◆ Актуални проектни идеи;
- ◆ Осигуреност на територията с действащи
- ◆ Осигуреност на територията с действащи устройствени планове/схеми
- ◆ Роля и въздействие на развитието на града в рамките на общината и областта

2. Обща характеристика на града и общината

2.1. Разположение

Град Провадия се намира на територията на община Провадия и е разположен в североизточната част на Дунавската равнина. Според административно-териториалното делене на страната градът и общината се намират във Варненска област и са част от Североизточния планов район. Общината граничи с общините Ветрино, Девня, Аврен, Долни Чифлик, Дългопол, Смядово, Шумен и Каспичан. Градът е общински център и е разположен в южната част на Провадийския пролом на двата бряга на река Провадийска. Площта на град Провадия е 17,59 km².

2.2. Релеф

Релефът на общината е равнинен и хълмисто-платовиден, а средната надморска височина е около 120 м. Характерни за региона са Провадийското плато на север и Дългополската планинска верига на юг. Между тях се разполагат долините на реките Главница и Провадийска. Провадийското плато има средна надморска височина 250 m със слаб наклон на юг, а Дългополската планина е с простиране изток-запад и има средна височина около 270 m.

2.3. Климат

Провадия попада в преходно-континенталната климатична област, в която влиянието на Черно море е силно изразено. За климата в региона са характерни сравнително мека зима, хладна пролет, прохладно лято и топла есен. Средната годишна температура на въздуха е 10,8 градуса, максималната е 16,6 градуса, а минималната е 4,5 градуса. Най-студен е месец януари (-4,2 градуса), когато са измерени абсолютните минимални температури (-25,7 градуса). Най-топли са месеците юли и август (съответно 21,4 и 21,2 градуса), като абсолютната максимална температура е измерена през август (39,5 градуса).

Снежната покривка се появява около средата на декември и изчезва към началото на март. Средната продължителност на дните със снежна покривка в района е около 80 дни.

Районът на Провадия се характеризира с относително постоянна и сравнително висока средномесечна скорост на вятъра - между 2,0 и 3,5 m/s., като средната годишна скорост на вятъра е 2,7 m/s. Скоростта на вятъра е най-голяма през месеците януари, февруари и март, а най-ниски стойности се отчитат през летните месеци. Сравнително висок е процентът на дните с тихо време - 33,6% (под "тихо време" се разбират едночасовите времеви интервали, през които скоростта на вятъра е под 1 m/s). Не са регистрирани данни за наличие на температурни инверсии в района, но характерните особености на релефа и сравнително високия процент тихо време дават основание за допускане на процеси, задържащи замърсители в приземния атмосферен слой.

Валежите в региона (средно 532 mm) са по-слаби от средните за страната (600 – 1000 mm) и са разпределени сравнително равномерно през годината. Средногодишната влажност на въздуха варира между 76% - 77%. Процентът на дните с облачност е относително нисък и е средно 5.5 дни месечно, а мъглите са предимно през пролетта и есента, като по принцип не се задържат продължително време.

Средногодишните стойности на слънчевото греене са сравнително високи - 2199 часа или 52% от светлата част на денонощието. През зимния период часовете със слънчева радиация са значително по-малко, което е предпоставка за появяване на отрицателен турбулентен топлинен поток, способстващ концентрирането на

атмосферните замърсители. Средногодишният брой дни без слънчево греење е 71, или 19,4% от броя на дните в една календарна година.

2.4. Водни ресурси

Районът на община Провадия е богат на повърхностни и подземни водни ресурси.

Повърхностните води в региона се отнасят към Черноморската водосборна област, подобласт с директен отток към Черно море, речна мрежа на река Провадийска. От особено значение са Провадийското плато и Дългополската планинска верига с протичащите помежду им реки Главница и Провадийска. Екзогенните процеси в Провадийското плато и Дългополската планина са значителни и при силни дъждове овражните води смъкват количество скален материал, който отнасят в реките или го отлагат под формата на поройни конуси. Река Провадийска е формирала три акумулационни тераси, две от които са незаливни и една заливна, а река Главница е формирала само една заливна тераса с височина от 1 до 2.5 м. Двете реки с техните притоци и водоотдаващи дерета са главните отводнителни артерии в района. Река Провадийска е със сравнително постоянен воден отток, докато Главница е с непостоянен дебит, зависещ предимно от атмосферните валежи.

По отношение на подземните води територията на общината попада в Мизийския хидрогеоложки район. Характерно за този регион е етажното разположение на водоносните хоризонти, вертикална хидрохимична зоналност на подземните води, наличието на хидравлична връзка между водоносните хоризонти по линия на тектонските разседи и разломи, добро изолиране един от друг на водоносните хоризонти и значително площадно разпространение на докватернерните водоносни хоризонти. В непосредствена близост до град Провадия се намира находище на минерална вода. Основен източник на минерална вода е сондаж “Ерека”. Температурата на водата е 24 градуса, а утвърдените експлоатационни ресурси са 2,00 л/сек.

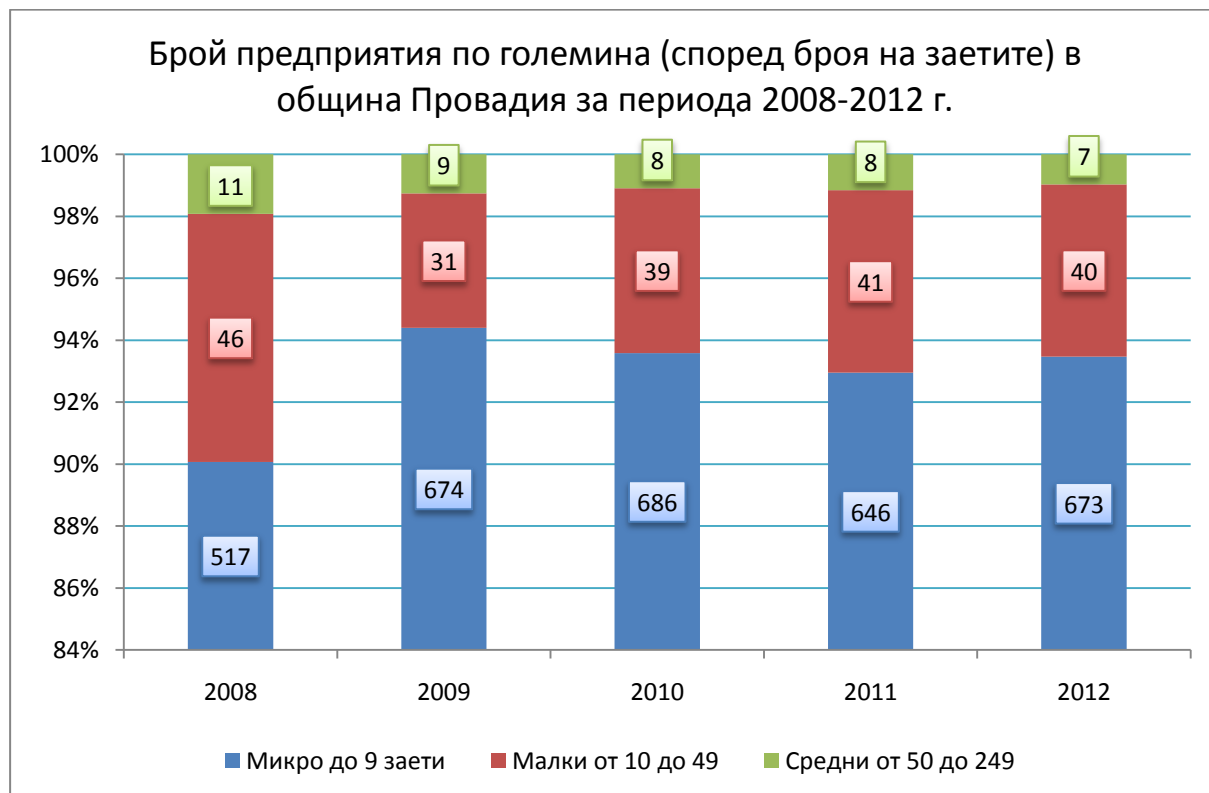
3. Икономическо развитие и инвестиционна активност

3.1. Структура на икономическите субекти в община Провадия

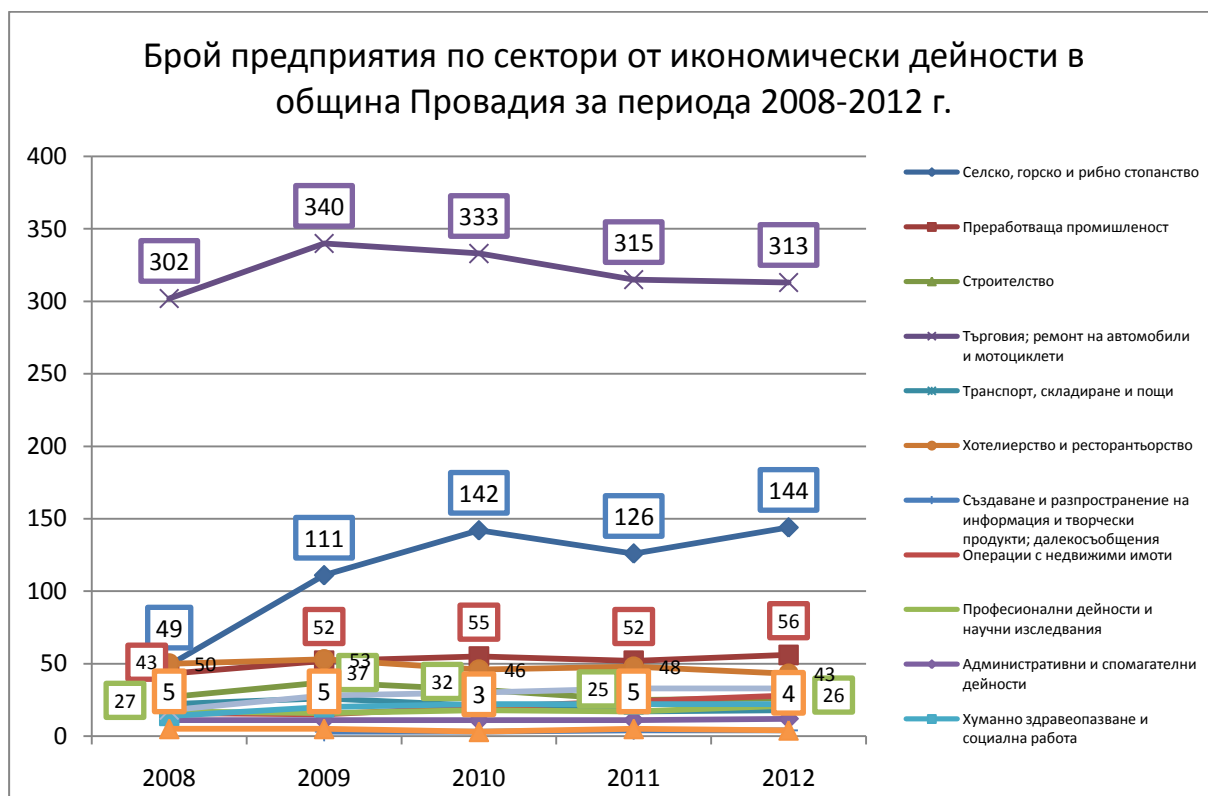
Броят на стопанските субекти в община Провадия е сравнително устойчив през периода 2009 г. - 2012 г., като се характеризира с нарастване от близо ¼ спрямо 2008 г.

В секторно отношение е налице силно изразена промяна в част от секторите - селско стопанство, Операции с недвижими имоти, Хуманно здравеопазване и социална работа.

Разпределението на предприятията по големина в Провадия показва, че в структурата преобладават микропредприятията, които от 2008 г. насам са увеличи броя си с около 30%, за сметка на основно на малките предприятия (намаление от 13% през 2012 г. спрямо 2008 г.). Броят на средните предприятия на територията на общината е намалял с 1/3 за разглеждания период. В общината не са регистрирани големи предприятия.



Източник: НСИ



Източник: НСИ

Водещ икономически сектор според броя на предприятията в общинската икономика е Търговия и ремонт (Услуги), като между 44 и 50% от предприятията развиват дейност в тази област. На следващо място по брой предприятия са секторите Селско, горско и рибно стопанство и Преработваща промишленост.

Нарастването на броя на фирмите в сектора Селско, горско и рибно стопанство е приблизително три пъти, в сектора Преработваща промишленост с 30%. Почти двойно (със 75%) нараства и броят на фирмите, опериращи в сектора Операции с недвижими имоти. Развиващите дейност в Хотелиерство и ресторантьорство намаляват с около 13, а броят на фирмите в сектор Строителство не се променя съществено.

Експертните оценки показват, че близо половината от фирмите, регистрирани на територията на общината развиват дейност в град Провадия.

3.2. Основни икономически показатели

Тенденциите в стойностите на макроикономическите показатели на община Провадия за периода 2008 г. - 2012 г. са по-неблагоприятни в сравнение с тези за област Варна. Броят на предприятията в община Провадия нараства с 25% за целия период, като това в най-голяма степен се дължи на увеличаване на броя на микропредприятията – обичайна тенденция в период на икономическа криза.

3.2.1. Нетни приходи от продажби

Нетните приходи от продажби на глава от населението позволяват да се направи съпоставка на степента на развитие на общинската икономика спрямо други териториални структури.

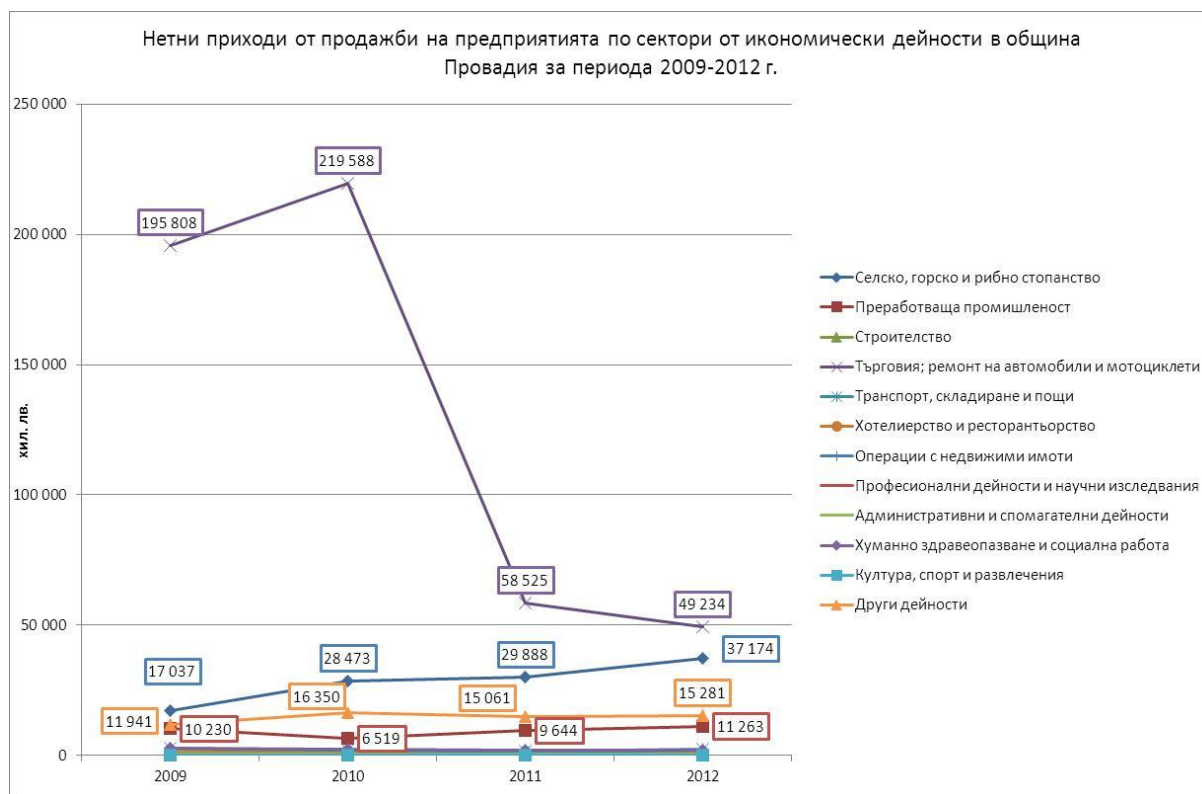
Стойността на индикатора за целия разглеждан период е по-ниска от средната стойност за област Варна, както и от 70% от средния за страната.

Изменението на стойността на индикатора следва общата тенденция на развитие на областната и националната икономика в периода 2008 – 2010 г., като стойностите през 2010 г. са по-високи от 2008 г. Това показва, че общинската икономика бързо се възстановява от общата икономическа криза, обхвана страната през периода. През 2011 г. обаче се наблюдава рязък спад в стойността на показателя – над два пъти, като тази тенденция е валидна и за 2012 г. Докато националната и областната икономика продължава да регистрира все повече НПП на човек от населението (въпреки забавяне на темпа 2011 – 2012), икономиката на община Провадия намалява своя обем над два пъти за период от две години.



Източник: НСИ

Основният дял на НПП в периода 2008 – 2010 г. се реализира от средните предприятия с персонал над 50 заети, които за периода имат дял от 70% в общинската икономика. Данните показват, че резкият спад след 2011 г. се дължи именно на значителното намаляване на стойностите на показателя за средните показатели – между девет и десет пъти, при запазване темпа на нарастване за микро и малките предприятия. Това показва, че икономиката на общината е силно зависима от дейността на средните предприятия, които от своя страна са ситуирани основно в град Провадия.



Източник: НСИ

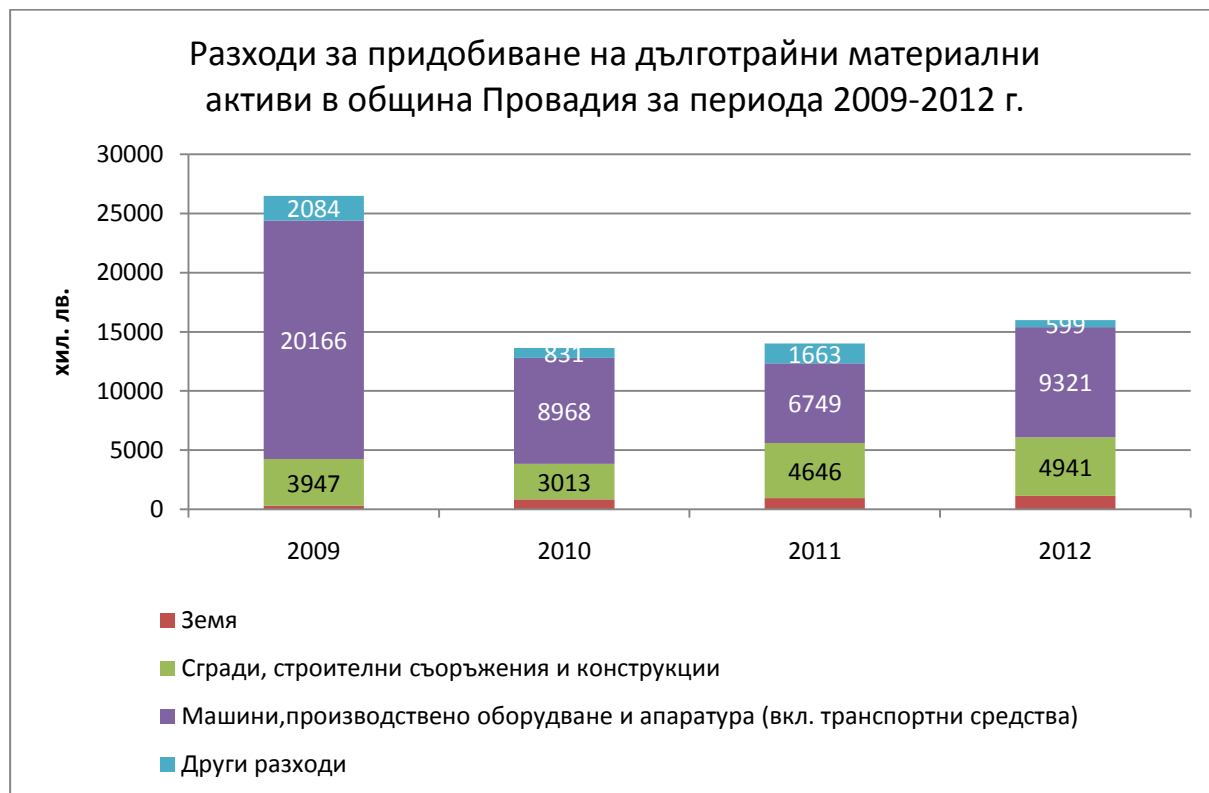
Основният дял от нетните приходи от продажби на предприятията се генерират от предприятията в два основни сектора – Търговия и ремонт и Селско, горско и рибно стопанство. Данните показват, че значителното свиване след 2010 г. е предизвикано от намаляване на обема на средните предприятия, работещи в сектора Търговия и ремонт. Обемът на сектор Селско стопанство нараства два пъти за периода 2008 – 2012 г., този на сектор Преработваща промишленост остава сравнително устойчив.

Икономическите обеми в секторите Преработваща промишленост и Селско стопанство очевидно не са достатъчни за възстановяване на общинската икономика е необходимо да се търсят възможности за установяване на стратегически инвеститори.

3.2.2. Разходи за придобиване на дълготрайни материални активи (ДМА)

Разходите за придобиване и придобитите ДМА в община Провадия намаляват близо два пъти след 2009 г., като през 2012 г. е налице тенденция за възстановяване на обема.

Общият обем на разходите за придобиване и придобитите ДМА представлява малко под 15% (за 2012 г.) от нетните приходи от продажби на предприятията в общината, което показва **значителна степен на инвестиционна активност в общината.**



Източник: НСИ

Структурата на инвестициите по сектори от икономически дейности не е устойчива във времето. Основния дял на инвестициите в общината се извършва в сектора Селско стопанство, изключение прави 2008 г. когато инвестиции се извършват в по-голяма степен в сектора Преработваща промишленост и отчасти в Търговия и ремонт.

Основният дял от инвестициите, които се осъществяват в общината през периода 2008 г. - 2012 г. по състав в преобладаващата си част са инвестиции за придобиване на машини, производствено оборудване и апаратура (вкл. транспортни средства). Този тип инвестиции са предпоставка за модернизиране на производството в общината и повишаване на конкурентоспособността на общинската икономика. Над 50% от инвестициите в общината са за придобиване на машини, производствено оборудване и апаратура през по-голямата част от периода.

През периода 2001 – 2012 г. нараства значително обема на инвестициите за сгради, строителни съоръжения и конструкции.

3.2.3. Преки чуждестранни инвестиции

Обемът на преките чуждестранни инвестиции в община Провадия намалява рядко през 2009 г., като общото намаление спрямо 2008 г. е в размер на 96%. Намалението продължава през целия период, като през 2012 г. преките чуждестранни инвестиции са под 0,5% от стойността им през 2008 г.

Преките чуждестранни инвестиции в община Провадия на практика не допринасят към общия обем на инвестиции в област Варна.



Източник: НСИ

3.2.4. Туризъм

Хотелиерството и ресторантьорството е един от слабо развитите сектори в общината. Секторът генерира от 0.5 до 0,7 % от нетните приходи от продажби на предприятията в общината, а броят на леглата и респективно легло-денонощиата остават устойчиви за периода 2010 - 2012 г. с намаление през 2012 г.

Местата за настаняване, които развиват дейност в общината са с категория 1 и 2 звезди, като до 2009 г. (включително) техния брой е под 3 и поради изискванията за конфиденциалност на данните не се предоставя информация за използваемостта им.



Източник: НСИ

Реализираните нощувки през 2012 г. спрямо 2011 г. намаляват с 30%, а приходите от нощувки с 31%.



Източник: НСИ

Категорията на местата за настаняване в общината в голяма степен определя и целевата група посетители и туристи, които могат да бъдат привлечени.

4. Демография и човешки ресурси

4.1. Население

Населението в община Провадия през 2013 г. е 22 057 жители. Броят на населението намалява плавно през периода 2008 г. - 2013 г. Средно годишното намаление е между 1 и 1,5%, като за целия за период е намалението на броя на населението е 6,1%.



Източник: НСИ

Основната част от населението, малко над 55%, живее в общинския център. Делът на живеещите в града плавно се увеличава през периода 2008 г. - 2012 г., като **това се дължи на по-бавните темпове на намаляване на броя на населението в сравнение с населението в селата**. Средногодишното намаление на населението в град Провадия е 1% за периода, а общото натрупване за целия период е 1,9%, докато за селата средно годишното намаление е 2,3%, а общо за периода достига 11,9%.

Въз основа на тези данни можем да направим извода, че негативните демографски тенденции в общината се задълбочават през последните години, като проблемите са по-задълбочени в селата отколкото в общинския център.

67,6% от населението¹ в община Провадия се определя като принадлежащо към българската етническа група. Турската и ромската етнически общности са съответно 12,36% и 17,28% от населението в общината.

¹ По данни от Национално преброяване, 2011, НСИ



Източник: НСИ

Броят на домакинствата в града е 4 982, като средният брой членове на едно домакинство е 2,6 души. Семействата в града са 3 867, а средният брой членове в едно семейство е 2,8 души.

4.1.1. Естествен прираст на населението

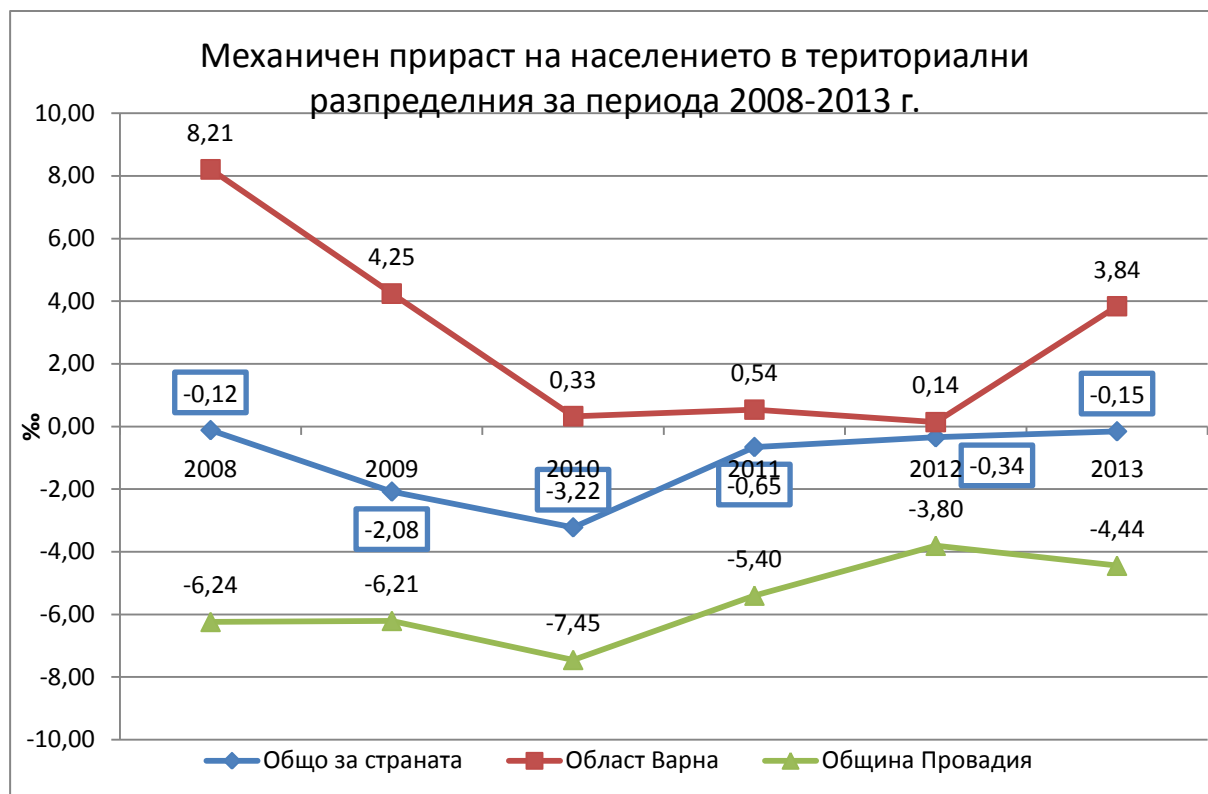
Прирастът на населението в община Провадия е в интервала – 10,7‰ – 7,8‰ през периода 2008 г. - 2013 г., като най-ниската стойност е регистрирана през 2011 г. Стойността на показателя за община Провадия е значително по-ниска в сравнение със стойностите на ниво област и средно за страната.

Разликите спрямо стойностите за областта са около 3 процентни пункта за 2013 г., а спрямо стойността средно за страната – 6. През разглеждания период е налице задълбочаване на проблема и по-съществен дисбаланс спрямо стойностите на областно и национално ниво.



Източник: НСИ

4.1.2. Миграционни процеси



Механичният прираст на населението в община Провадия има по-добри параметри в сравнение с естествения, но през целия разглеждан период стойностите остават отрицателни. Показателят показва тенденция аналогична на тази на национално ниво и различна от тенденцията на ниво област. Следва да се отбележи, че съгласно данните от националното преброяване през 2011 г. област Варна е една от петте области в страната с положителен механичен прираст и втора след София-град.

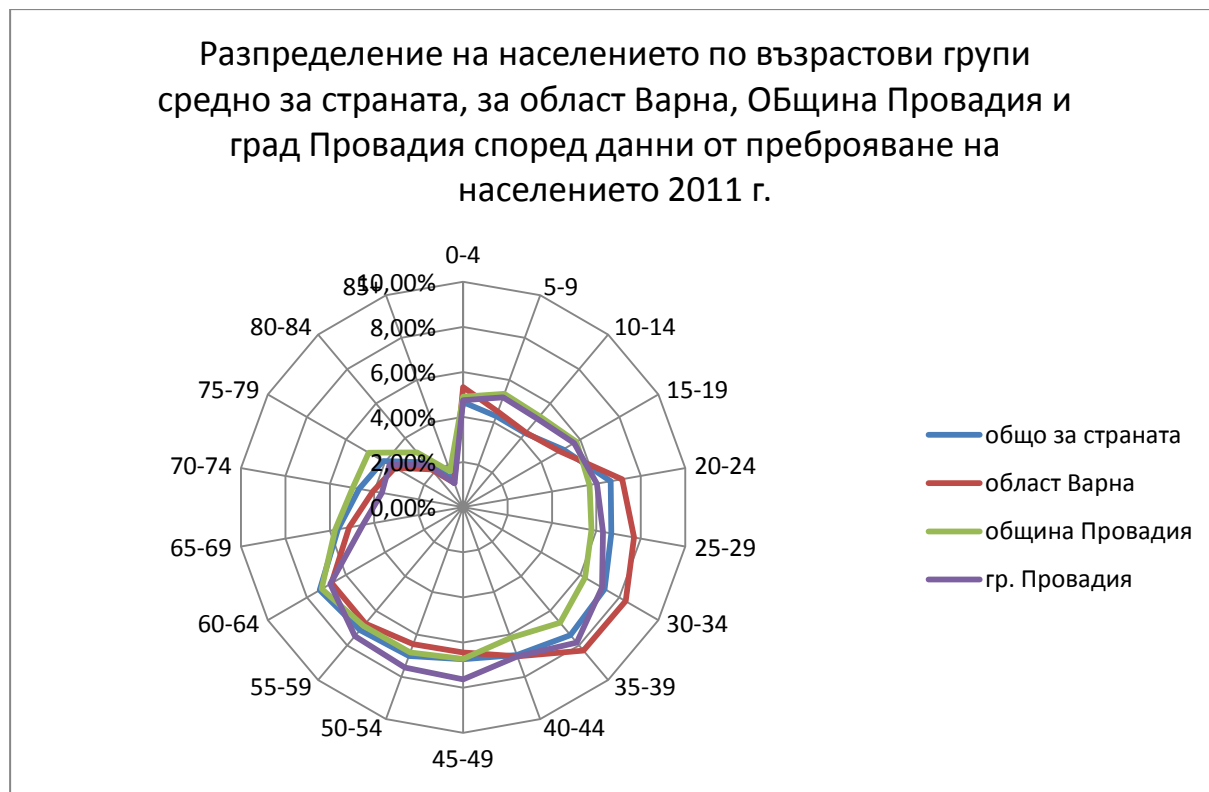
В периода 2001 – 2011 г. от община Провадия са мигрирали общо 1 189 човека, от които 860 са се заселили в община от област Варна, а 329 в община от друга област. През същия период в общината са се заселили общо 979 човека, от които 691 в трудоспособна възраст.

4.1.3. Структура на населението

Основните демографски характеристики, които определят проблемите и възможностите за развитие на човешкия капитал в общината са: образование, икономическа активност и възрастова структура. Подробен масив от данни по

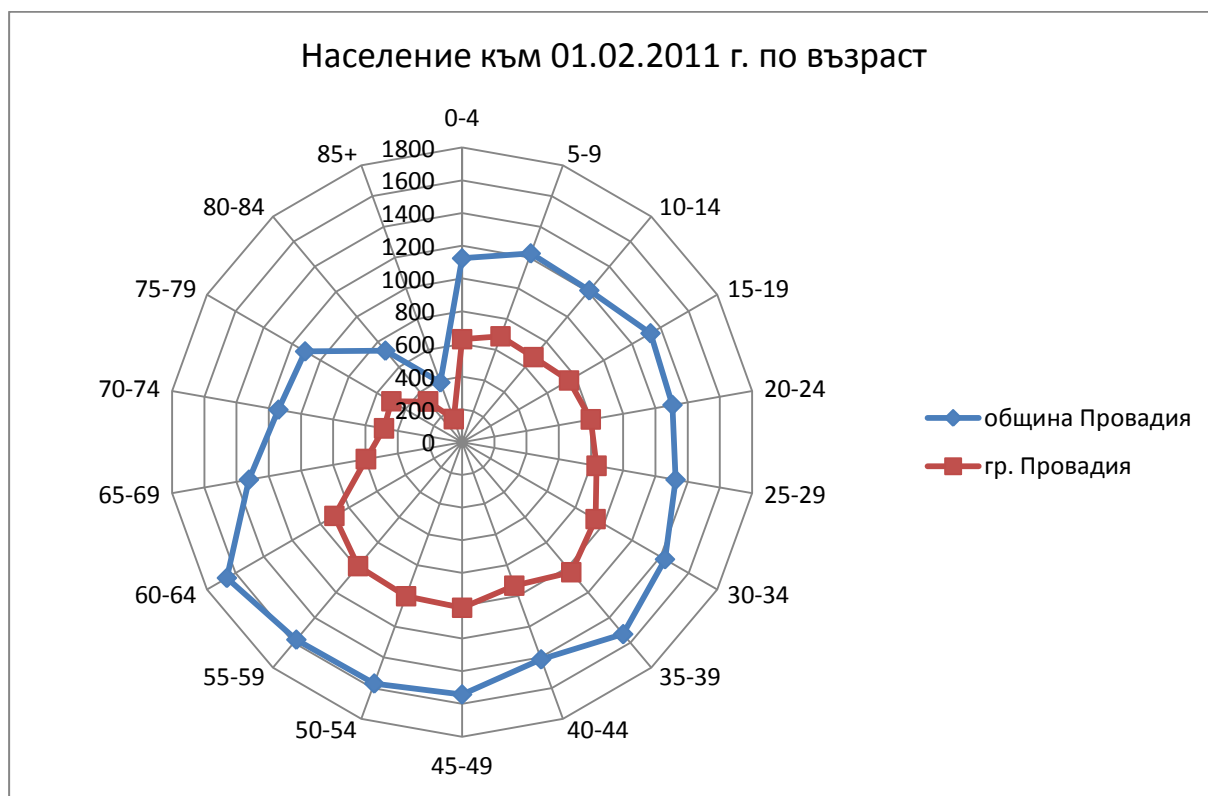
отношение на тези индикатори се събират в рамките на преброяване на населението проведено от НСИ през 2011 г.

Възрастовата структура на населението в община Провадия е по-неблагоприятна в сравнение с разпределението средно за страната и за област Варна. **Делът на населението до 30 годишна възраст е съпоставим с този на областно и национално ниво.**



Източник: НСИ

Неблагоприятни са данните относно дела на населението в най-активна възраст между 30 -34 и 35 – 39 години. Напр. делът на хората между 35 – 39 години в град Провадия е почти два пъти по-нисък от горкото дела на същата възрастова група в област Варна. Като цяло, възрастовата структура на населението на град Провадия е небалансирана във възрастта между 20 и 39 години, и особено между 35 – 39 години. В периода до 2020 г. е възможно да бъде използван потенциала на жителите между 40 и 59 години, чийто дял е по-висок от средните стойности за страната и областта в тези възрастови групи.

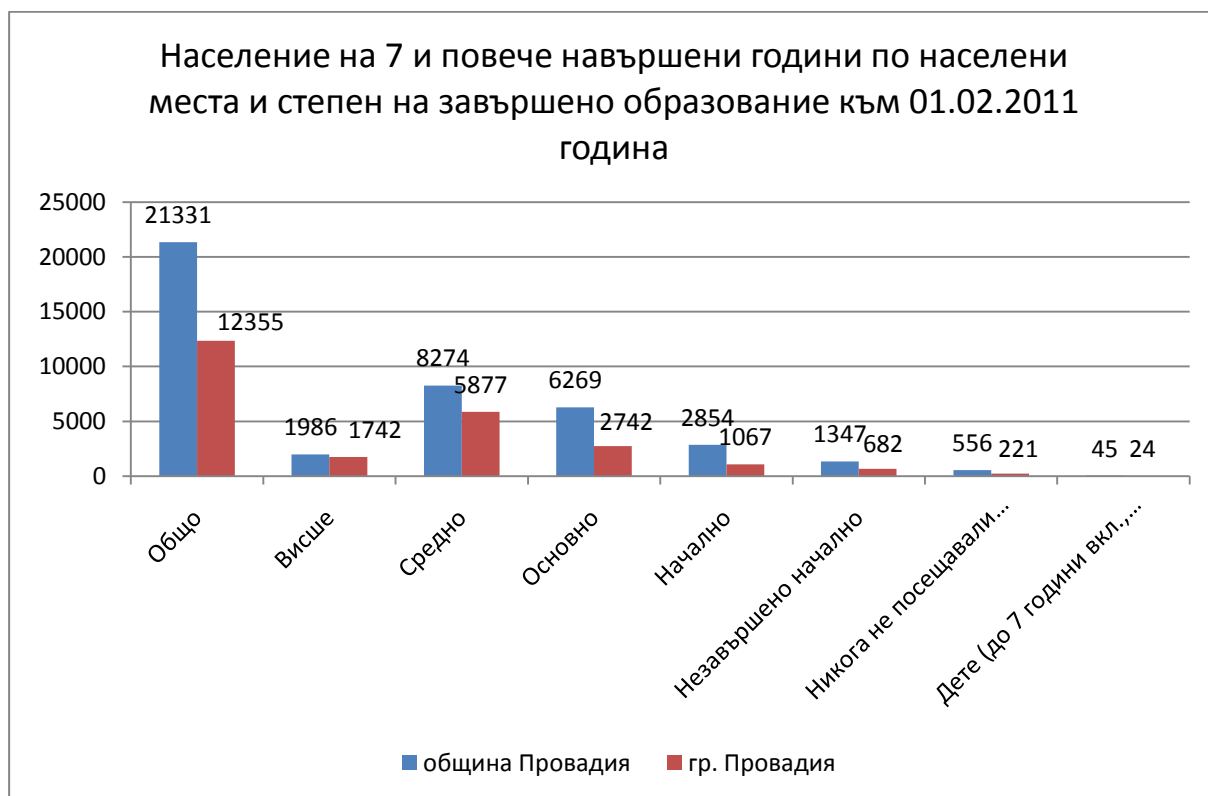


Източник: НСИ

Възрастовата група с най-голям дял от населението в град Провадия е 50-54 години, което не е характерно за разпределението на национално и областно ниво. Натрупванията по останалите възрастови групи показват устойчива тенденция на застаряване на населението.

Делът на икономически активното население в община Провадия е 0.5 процентни пункта по-висок от средния за област Варна и с 4 процентни пункта по-висок от средния за страната. **Делът на безработните в общината и града е по-висок в сравнение със стойността на областно и национално ниво.**

Образователната структура в община Провадия показва, че в града най-висок е дела на гражданите със средно образование (47,5%), следвани от гражданите с основно образование (22,2%). Гражданите с висше образование в община Провадия са едва 9,3%, а тези с начално – 13,4%.



Източник: НСИ

Сравнението на образователната структура на населението на община Провадия спрямо стойностите на показателя на областно и национално ниво показват, че делът на население с висше образование в общината е по-нисък от това на областно и национално ниво. Анализът в това отношение е необходим предвид включването на показателя „дял на населението с висше образование“ в индикаторите за постигане целите на програма Европа 2020, както и в системата за мониторинг на регионалните планове за развитие².

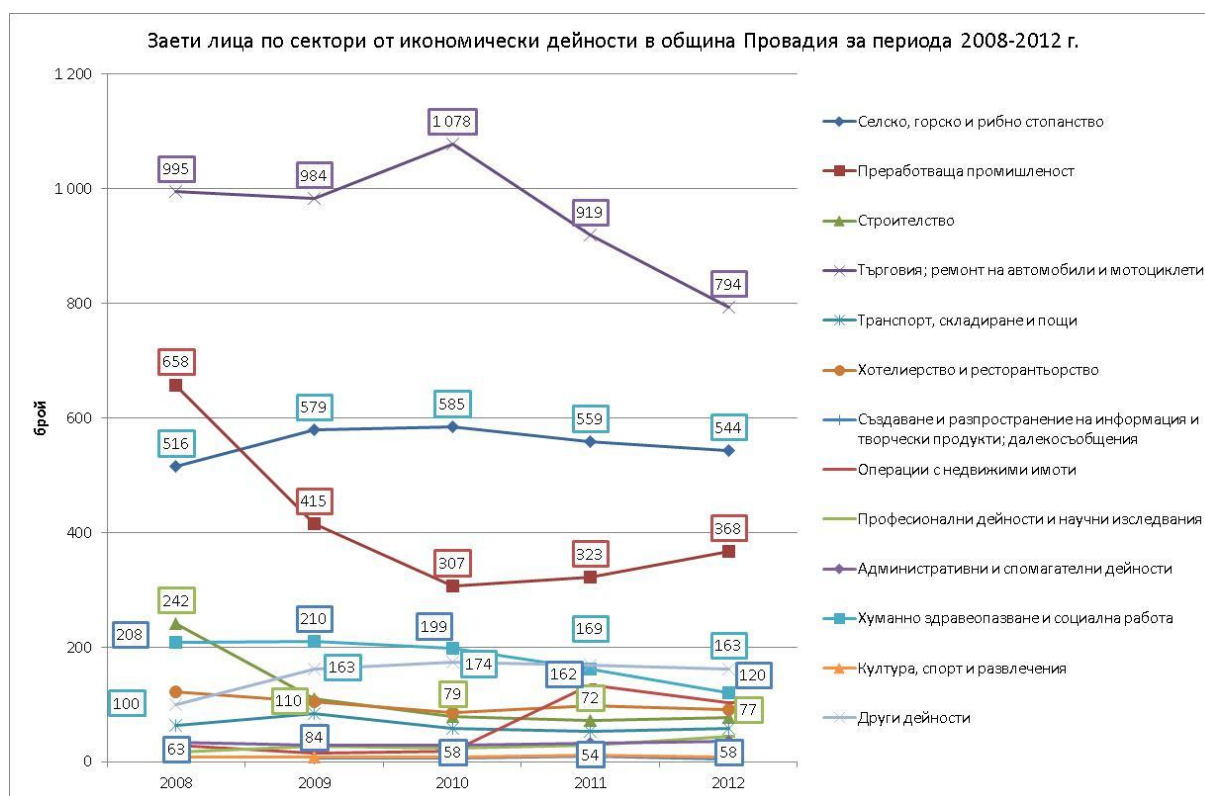
Делът на населението със средно образование в общината е по-нисък от областното и национално ниво.

² Виж Национална стратегия за регионално развитие 2014 – 2020 г.

4.2. Пазар на труда

4.2.1. Заети лица

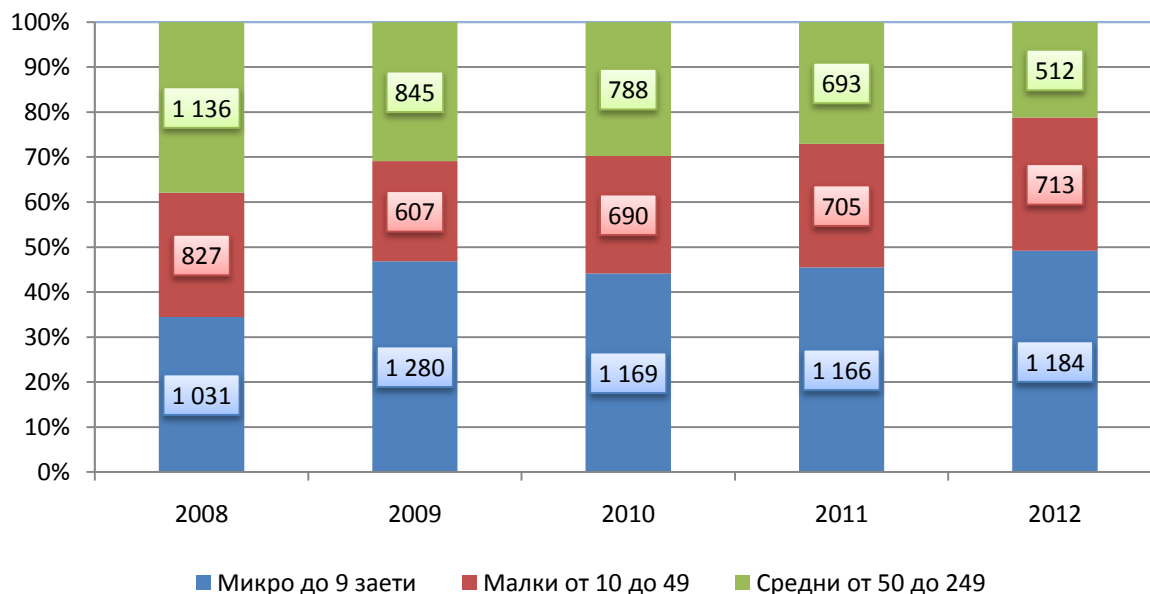
Средно списъчният брой на заетите в община Провадия е намалява с близо 20% през периода 2008 - 2012 г. Заетите в община Провадия са 1,8% от всички заети в област Варна за 2008 г., като е налице плавна тенденция на намаляване на дела до 1,7% за 2012 г.



Източник: НСИ

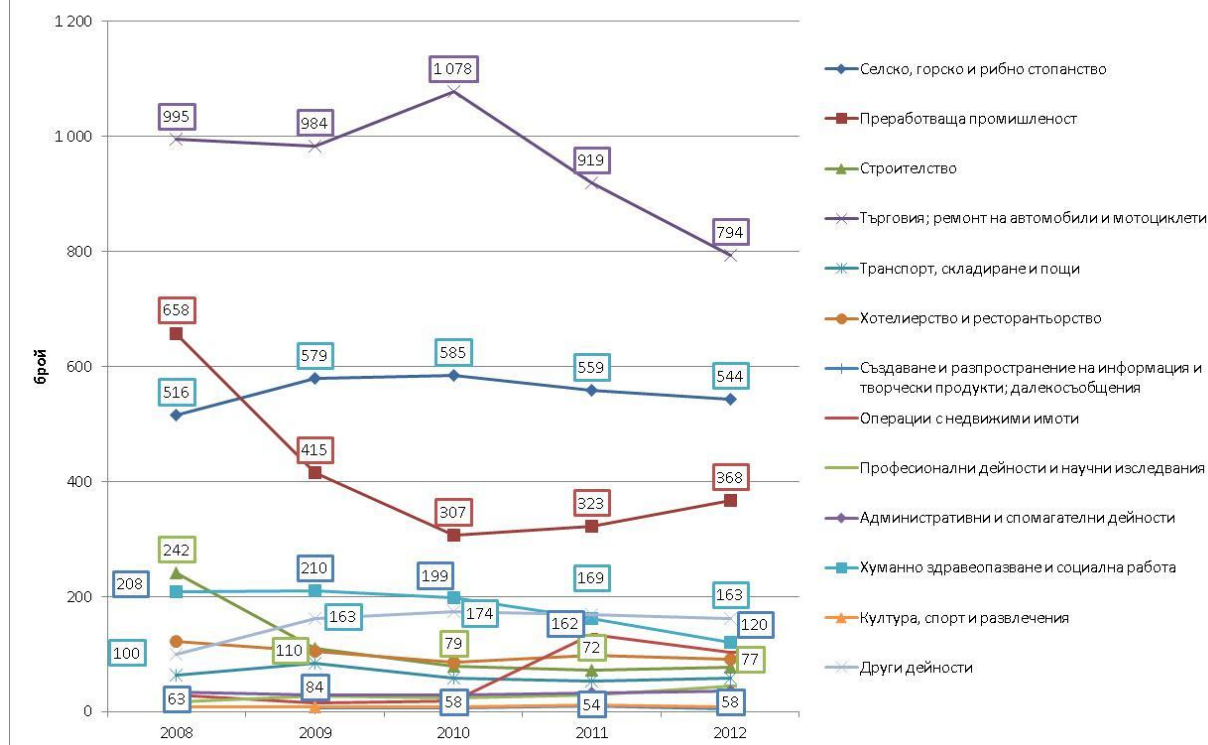
Заетите в микро предприятия с до 9 заети в общината са около 50% от всички заети. Делът на заетите в тази група предприятия нараства с 15% за периода 2008 – 2012 г. За 2010 г. заетите в предприятия с над 250 човека персонал са 52,6%. В същото време делът на заетите в средните предприятия с над 50 човека намалява от 38 до 21%. Сравнително устойчива устава заетостта в малките предприятия – нарастването за периода е с 1,5%. Налице е динамична промяна в структурата на заетостта по големина на предприятията.

Заети лица по големина на предприятията (според броя на заетите) в община Провадия за периода 2008-2012 г.



Източник: НСИ

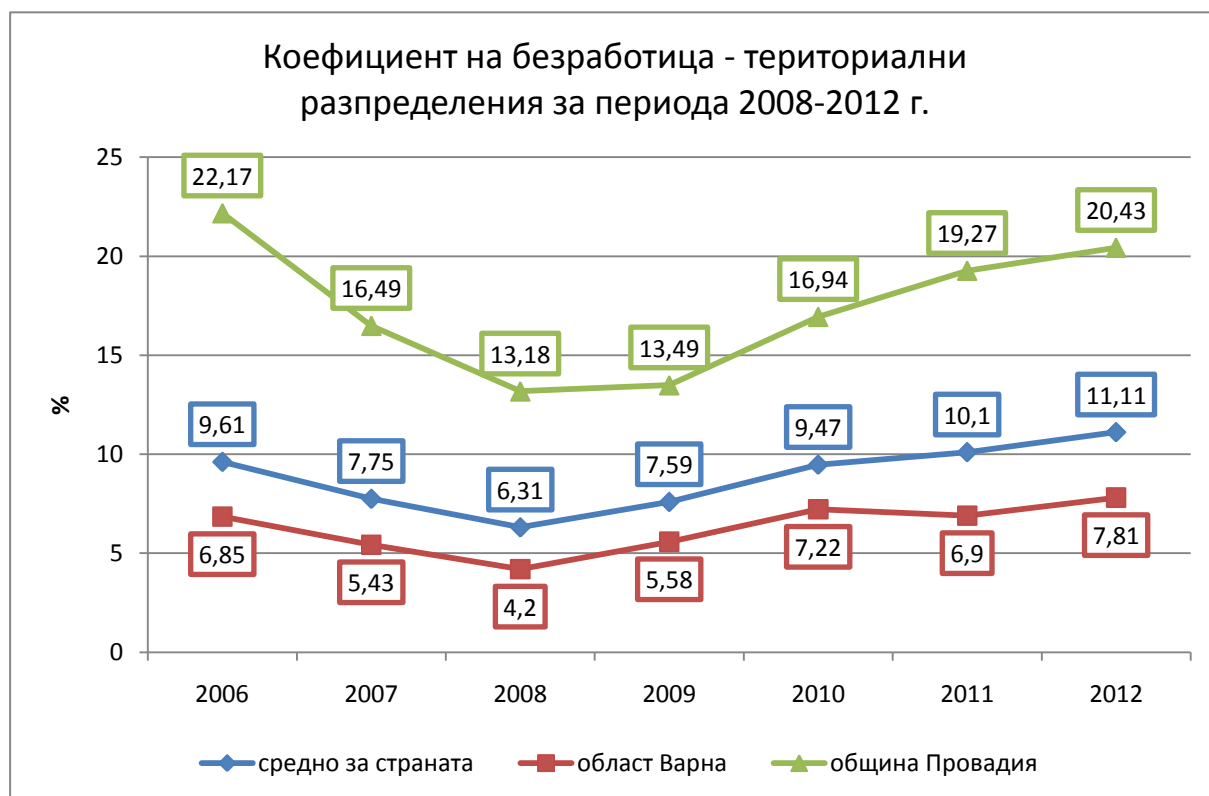
Заети лица по сектори от икономически дейности в община Провадия за периода 2008-2012 г.



Източник: НСИ

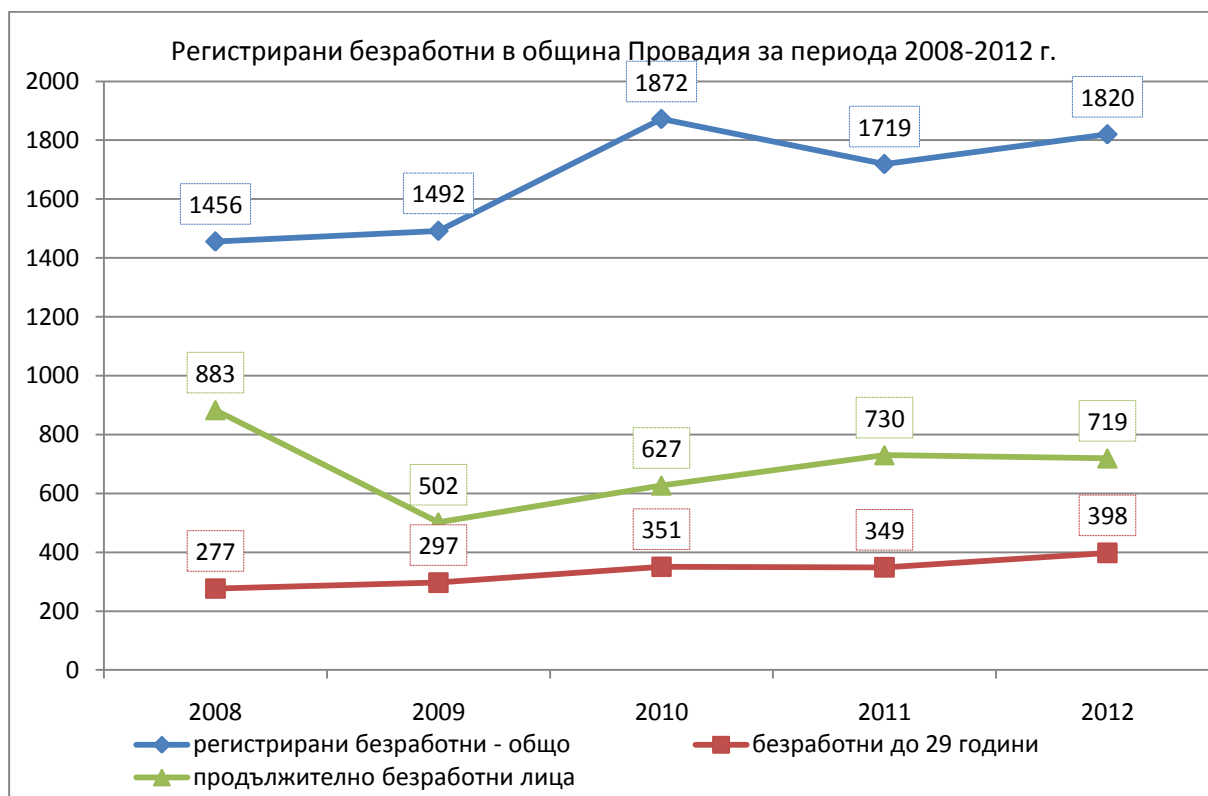
Най-голям дял заети - 33% за 2012 г. има в сектора Търговия и услуги. Броят заетите в сектора за 2012 г. спрямо 2008 г. е по-малко с 30%. **Броят на заетите в секторите Селско, горско и рибно стопанство е сравнително устойчив през целия период.** Заетите в сектора Промислено производство са намалели с 44% за разглеждания период и за 2012 г. са 15,3% от всички заети в общината.

4.2.2. Безработица



Източник: НСИ

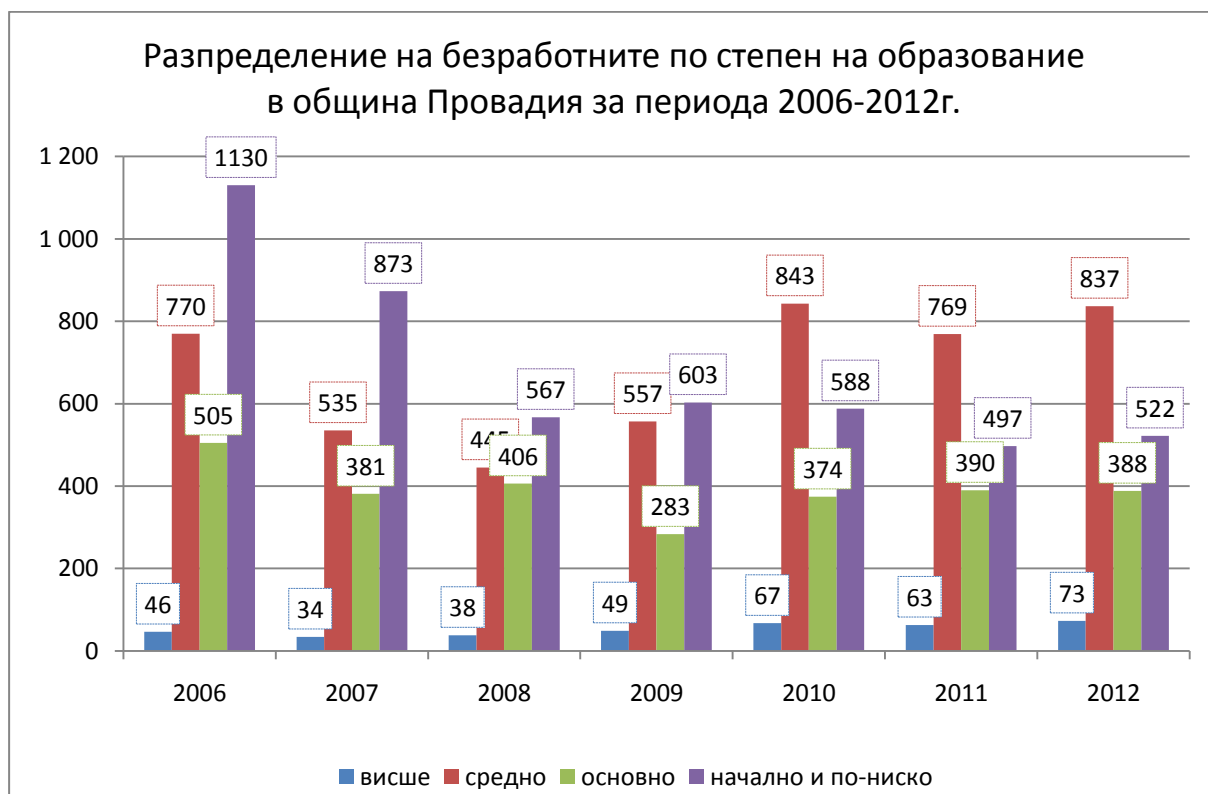
Равнището на безработица в община Провадия за периода 2006 г. - 2012 г. има ясно изразена тенденция на развитие и **следва общите тенденции на промяна на показателя на национално и областно ниво, но с доста по-бързи темпове.** През разглеждания период най-ниски нива на коефициента на безработица са постигнати през 2008 г., като стойността ѝ е 13,18, след което рязко се повишава и през 2012 г. достига до 20,43, което е два пъти над средното за страната и близо три пъти над средното за област Варна.



Източник: НСИ

В абсолютна стойност броят на безработните през периода 2008 - 2012 г. варира в границите от 1 456 до 1 820 човека. Най-уязвимите групи безработни са младежите до 29 години и продължително безработните над 1 година. **Броят на безработните младежи до 29 години плавно нараства през периода, като през 2008 г. те са 19% от всички безработни, а в края на периода достигат до 21,87%.**

Същевременно броят на дългосрочно безработните спада рязко през 2009 г., но продължава да се увеличава до 2012 г.

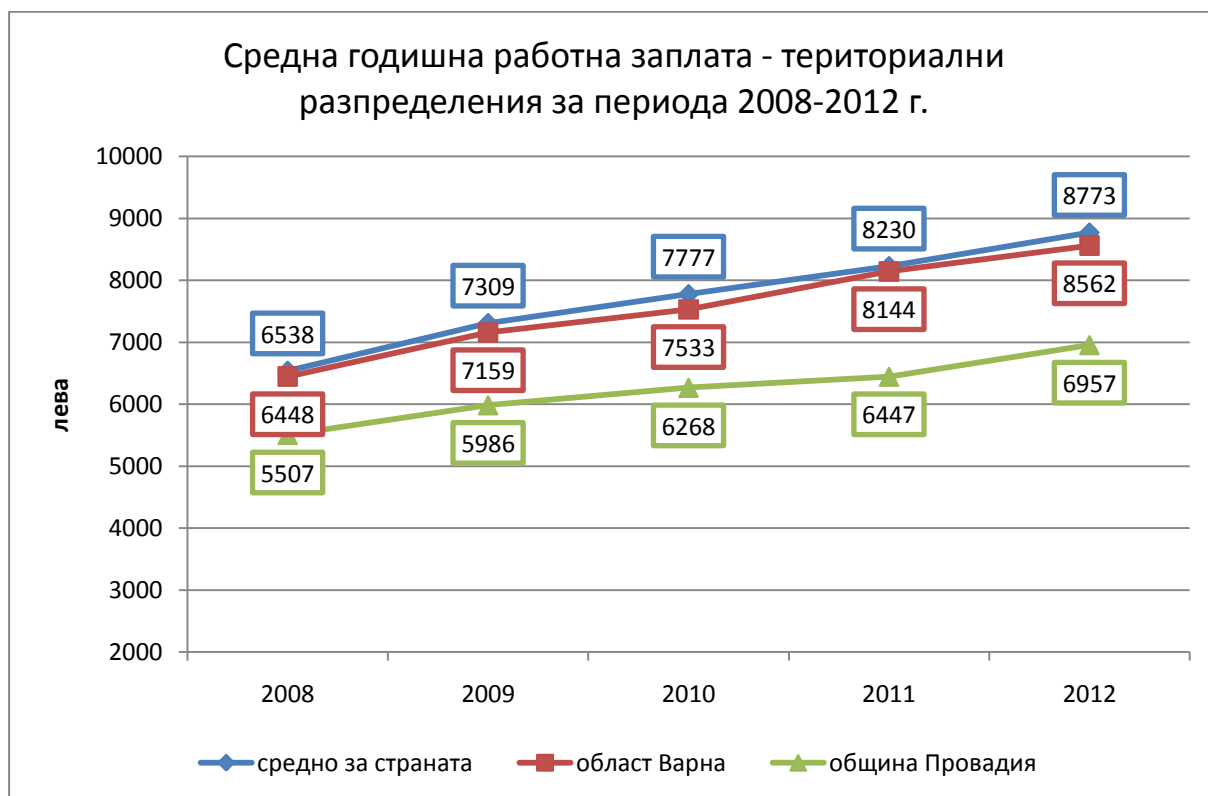


Източник: НСИ

Разпределението на безработните по степен на образование в общината показва тревожна тенденция. Трайно нарастват безработните с висше и средно образование. Сравнително устойчив остава дела на безработните с основно образование, а делът на тези с начално и по-ниско намалява с повече от 50%.

4.2.3. Средногодишна работна заплата

Средната годишна работна заплата в община Провадия по ниска от средната за областта и страната, като различието спрямо средните стойности се увеличава през периода 2008 – 2012 г. Неблагоприятно за разглеждания показател е темпа на изменение на годишна база. Докато средната годишна заплата за страната нараства с 7,7% за периода 2008-2012 г. (на ниво област средно годишното нарастване не 7,3%), за община Провадия изменението е в размер на 46%. Това показва освен по-ниска база и значителна степен на изоставане на средната работна заплата спрямо средната за страната.



Източник: НСИ

Две основни предпоставки формират по-ниските нива на средната годишна работна заплата. Първата се обуславя от структурата на заетите по сектори от икономически дейности. **Секторите, които се характеризират с по-високи нива на заплащане на национално ниво**, като Добивна промишленост, Производство и разпределение на електрическа и топлинна енергия и на газообразни горива, Създаване и разпространение на информация и творчески продукти; Далекосъобщения, Финансови и застрахователни дейности **не присъстват в общинската икономика**.

Втората се дължи на по-ниските нива на заплащане по секторите от икономически дейности спрямо средните за страната, за съответния сектор. **Известно изключение е налице в областта на Преработващата промишленост, в който са заети основен дял от работещите в общината, където средните годишни работни заплати са по-високи от средните за страната в същия сектор за периода 2008 г. - 2010 г., след което леко изостават.**

5. Социално развитие

На територията на град Провадия се предоставят няколко вида социални услуги:

5.1. Социални услуги за възрастни

Функционира Държавен дом за възрастни с физически увреждания (ДВФУ), финансиран изцяло от Републиканския бюджет. Домът е разположен в северозападната част на града на около 3 км. от центъра с адрес: ул.“Янко Сакъзов“ № 2. Сградата е разположена непосредствено до жп.гарата (линията Варна –София) и заедно с двора заема площ от 3110 кв.м. Пространството е оградено и добре поддържано, като част от двора се използва за отглеждане на зеленчуци и цветя.

Специализираната институция е разположена в сграда на два етажа, с леглова база от 70 легла. Обособени са 18 стаи, от които 6 на първия етаж и 12 на втори етаж. В стаите се извършват текущи ремонти при наличие на средства. Няма самостоятелни санитарни възли към всяка стая. На първия етаж има обособена столова, кът за социални контакти и занимания в свободното време, телевизор,библиотека, маси, столове, кафе-автомат. Няма помещение за усамотяване. Първият етаж е обособен за хора с увреждания и са изградени изградени рампи за достъп. Сградата не разполага с асансьор и това затруднява настанените на втория етаж трудно подвижни хора да излизат на двора и да ползват столовата на първия етаж. Затруднена е и работата на персонала в случаите, в които се налага напускане на сградата на някой от лежащо болните лица за хоспитализация или домашен отпуск. В стаите и в медицинския кабинет е монтирана система за повикване на дежурната медицинска сестра. Отоплението е локално с дизелово гориво. Числеността на персонала е 35 щатни бройки.

Има изградена **нова сграда на дома**, на ул.“Желез Йорданов“ № 1, **която не функционира**. Състои се от кухненски блок, перална и хотелска част със стаи с по две легла и самостоятелни санитарни възли. Използват се само кухненският блок и пералнята. За въвеждане в експлоатация са необходими средства за обзавеждане на стаите, медицинско оборудване, закупуване и монтиране на асансьори и изграждане на вертикална планировка.

Домашен социален патронаж (ДСП) - помещава се в кухненския блок на новата сграда на ДВФУ на ул. „Желез Йорданов“ № 1А. ДСП е дейност, осъществявана от община Провадия в съответствие със Закона за социално подпомагане и Правилника за прилагането му, която е насочена към подпомагане на лица над 60-годишна възраст, лица с увреждания и ветерани от войните, които се нуждаят от специални грижи и не са в състояние да организират и задоволяват своите жизнени потребности в обичайната домашна среда.

Социалните услуги, които ДСП предоставя са:

- ◆ приготвяне и доставяне на храна до дома;
- ◆ почистване на помещенията, обитавани от обслужвания;
- ◆ поддържане на лична хигиена;
- ◆ битови услуги – закупуване на хранителни продукти и лекарства, плащане на режийни разходи със средства на лицето;
- ◆ оказване на помощ при общуване и поддържане на социални контакти, предлагане на развлечения в дома и извън него;
- ◆ съдействие при осигуряване на помощно технически средства;
- ◆ изготвяне на документи при необходимост за ТЕЛК;

Капацитетът на услугата е 100 потребители месечно на територията на град Провадия и на населените места от общината. Лицата, ползващи общински социални услуги, заплащат месечна такса в размер на съответстващата реална издръжка на едно лице, но не повече от 60% от личните доходи на потребителя. Реалната издръжка на едно лице включва: месечни разходи за храна, перилни и хигиенни материали, транспортни разходи за разнасяне на храната, както и съответстващата част от общите разходи за електрическа и топлинна енергия. Дейността на домашния патронаж се финансира от бюджета на община Провадия. Числеността на екипа, предоставящ услугите е девет души.

На територията на град Провадия функционират четири **Клуба на хората в пенсионна възраст и лицата с увреждания**, като общият им брой за общината е 19. Клубовете имат за цел да поддържат социалните контакти на хората в пенсионна

възраст и лицата с увреждания като форма на социално обслужване и възможност за активен живот. Клубовете в града функционират в общински помещения.

Клубовете са местна дейност, финансирана със собствени средства от бюджета на Община Провадия. В издръжката се включват разходите по поддръжката - електричество, вода, телефон, отопление, ремонт и обзавеждане и средства за заплати и осигурителни вноски на работещите в клубовете в други населени места, които не са в общински помещения.

Социалната услуга „Обществена трапезария“ е предоставяна по проект, финансиран от фонд „Социална закрила“ към Министерството на труда и социалната политика. По проекта е приготвяна храна за 40 потребители - лица с доказана липса на доходи и близки, които да се грижат за тях, скитащи и бездомни деца и възрастни. Конкретните потребители са определени след подаване на заявление и класирани от комисия. Храната е приготвяна в съществуващия и действащ кухненски блок към Дома за възрастни с физически увреждания – гр. Провадия. Храната се раздава на потребителите от града в специално пригодено помещение, а за потребителите от селата и за хората, които нямат възможност да си вземат храната самостоятелно, тя се доставя по домовете. Услугата е предоставяна до 30.04.2014 г.

Социалната услуга „Личен асистент“ се осъществява в рамките на проект BG051PO001-5.2.09-0001-C0001 „Подкрепа за достоен живот“, финансиран от Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“. Бенефициент по проекта е Агенцията за социално подпомагане, а община Провадия е партньор. Проектът е стартирал на 08.10.2010г. и трябва да приключи на 28.02.2015 г.

Цел на проекта е да бъде децентрализирана услугата „Личен асистент“, която до момента традиционно е предоставяна от Агенцията за социално подпомагане на територията на цялата страна. Проектът създава възможности за лицата с трайни увреждания да участват активно в планирането на услугата и определя индивидуален бюджет и избор на личен асистент. Подкрепят се семействата, в които има лице с трайно увреждане и се дава възможност за професионално развитие на членовете на семейството, ангажираните с грижи за лицето с трайно увреждане. Проектът цели да постигне промяна в разбирането за дейността на личния асистент, т.е. потребителите и техните семейства да я възприемат като социална услуга, а не като дейност,

извършвана от членове на семейството. В община Провадия са назначени 34 лични асистента, които обслужват 36 човека.

5.2. Социални услуги в общността

Изпълняват се дейности по Проект „Помощ в дома – другото семейство“, BG051PO001-5.1.04-0191, финансиран от Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“.

Проектът е насочен към най-уязвимите групи в обществото – деца с увреждания, хора с увреждания и самотно живеещи възрастни хора. Създадено е звено към Домашен социален патронаж, което ще предоставя услуги в семейна среда в три направления: дейности за оказване на подкрепа и съдействие за социално включване на потребителите; извършване на дейности за лична помощ; извършване на комунално-битови дейности. По проекта са назначени 50 лица, от които 27 са лични асистенти, 20 са домашни санитари и 3 са социални асистенти, има и социален работник и технически сътрудник, които подпомагат работата на звеното. Целева група са 82 потребители в гр. Провадия и в девет села от общината. Проектът е стартирал през февруари 2013 г. и е в процес на изпълнение.

5.3. Социални услуги за деца

"Център за обществена подкрепа" е комплекс от социални услуги, свързани с превенция на изоставянето, насилието и отпадането от училище; обучение в умения на самостоятелен живот и социална интеграция на деца от институции; консултиране и подкрепа на семейства в риск; консултиране и подкрепа на деца с противообществени прояви.

Основната цел на услугата подобряване на качеството на живот на децата в семейната и социалната среда чрез предоставяне на социални услуги, които да отговарят на потребностите и да са достъпни за всяко дете в риск и неговото семейство. Капацитет – 25 деца и младежи в риск.

Целева група на центъра са:

- ◆ Деца в риск на възраст 3 до 18 години и техните семейства от общността – деца с увреждания, деца, застрашени или отпаднали от училище, деца-

жертви на насилие, деца с противообществени прояви; бременни жени или майки с деца до 3 години, при които има риск от изоставяне на детето;

- ◆ Деца и младежи, настанени в специализирани институции;
- ◆ Младежи, напуснали специализираните институции или други форми на обществена грижа.

Центърът се намира на ул. Александър Стамболийски № 30 и разполага с оборудвани кабинети за логопедична работа, педагогическа подкрепа, помещение за социална работа, кабинет на управителя - психолог и зала за групови занимания. Всички работни кабинети са обезпечени с необходимата техника. Центърът се финансира от републиканския бюджет.

"Център за социална рехабилитация и интеграция" предоставя социални услуги, свързани с извършване на рехабилитация, социално-правни консултации, образователно и професионално обучение и ориентиране, изготвяне и осъществяване на индивидуални програми за социално включване на деца с увреждания.

Дейността на центъра е свързана с **осигуряване на здравни грижи и здравна профилактика – рехабилитация и кинезитерапия**, логопедична помощ, организиране на културни мероприятия и други дейности по организация на свободното време, образователна помощ за преодоляване на образователни дефицити, консултации и достъп до информация. Осъществяват се терапевтични и рехабилитационни дейности за преодоляване на загубени или непридобити социални умения. Капацитет – 25 деца с увреждания.

Центърът се намира на ул. „Иван Вазов“ № 5 и има звено в с. Бързица. Центърът разполага със зала за рехабилитация, зала за трудова и арт терапия, кабинет за логопедично обследване и рехабилитация и две офис-помещения. Санитарните части са съобразени с изискванията за достъпност и функционалност на средата. Центърът се финансира от републиканския бюджет.

Център за настаняване от семеен тип (ЦНСТ) и Защитено жилище – услугата е насочена към деца и младежи с физически увреждания и с умствена изостаналост, а също и за деца от домовете за медико-социални грижи. Целта е да се създадат и утвърдят нови форми на социални услуги в общността или услуги от резидентен тип,

основани на професионална оценка на нуждите на всяко дете и гарантиране на живот в среда, близка до семейната.

С цел предоставянето на социалната услуга ЦНСТ община Провадия е кандидатствала по процедура BG051PO001-5.2.12 "Да не изоставяме нито едно дете", финансирана от ОП „Развитие на човешките ресурси“. Проектът по ОПРЧР е следващата фаза в реализирането на ЦНСТ, след приключването на проект по ОП „Регионално развитие“, по който е изградена инфраструктурата за услугите – жилищата, обзавеждането и оборудването на помещенията за настаняване на децата. За социалната услуга ЦНСТ се предвижда да бъде ангажиран персонал от 9 лица – ръководител, социален работник, медицинска сестра и 5 детегледачи. За Защитеното жилище предвиденият по проекта персонал е 5 лица – управител, психолог и 3-ма възпитатели.

Социална услуга „Приемна грижа“ – услугата е реализирана по проект BG051PO001-5.2.11-0001-C0001 „И аз имам семейство“, финансиран от ОПРЧР, по който община Провадия е партньор на Агенция за социално подпомагане. Целта на проекта е да бъде подкрепен процесът на деинституционализация, като се създаде и реализира устойчив модел за развитие на заместваща семейна грижа за деца, които са настанени в специализирани институции или по различни причини не могат да живеят с биологичните си семейства. Специфичните цели са свързани с прилагане на нов подход за предоставяне на услугата „Приемна грижа“, разширяване на възможностите за развитие на услугата, чрез децентрализация и разгръщането ѝ на общинско ниво. Дейностите по проекта включват обучение на кандидати за приемни семейства, обучение и подкрепа на семействата на роднини и близки, при които има настанени деца, индивидуална работа с децата, провеждане на индивидуална и групов супервизия на приемните семейства и създаване на групи за самопомощ. Дейностите за реализация на проекта ще продължат до 28.02.2015 г.

Проект **“Активно социално включване на уязвими групи чрез предоставяне на услуги на деца и семейства”**, изпълняван по програма, финансирана от Международната банка за възстановяване и развитие и Министерството на труда и социалната политика. Целта на проекта е да се предотврати социалното изключване чрез подобряване на готовността на децата за включване в образователната система,

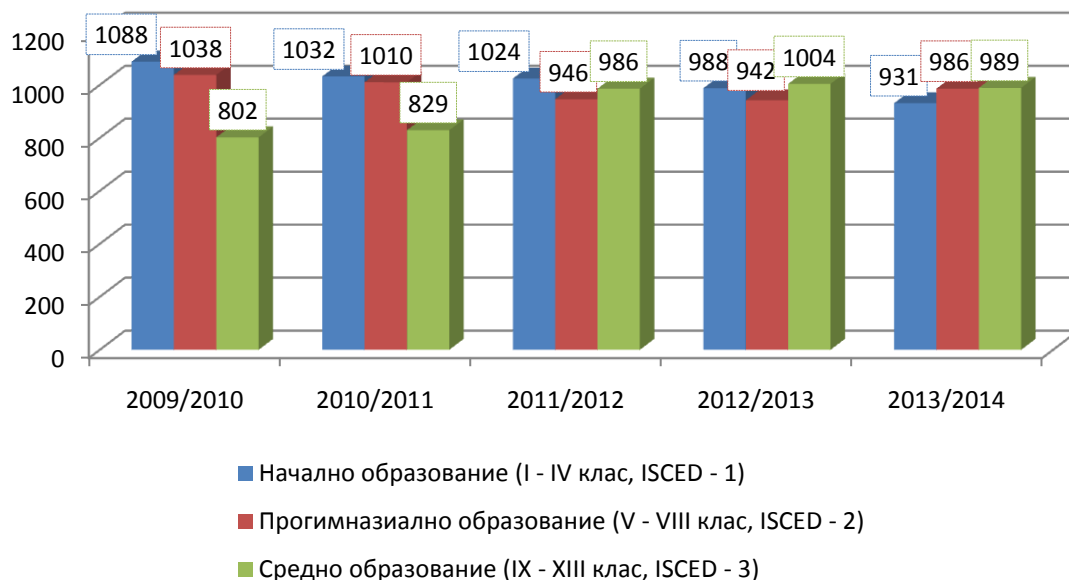
подкрепа на родителите за формиране на умения за отглеждане и възпитание на децата и ограничаване предаването на бедността и необразоваността между поколенията.

Тенденциите в областта на предоставянето на социални услуги след 2010 г. са за намаляване на институционалната грижа и обособяване на услуги, предоставяни в общността или в близка до семейната среда. Социалните услуги за деца, за възрастни, хора с увреждания и хора от маргинализираните групи са добре развити и в голяма степен задоволяват основните потребности на населението. Въпреки това социалните услуги не достигат до част от потенциалните потребители, поради формалните изисквания на програмите, както и поради липса на мотивация и желание за подкрепа от страна на нуждаещите се. Продължава процесът на деинституционализация на децата, настанени в специализирани институции и се разширява обхватът на алтернативните социални услуги. Увеличен е броят на услугите за възрастни хора в общността и в семейна среда, но липсва напредък по отношение на подобряването на условията на живот в специализираната институция. Липсва предоставяне на социални услуги и дейности от неправителствени организации и фирми.

6. Образователна инфраструктура

Темпът на намаляване на учениците в община Провадия за периода 2008 г. - 2012 г. е под **-1%**, но е налице съществен дисбаланс по степен на образованието. Най-бързо намаляван учениците в началната степен на образование – за петгодишния период намалението е почти 15%. Намалението на тези в прогимназиалната степен е 5%. Учениците, завършили средно образование нарастват с 23%, което вероятно се дължи на превръщането след 2011 г. на две от училищата в града в средищни.

Учащи по степен на международната класификация на образованието (ISCED 2011) за община Провадия за периода 2009/2010-2013/2014



Източник: НСИ

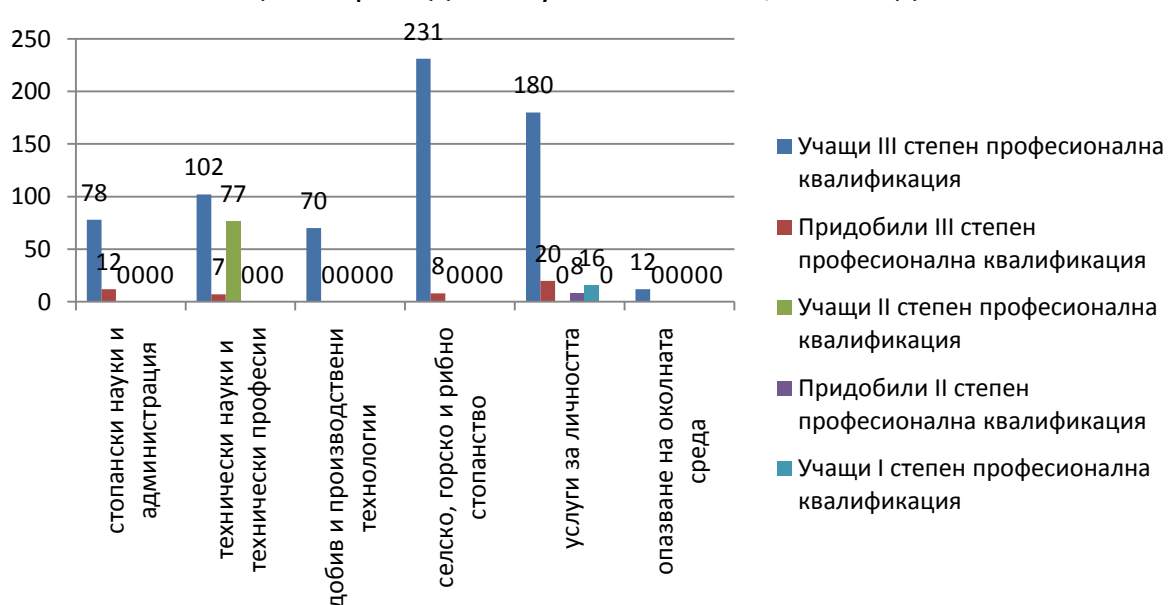
Учениците, които напускат училище преди да са придобили съответната степен на образование са между 2,9% и 4,8% за периода от учебната година 2008/2009 г. до 2012/2013 г., като основните причини за напускане са заминаване в чужбина, „семеини“ или „нежелание“. Прави впечатление високият брой отпаднали през учебната 2011/2012 т. поради „нежелание“.

Напуснали училище по причини от общо образователните училища в община Провадия за периода 2008/2009 - 2012/2013 г.



Източник: НСИ

Учащи и придобили степен на професионална квалификация по тесни области на образованието в община Провадия за учебната 2012/2013 година



Източник: НСИ

В общината функционират две професионални гимназии, които осигуряват квалифицирани кадри в областта на селското стопанство и бизнеса както за Провадия, така и за съседните общини.

Инфраструктурата на образователната система в община Провадия включва 1 начално, 7 начални, 1 общообразователно училище, 2 професионални гимназии, 1 помощно училище и 5 детски градини. На територията на общината няма защитени училища³.

6.1. Предучилищно образование

Предучилищното образование в град Провадия се осъществява чрез следните детски заведения и обслужващи звена:

- ◆ ОДЗ ”Снежанка” гр. Провадия с един филиал в гр. Провадия и три яслени групи с 62 деца.;
- ◆ ЦДГ ”Пролет” гр. Провадия с един филиал „Ален Мак” гр. Провадия.

Основен проблем е недостатъчният капацитет на сградите на детските градини. Поради тази причина групите са с по-голям брой деца. Самият сграден фонд е в добро състояние и отговаря на санитарно – хигиенните и противопожарни изисквания за организация на образователно–възпитателния процес. Отоплението е на природен газ. Въпреки доброто общо състояние на сградите е необходимо е да се осъществи енергоспестяващо саниране на част от сградния фонд. Част от обзавеждането и оборудването в детските градини има нужда от обновяване, а детските площадки се нуждаят от нови дворни уреди.

Кадровото обезпечаване на детските градини е добро. Директорите и учителите притежават квалификационна степен, а повишаването на професионалната им компетентност се осъществява чрез квалификационни форми. Във всички детски градини има оборудвани здравни кабинети със съответния медицински персонал.

Развитието на детските градини се осъществява в действащата мрежа от целодневни и полудневни детски градини. При намаляване на броя на децата и

³ Съгласно Решение № 659 на МС от 1 ноември 2013 година за приемане на актуализиран списък със защитените училища в република България

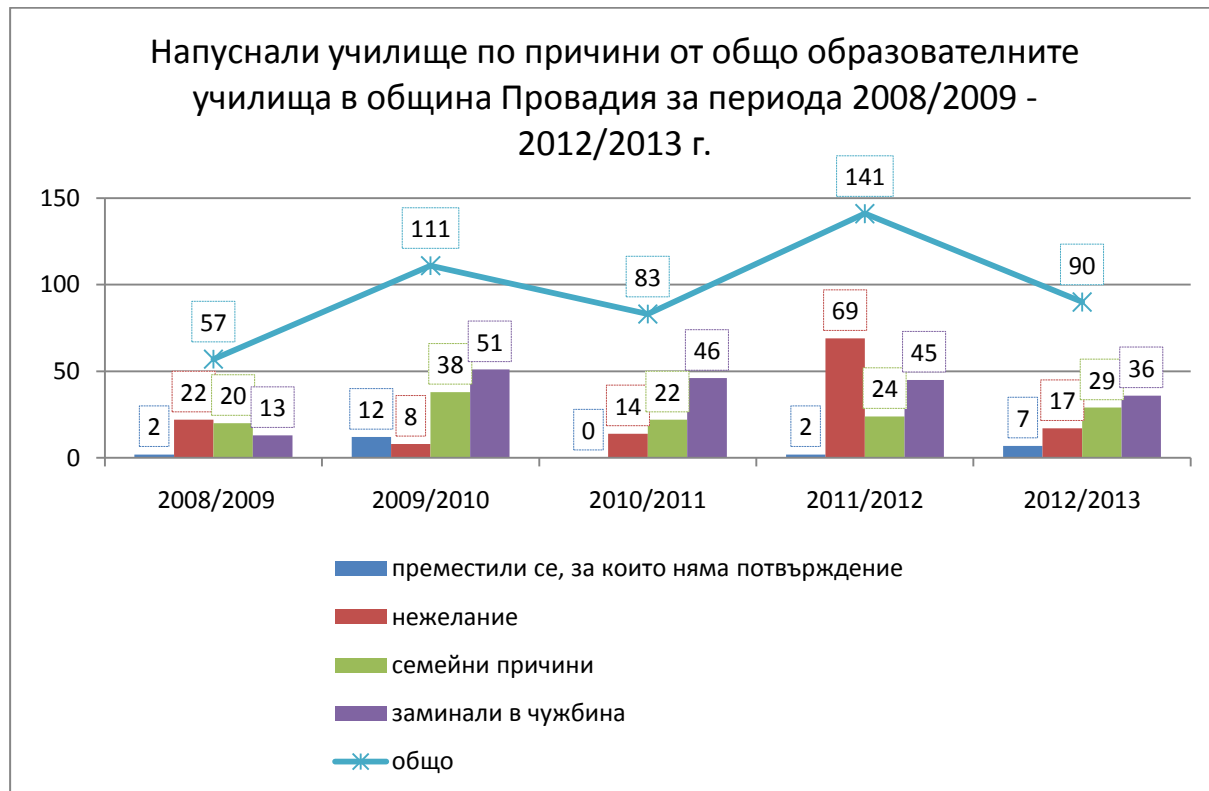
невъзможност да се състави група от задължителния по Наредба № 7 от 29.12.2000 г. минимум, групите се разформироваха, а децата се пренасочват в друга детска градина.

6.2. Училищно образование

На територията на град Провадия се намират следните училища:

- ◆ I ОУ „Христо Смирненски“ – средищно училище;
- ◆ II ОУ „Иван Вазов“;
- ◆ СОУ „Димитър Благоев“ – средищно училище;
- ◆ Професионална гимназия по хотелиерство, ресторантьорство и туризъм (ПГХРТ) „Цар Симеон Велики“;
- ◆ Професионална гимназия по селско стопанство (ПГСС) „Земя“.

През периода 2007/2013 година се наблюдава постепенно намаляване на броя на учениците в общината. Броят на учениците в паралелките за периода 2008/2013 година е 21,5 ученици средногодишно в паралелка.



Източник: НСИ

Делът на отпадналите ученици е променлив за последните пет наблюдавани години, като най-висок е през учебната 2011/2012 година, когато се наблюдава пик на напусналите поради нежелание. Другата съществена причина за непосещаване на училище е поради заминаване в чужбина.

Сградният фонд на училищата е в добро състояние и отговаря на санитарно – хигиенните и противопожарни изисквания. През периода 2009/2012 година по проект „Създаване на привлекателна, достъпна и ефективна образователна инфраструктура в Община Провадия“ по ОП “Регионално развитие“ е направен ремонт и е подменено оборудването на СОУ “Д. Благоев”, I ОУ “Хр. Смирненски”, II ОУ “Иван Вазов”, ПГХРТ “Цар Симеон Велики” и ЦДГ “Пролет” – филиал “Ален Мак”. Достъпна архитектурна среда за ученици със специални образователни потребности е изградена в СОУ “Д. Благоев”, I ОУ “Хр. Смирненски” и II ОУ “Иван Вазов”. Във всички училища има изградени компютърни кабинети с интернет връзка. Наличната спортна база е остаряла, а с наличните средства основно се закупуват спортни уреди. Отоплението е на природен газ.

Всички училища са обезпечени с медицинско обслужване. Училищата разполагат с медицински кабинети, но липсва организирана стоматологична профилактика на учениците. Сериозен проблем е, че част от учениците употребяват алкохол, цигари и наркотици. За решаването му е необходимо да бъдат обединени усилията на местната и държавната власт, училищата, неправителствените организации и семействата.

Ученическото столово хранене в общината се осъществява чрез сключени договори с фирми, доставящи хранителни продукти или кетъринг.

Училищата са кадрово обезпечени с правоспособни учители по всички предмети. По-голямата част от учителите притежават квалификационна степен.

Училищата се финансират чрез делегирани бюджети, формирани със средства от държавния и общинския бюджети.

На територията на града функционира **Общински детски комплекс**. Това е педагогическо звено за организиране на извънучилищни дейности в свободното време и през ваканциите за деца и ученици от община Провадия. Дейността му се характеризира с гъвкавост и мобилност на предлаганите форми и програми. Интердисциплинарният подход осигурява взаимодействие в научната,

художественотворческата и развлекателната дейност на децата. Детският комплекс е сигурна социална среда за общуване на деца от 6-19 годишна възраст. Ръководството на всички школи е поверено на млади и квалифицирани специалисти. През учебната 2012/2013 година са обхванати 265 деца и са сформирани 19 групи за научно-познавателно и приложно техническо творчество и художествено-творческо развитие. Сградният фонд на комплекса е в добро състояние, отоплява се на природен газ. Финансирането на комплекса се осъществява от държавния бюджет съгласно определените стандарти за извънкласна и извънучилищна дейност в системата на средното образование и се дофинансира от общината със средства от общинския бюджет.

Задълбочаващите се демографски проблеми се очаква да доведат в бъдеще до необходимостта от оптимизация на училищната мрежа и вероятно до закриване на училища. Влияние върху демографския срив има и високият процент на безработица сред младите хора. Негативно явление е и увеличаването на относителния дял на децата в неравностойно социално положение. Всяка следваща година относителния дял на децата от ромския етнос се увеличава, което поставя проблеми за тяхната интеграция, обхващане и задържане в училище.

7. Здравна инфраструктура

Близо 90% от общопрактикуващите лекари в общината са с регистрирани практиките в град Провадия. През 2013 г. в Община Провадия има регистрирани 15 общопрактикуващи лекари, 6 лекари по дентална медицина и 16 специализирани индивидуални и групови извънболнични практики.

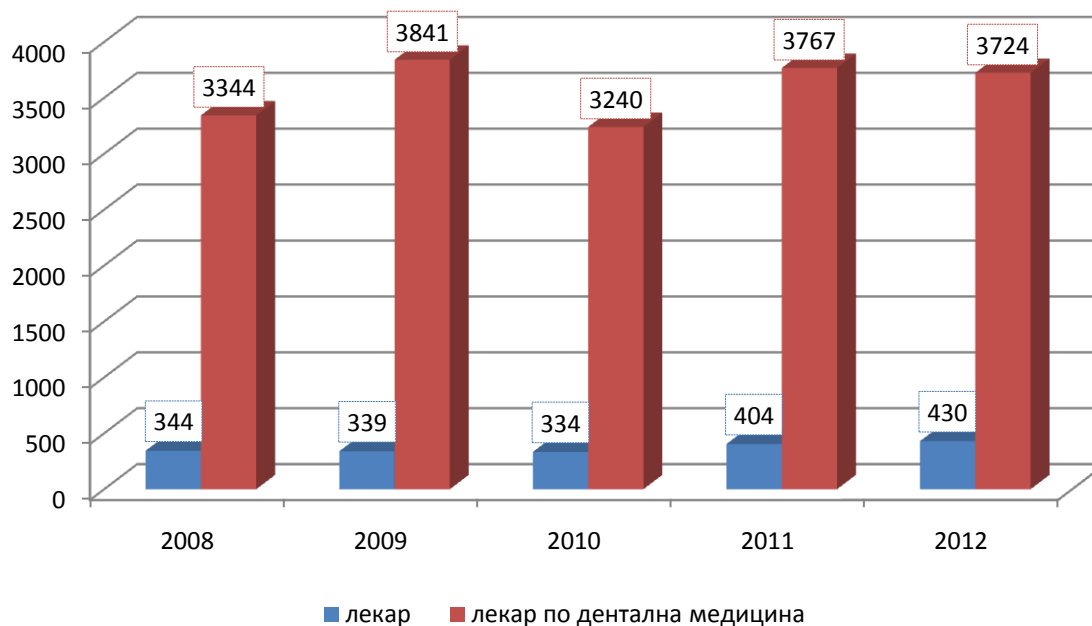
Данните от НСИ показват, че за период от 5 години общият брой на лекарите в общината е намалял от 68 на 52 човека, а броят на лекарите по дентална медицина остава устойчив. Съществено е намалението на медицинските специалисти по здравни грижи (сестри, акушерки, рехабилитатори) – техният брой е намалял почти на половина.

Медицински персонал в община Провадия за периода 2008-2012 г.



Източник: НСИ

Население на един лекар в община Провадия за периода 2008-2012 г.



Източник: НСИ

Регистрираното намаление на броя на лекарите води съответно и до показване на показателя население на един лекар, чиято стойност се изменя с 25% в негативна посока.

Многопрофилна болница за активно лечение „Царица Йоанна – Провадия” ЕООД, гр. Провадия е единственото заведение за болнична медицинска помощ на територията на общината и една от двете болници в областта извън територията на община Варна. Болницата се състои от четири функционално обособени в стационарен блок отделения:

- ◆ Отделение по вътрешни болести - I-во ниво, обхващащо кардиологични, интензивни легла и такива за изолация; сектор за неинвазивна функционална диагностика на сърдечно съдовата система;
- ◆ Отделение по нервни болести - I-во ниво, в това число легла за изолация и за интензивно лечение;
- ◆ Отделение по детски болести - I-во ниво, включващо легла за изолация и легла за интензивно лечение;
- ◆ Отделение по рехабилитация – в изпълнение на медицинския стандарт по „Физикална и рехабилитационна медицина“ - II-ро ниво;

Освен посочените отделения, в МБАЛ „Царица Йоанна“ ЕООД – гр. Провадия функционират и:

- ◆ Отделение по образна диагностика – I-во ниво;
- ◆ Клинична лаборатория – I-во ниво;
- ◆ Болнична аптека.

В град Провадия има филиал на Центъра за спешна медицинска помощ – Варна (ЦСМП). Съществува проблем с кадровото обезпечаване на филиала с висш медицински персонал. Твърде често филиалът на ЦСМП в Провадия е единствената възможност за достъп на населението до медицинска помощ, като това се отнася и за контингента граждани, които са с нарушени здравноосигурителни права, от етническите малцинства или от социално-слабите групи. Във връзка с това сериозен

проблем е отдалечеността на някои населени места от града, трудната достъпност, недобрите транспортни комуникации и трудности в обслужването през зимния период.

Аптечната мрежа в Провадия обхваща пет аптеки, които работят до 20.00 часа. В града няма нощна аптека, а в населените места от общината изобщо липсват аптеки.

Здравното обслужване по училищата и детските градини е обезпечено от 13 медицински лица, от които един лекар, двама медицински фелдшери и десет медицински сестри. Оборудвани са здравни кабинети във всяко училище и детска градина, но липсва организирана стоматологична практика за учениците.

Като основен проблем се очертава затрудненият достъп на населението до здравни услуги поради недостатъчен брой лекарски практики, които да обслужват населените места от общината, и нисък функционален капацитет на болничната помощ в града. Други дефицити на здравеопазването са липсата на кабинет за неотложна медицинска помощ, недостатъчният брой стоматологични практики, липсата на аптечно обслужване през нощта, недостатъчен транспорт за медицинска помощ.

8. Културна инфраструктура

Културната инфраструктура на града се състои от две читалища, исторически музей, художествена галерия и религиозни храмове – паметници на културата.

8.1. Читалища

Читалищата са съдебно регистрирани и са вписани в регистъра в Министерство на културата. Читалище „Алеко Константинов 1884“ се помещава в безвъзмездно предоставена за ползване общинска собственост, а читалище „Истикбал 1900“ ползва етаж от сграда, собственост на мюфтийството. Читалище „Алеко Константинов 1884“ разполага с театрален салон с 500 места, а самата сграда се нуждае от сериозен ремонт.

Основна дейност на читалищата са библиотечното дело, поддържането на разнообразни фолклорни състави и етнографски музейни сбирки, образователна и социална дейност. Читалищата разполагат със собствена компютърна техника и предоставят компютърни и интернет услуги. Финансирането на читалищата става чрез

държавна субсидия, общинска допълваща субсидия и собствени приходи. Читалищата разчитат и на външно проектно финансиране.

Народно читалище “Алеко Константинов 1884” е най-голямото читалище в общината. То разполага с интернет-център, изграден по проект на програма МАТРА на холандското правителство и център за професионално обучение. Читалището развива дейности по програма „Глобални библиотеки” и провежда обучения по Програма „Читалищата – достъпно място за обучения“ и ОП “Развитие на човешките ресурси“. Към него работят детска музикална школа, младежки духов оркестър, мажоретен състав, самодеен театър, младежки танцов състав, клуб за народни танци за деца и възрастни, женски народен хор.

Библиотеката на читалището, чийто фонд е над 70 000 библиотечни единици разполага със самостоятелен детски отдел и отдел за възрастни. През 2012-2013 г. библиотеката получи две мащабни дарения, съгласно завещанието на почетния гражданин на Провадия, писателят Цончо Родев. Като централна библиотека за общината, тя работи с автоматизиран библиотечен софтуер. Читалището е включено в програмата „Глобални библиотеки“ за периода 2008 – 2011 г., в рамките на която получава оборудване, подпомагащо разнообразяването на традиционните библиотечни услуги.

Читалищата в града се стремят да привличат и да осъществяват дейност с представители на различните етнически общности, живеещи на територията на населеното място. Активната работа е насочена най-вече към децата, с оглед безпроблемното им приобщаване, общуване и комуникация на български език. В читалище „Истикбал 1900“ има състав за автентичен турски фолклор.

На основание чл. 26 а, ал. 2 от Закона за Народните читалища и съгласно представените от председателите на народните читалища предложения за дейностите, всяка година се разработва Програма за развитие на Читалищната дейност. Всички читалища в общината, включително и читалищата в град Провадия, получават общинска субсидия за реализирането на тази програма.

8.2. Музеи и галерии

Град Провадия разполага с **Исторически музей**, който притежава самостоятелна сграда, в която са обособени три отдела : “Археология”, “Етнография“ и „Праистория“. В Сапаревата къща е изградена музейна експозиция за живота и творчеството на композитора Светослав Обретенов. В музея работят четирима специалисти.

Музеят има собствена културно-образователна програма. Екипът му участва в разкопките на Солницата - най-ранния солодобивен център в Европа – Провадия, който е сред петте най-значими археологически открития през 2012 г. Музеят реализира и собствен туристически продукт, наречен „Под крилото на орела“.

Друг културен център е **Ламбовата къща** в архитектурния комплекс “Вароша” в града. Къщата разполага с леглова база, изложбено фоайе, малка и голяма приемна и две зали, в които се провеждат културни инициативи и туристически атракции. Това е един от центровете за реализация на културни инициативи – изложби, конференции, чествания, литературни вечери и др. Материалната база се нуждае от основен ремонт.

Художествената галерия на града разполага с богат фонд творби на български автори, които се съхраняват в хранилището и периодично се излагат. В художествената галерия се съхраняват творби на Стоян Венев, Никола Петров, проф. Иван Маринов, Никола Тузсузов и др. Оборудването и осветлението в изложбената зала се нуждаят от обновяване, а фасадата на сградата има нужда от ремонт.

Проблемите в културната инфраструктура на града са свързани предимно с необходимостта от обновяване на сградния фонд на всички културни институции и създаването на подходящ обект за организиране и провеждане на културни мероприятия на открито.

На територията на Провадия се намират архитектурни паметници на културата - крепостта Овеч над града, църквата ”Свето Благовещение”, действащата джамия от XVI в. “Юсуф бей” и архитектурния комплекс „Вароша“.

9. Инфраструктура за спорт и отдих

В Провадия функционират следните спортни клубове:

- ◆ Сдружение **„Футболен клуб Овеч“** Клубът развива активна дейност, като работи с две подготвителни групи деца, отбор юноши младша възраст в зона „Варна“ и отбор мъже във „В“ група (общо наброяващи около 120 членове), като ги подготвя за участие по календара на БФС.
- ◆ Сдружение **„Футболен клуб Атлетик-Провадия“** е създаден през 2013 година. В него членуват 30 любители на футбола. Клубът работи с един детски и един мъжки отбор, както и с отбор от ветерани - мъже.
- ◆ **Спортен клуб по лека атлетика “Атлетик”** - създаден през 1994 г. и в него членуват 50 спортисти.
- ◆ **Спортен клуб „Тайфун“ Провадия** е основан през 2006 г. Клубът е пълноправен член на Световната Джу-Джуцу и Кобудо организация - България. Поддържа активни връзки със сродни клубове и организации. Участва в общоградски, регионални и национални спортни демонстрации и състезания.
- ◆ **Туристическо и природозащитно дружество „Орлови скали“ Провадия** е учредено през 2009 г. Към дружеството са учредени 2 клуба - „Пешеходен туризъм,“ и „Млад турист“.
- ◆ **Училищен спортен клуб при СОУ Димитър Благоев” гр. Провадия** е създаден през 2008 год. Организира тренировъчна и спортно-състезателна дейност от различните възрастови групи по следните видове спорт: волейбол, баскетбол, футбол и лека атлетика.

Съществуващата **спортна база** в града не е достатъчна и не може да удовлетвори нуждите на желаещите да спортуват. Наличната база е в незадоволително състояние. Стадионите, физкултурните салони и спортни зали имат нужда от ремонт.

Към момента функционира и може да се използва за масов спорт следната база:

- ◆ градски стадион „Б.Желев“;
- ◆ помощен стар стадион;
- ◆ спортна площадка.

От 2010г. не функционират градският басейн и фитнес залата към спортната площадка, които се нуждаят от ремонт.

Основните проблеми, свързани със спорта в града, са недостатъчна, остаряла и амортизирана спортната база, нужда от ремонт на училищната спортната база и детските площадки.

10. Държавно управление

10.1. Териториални поделения на централната власт

На територията на град Провадия функционират териториални поделения или техни филиали на държавни институции, които осигуряват в значителна степен предоставянето на необходими административни услуги за гражданите на Провадия, както и на съседни общини.

В град Провадия функционират следните поделения на централната власт, вкл. съдебна:

- ◆ Районен съд – Провадия;
- ◆ Районна прокуратура – Провадия;
- ◆ Областна дирекция "Земеделие" – Варна, Главна дирекция "Аграрно развитие", "Общинска служба по земеделие - Провадия";
- ◆ МВР, РУП – Провадия;
- ◆ МВР, Районна служба „Пожарна безопасност и защита на населението” – Провадия;
- ◆ Агенция по заетостта, Дирекция „Бюро по труда – Провадия“;
- ◆ Агенция за социално подпомагане, Дирекция „Социално подпомагане“ – Провадия;
- ◆ НОИ, Приемна гр. Провадия;
- ◆ Националната ветеринарномедицинска служба, Районна ветеринарномедицинска служба – Провадия;
- ◆ Изпълнителна агенция по горите, Държавно горско стопанство – Провадия.

Резултатите от проведеното изследване показват, че е налице съществена необходимост от разкриване на офис в гр. Провадия на Агенция по геодезия,

картография и кадастър, областна служба Варна, обслужван най-малко един работен ден седмично. Подобна практика се прилага в други общини от област Варна и в съществена степен облекчава предоставянето на административни услуги за гражданите като намалява разходите за време и транспорт. Подобна необходимост е регистрирана и по отношение на областната структура на НЗОК.

10.2. Структури на гражданското общество в град Провадия

На територията на града функционират неправителствени организации с национален мащаб на действие, организации със седалище в областния град Варна и НПО, регистрирани в Провадия.

Неправителствени организации, регистрирани в Провадия:

- ◆ Сдружение „Европа плюс“ - развитие на гражданското общество; здравеопазването, образованието, науката и културата; околна среда; подкрепа на социално слаби, инвалиди и лица, нуждаещи се от грижи;
- ◆ Сдружение "Инициатива за местно икономическо развитие" - местни инициативни групи, образование, социални услуги;
- ◆ Сдружение "Приатели за Провадия" – социални дейности и услуги;
- ◆ Ротари клуб „Провадия“;
- ◆ Ловно рибарско дружество Провадия – лов, грижа и опазване на дивеча;
- ◆ Гълъбовъдно дружество "ОВЕЧ" - популяризиране сред младите хора на местните видове гълъби; осъществяване на екологична и образователна дейност в региона; съдействие за поддържането на контакти с обществените организации и дружества със същия предмет на действие.

Като неправителствени организации са регистрирани два спортни клуба и едно туристическо дружество в града (т. 9).

10.3. Партньорства

Община Провадия е член на Националното сдружение на общините в Република България. Общината участва в партньорства по следните проекти:

- ◆ Партньор по Проект BG051PO002/12/1.1-04-12-11-41 “Подобряване ефективността на общинските администрации Дългопол, Долни Чифлик и

Провадия за постигане на оптимизация и избягване на дублиращи функции” (Договор № 12-11-41от 25.10.2012 г.), финансираща програма ОПАК;

- ◆ Партньор на литовската община Рокишкис (Литва) в проект за регионално партньорство "Ученето е забавно" (2011 – 2013 г.), финансираща програма COMENIUS;
- ◆ Бенефициент по проект BG161PO001/3.2-03/2012/004 „Светът на предците“, в партньорство с общините Дългопол и Ветрино, финансираща програма ОП „Регионално развитие“ 2007-2013 г.;
- ◆ Партньор на Агенцията за социално подпомагане по проект BG051PO001-5.2.11-0001-C0001 „И аз имам семейство“, финансираща програма ОП „Развитие на човешките ресурси“ 2007 – 2013 г.
- ◆ Партньор на Агенцията за социално подпомагане по проект BG051PO001-5.2.09-0001-C0001 „Подкрепа за достоен живот“, финансираща програма ОП „Развитие на човешките ресурси“ 2007 – 2013 г.

10.4. Обществен ред и сигурност

Наредба №1/2010 г. на Общинския съвет – Провадия регламентира обществения ред и сигурността на гражданите в общината. Наредбата регламентира реда, условията и специалните изисквания за опазване на обществения ред и уреждане на обществените отношения, с оглед осигуряването на спокойствието на гражданите, както и защита на техните права и законни интереси. Наредбата има действие на територията на община Провадия и е задължителна за всички физически и юридически лица, които живеят или пребивават на територията на общината. Наредбата определя също така задълженията на общинската администрация, правомощията ѝ за констатиране и санкциониране на нарушенията, както и правата и задълженията на гражданите.

На територията на града се намира Районно управление „Полиция“ – Провадия, което изпълнява специфичните функции по спазване на законите и опазване на обществения ред и сигурност. На територията на града се намират Районната прокуратура и Районният съд, които обезпечават правораздавателния процес в региона. Районната служба „Пожарна безопасност и защита на населението“ има за задача да гарантира сигурността по отношение на противопожарната безопасност.

11. Селищна мрежа, устройство и изграденост на градската среда

11.1. Селищна мрежа на община Провадия

Структурата на селищната мрежа на община Провадия е формирана след продължително историческо развитие и в следствие на географското положение и природните дадености на общината. Характерът на релефа е способствал за сравнително равномерното пространствено разпределение на селищата – 1 град и 24 села. По големина град Провадия попада в категорията на малките градове. Градът е функционален център, предоставящ услуги както на населението на община Провадия, така и на съседни общини. Селата в общината са относително еднородни – в групата влизат 1 село от категория , 6 села от категория 4, 15 села от категория 7 и 8 села от категория 8. Нито едно от селата не е напълно обезлюдено, а само 4 от селата са с населени под 100 човека. Урбанистичната структура на общината е моноцентрична, с ясно изразен център – град Провадия и концентрация на население (близо 50%) и обслужващи дейности в него.

11.2. Устройство и изграденост на градската среда

Територията на град Провадия заема южната част на Провадийския пролом и се простира от двете страни на река Провадийска. Наличието на този естествен линеен разделящ елемент, както и допълнително изградения такъв – жп линията София - Варна, която преминава през цялата територия на града, успоредно на коритото на река Провадийска, определя две основни части на града – квартал Запад, разположен от западната част на реката и жп- линията и останалите части на града.

На територията на града са се формирали две индустриални зони – северна и южна, разположени в двата края на града по протежение на реката и железопътната линия. До северната промишлена зона е оформена зона за спорт (два стадиона – стар и нов).

От източната страна на реката са разположени (от север на юг) квартал Север, Централна градска част. За целите на проучванията Централната градска част беше разделена на две части – Център и квартал Изток (парк Ловен дом).

Обследването на градската среда на Провадия беше извършено чрез проведените анкетни проучвания, групови дискусии и интервюта, както и чрез експертно обследване на място.

Общият преглед на градската среда идентифицира наличие на проблеми, свързани основно с улична инфраструктура – състояние на тротоари и асфалтово покритие, ограничени възможности за достъпност и свързаност между западната и източната част на града, вкл. състоянието на надлезите и подлезите и необходимост от градски транспорт, нарастващ недостиг на паркоместа в централна градска част, състояние и/или липса на спортни съоръжения, нужда от обновяване на централните площадни и паркови пространства, обновяване и рехабилитация на обществени сгради.

В град Провадия се намират следните паркове и зони за отдих: „Минерални бани“, „Ловен дом“, „Църквата“, „Централен градски площад“, „Автогара“ и в кв. „Север“. Растителността в тях е остаряла и амортизирана. Парковите алеи са в добро общо състояние, но на места настилките са повредени или разрушени. Поставени са пейки, които често се налага да бъдат ремонтирани, поради нанесени повреди. В парковете „Ловен дом“, „Автогара“ и в кв. „Север“ има поставени детски люлки, катерушки и пързалки, които са в лошо състояние и не отговарят на нормативните изисквания за безопасност, няма и ударопоглъщащи настилки.

Централният градски площад се поддържа в добро състояние, но изградената през 1978 г. настилка от плочи е амортизирана, съществуват неравности, което създава проблем с отводняването. Липсват обособени велосипедни алеи.

Пространствената структура на града определя и наличието на необходимост от градски транспорт. Предварителни проучвания, показват, че пускането в експлоатация на автобусна линия (с автобуси с различен брой места) може да бъде направено при цена на единичното пътуване, която е твърде висока за нивото на доходи на населението.

Анкетното проучване показва, че нагласите за ползване на велосипед като транспортно средство са високи, но за това са необходими велоалеи, чрез които да се гарантира безопасност и бързина на придвижването. Разположението на основните улици в града обаче, както и техните габарити не позволяват развитие на велоалеи по протежение на града (север – юг).

Наличието на линейни инфраструктурни елементи, преминаващи по протежението на целия град – река Провадийска и жп линията София – Пловдив, предоставя възможности за проучване на алтернативни варианти за изграждане на веломаршрути.

Изграждането на бетоново корито на река Провадийска по протежение на по-голямата ѝ част, преминаваща през града създава възможности за допълнително използване на пространството над и около реката. Съществуват примери за затваряне на участъци с различна дължина на речното корито с бетонови панели, като осигурената повърхност може да бъде използвана за различни цели – пространство за паркиране, търговска площ, почивка и спорт. Подобен пример е наличен в гр. Сливен, където част от коритото на р. Асеновска е покрито и са изградени паркинги (на две места). Отрицателното становище на специалистите по Гражданска защита за подобно „преграждане“ на реката, създаващо рискове от наводнения в случай на висока приливна вълна, ограничава възможностите да използване на пространството. Подходящо е да се проучи възможността за изграждане на велоалея в коритото на реката, но на нивото на околните улици (а не по дъното на коритото), така че да бъде избегнато решение за „слизане“ и „излизане“, което би компрометирало основното предназначение на бетоновото речно корито. Подобно проучване би могло да бъде осъществено чрез конкурс за идеен проект за изграждане на подобна велоалея.

12. Жилищен сектор

По данни на НСИ от преброяването през 2011 г. жилищата в гр. Провадия са 6033 със средна жилищна площ около 75 кв. м. Жилищата са средно с по три стаи, като жилищната площ е 75% от общата полезна площ.

Жилищните сгради в гр. Провадия са 2958, като обитаемите са 2204, а необитаемите – 392. Сградите за временно обитаване (вили) са 361, а една сграда е за колективно домакинство.

Характеристиките на жилищните райони са сравнително еднородни. Единствено квартал Север е с многоетажно застрояване, съставено от общо 11 жилищни блока, разположени в две зони. Застрояването в зона Център и квартал Изток е нискоетажно

смесено – индивидуално застрояване и жилищни блокове. Застрояването в зона Запад е нискоетажно индивидуално, което е обослужено и от релефа на територията.

13. Техническа инфраструктура

13.1. Транспортно - комуникационна система

13.1.1. Транспорт

Комуникационно - транспортната система на град Провадия се е формирала заедно с историческото развитие на града. Мястото на град Провадия и общината в структурата на комуникациите на национално ниво е съществено и благоприятстващо местното развитие. Провадия има ролята на регионален възел в мрежата на националната инфраструктура. Това специфичното комуникационно положение на града се обуславя от средищната локализация в рамките на областта, от позицията върху комуникационния сноп свързващ североизточна и югоизточна България през Айтоския проход и към настоящия момент една от най-кратките транспортни връзки между автомагистрала Хемус и автомагистрала Тракия. През територията на град Провадия преминава третокласен път III- 208 Айтос–Провадия–Ветрино, както и железопътната линия Варна – София. Съпътстващата железопътна инфраструктурата е в лошо състояние, включително огражденията и сградата на жп гарата и жп спирката.

Наличието на пътна и жп линейна инфраструктура, преминаваща през града води до затрудняване на транспортната комуникация между източната и западната част на града. Преминаването на река Провадийска в същата част усложнява допълнително свързването. Връзката се осъществява от два надлеза в северния и южен край на града

Уличната мрежа в града, в по-голямата си част, е в лошо състояние. Има улици без трайна настилка. Съществен проблем е натоварения автомобилен график по протежението на път III- 208 през града. Пътната настилка не е оразмерена и изпълнена, така че да отговаря на провеждането на тежкотоварни автомобили с тежест до 40 тона. Интензивното движение поврежда настилка и силно замърсява въздуха със серен диоксид и фини прахови частици.

Разположението на градската територия по протежение на Провадийския пролом, от двете страни на река Провадийска, предполага значителната дължина на градската

територия - между 5 и 6 км. В града на практика липсва обществен транспорт, с изключение на периода на учебната година, в който два пъти дневно е осигурен превоз до професионалната гимназия в северния край на града. Ограниченото наличие на градски транспорт е проблем, който следва да намери своето решение да подобряване качеството на живот в града.

В рамките на централната градска част като проблем възниква и липсата на места за паркиране - особено в близост до обслужващи административни сгради.

13.1.2. Комуникации

Единната съобщителна система (ЕСС) обхваща комплекс от технически съоръжения, мрежи и дейности, които осъществяват далекосъобщенията, пощенските услуги, радиоразпръскването и телевизионните предавания. Подсистемата на далекосъобщенията включва телефонните и телеграфните услуги и мрежи. Степента за развитие на телефонните съобщения се приема като обобщаващ показател за развитието на цялата подсистема на далекосъобщенията.

Съобщителната инфраструктура в гр. Провадия и в общината е добре развита. Качеството на връзките е на сравнително добро ниво. Пощенската станция в града е добре съоръжена. В общината имат покритие мобилните телефони на “Виваком”, “Глобул”, ”М-тел”. Развитието на системата и качеството на връзките са на относително добро равнище.

13.2. Енергийна инфраструктура

Електроенергийната система на Община Провадия е част от единната електроенергийна система на страната. В енергийния сектор община Провадия играе ролята на потребител на енергия. Тази функция е тясно свързана със задълженията на общината да осигурява енергия за всички общински обекти - сгради и улично осветление. Ефективността на потреблението е ниска, както по отношение на използването на енергията, така и по отношение на равнището на комфорт.

В град Провадия се разполага районна подстанция 110/20кв. с обща инсталирана мощност 25MW. Всички населени места в общината са електрифицирани. Те получават захранване на средно напрежение по въздушна линия, като на места се явяват проблеми с възможностите за захранване на нови товари. Остарелите мрежи и ниската им

надеждност в някои райони оказват негативно влияние на снабдяването на консуматори в рамките на нормативните параметри.

Всички населени места в общината са захранени с въздушна мрежа за ниско напрежение. В гр. Провадия кабелно захранване има в парк „Автогара“, „Ловен дом“, „Църквата“, Централен площад, ул. „Св. Св. Кирил и Методий“, ул. „Д. Грънчаров“, парково осветление от двете страни на река Провадийска, ул. „Дунав“, ул. „Ген. Манзей“, ул. „Никола Калипетровски“, кв. „Север“.

Уличното осветление е собственост на Община Провадия. То се управлява от електронни часовници. Режимът на светене е през цялата нощ и е в продължение на 3840 часа/годишно. Електромерите за улично осветление са собственост на „Енергопро“ АД гр. Варна. В гр. Провадия има изградено ново диодно осветление в парк „Църквата“, парк „Ловен дом“, парк „Автогара“, ул. „Никола Калипетровски“ и алея Гарата.

Меренето на електрическата енергия е на две тарифи и голяма част от уличното осветление се отчита дистанционно. Таблата за улично осветление не са изнесени извън трафопостовите.

Индустриалните зони, както и повечето обществени сгради са газифицирани. Въпреки наличието на техническа възможност ползването на природен газ за отопление от битови абонати е ограничено поради икономически причини.

13.3. ВиК инфраструктура

13.3.1. Водоснабдяване

Главни източници за водоснабдяване на общината са: дълбок сондаж „Оранжерията“ (50l/s), водопровода Китка – Варна (от 10 до 60l/s) и ПС „Провадия“ (от 23 до 58l/s). Основен източник на минерална вода е сондаж „Ерека“. 83% от подадената вода е помпажна.

Град Провадия е водоснабден с напълно изградена улична водопроводна мрежа. Състоянието на водопроводната мрежа не е особено добро – положените преди повече от 40 години предимно етернитови тръби се нуждаят от поетапна подмяна. Загубите на вода достигат близо 70% (при средно ниво за страната 62,9%).

По-нататъшната експлоатация на амортизираните участъци от водопроводната мрежа ще води до все по-големи физически загуби от течове и отстраняване на възникнали аварии. Тези по-високи разходи по поддържане на мрежата ще повишават цената на водата от една страна, а от друга ще водят до въвеждането на ограничителни режими (спиране на водоподаването), което оказва негативно въздействие върху качеството на водата, тъй като се налага хиперхлориране на водата за да се гарантират микробиологичните ѝ показатели.

Контролът върху качеството на питейната вода се извършва от РЗИ гр. Варна.

13.3.2. Канализация

Град Провадия е единственото селище в общината с канализационна мрежа. Тя е разделна - за битово-фекални и производствени отпадъчни води, и за дъждовни води. Битовата канализация е с дължина 42, 001 km, в това число 28,564 km с бетонови тръби Ø200, 6,965 km с бетонови тръби Ø300 и 6,472 km с PVC тръби Ø300. Степента на изграденост е 95,71%. Експлоатира се от “ВиК” ООД – Варна – клон Провадия. Изграждането ѝ е започнало през периода 1967-1970 г. Водите се отвеждат в ПСОВ чрез главни колектори и три канални помпени станции (КПС), която след пречистването ги зауства в река Провадийска. КПС не подават равномерно отпадните води към ПСОВ.

Дъждовната канализация е с дължина 6,897 km и зауства директно в река Провадийска. Състои се от бетонови тръби с различен диаметър от 300 до 1000 mm.

Битова канализация е изградена по улиците „Венелин“, „Москва“, „Камчия“, „Славейков“, „Осман бей“ и „Трети февруари“. В средносрочен план се предвижда канализиране и на улиците „Пролет“, „Перуника“, „инж. П. Моллов“ и „Ивайло“. Следва да се отбележи, че канализирането на града има и голям противосвлачищен ефект, тъй като повишаването на нивото на подземните води в склоновете участъци е един от основните фактори за активизиране на свлачищните процеси.

14. Околна среда

14.1. Въздух

На територията на гр. Провадия няма постоянно действащи пунктове за контрол качеството на атмосферния въздух. За района на общината, наблюденията върху състоянието на атмосферния въздух се извършват единствено с мобилната автоматична станция на Регионалните лаборатории във Варна и Русе на Изпълнителната агенция по околната среда.

Данните на Регионалния доклад за състоянието на околната среда през 2013 г. на Регионалната инспекция по околната среда и водите – Варна (РИОСВ) сочат, че от измерените 57 бр. двадесет и четири часови стойности нивото на ФПЧ10 е било само веднъж над допустимата норма за средноденоношна концентрация от 50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. Превਿшението на ПДКср.дн. (Пределно допустима концентрация – средно денонощна) е регистрирано през отоплителния сезон и е 58,7 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. Съдържанието в атмосферния въздух на останалите контролирани замърсители е значително под допустимите норми, съгласно Наредба № 12/2010 г.

Съгласно актуализираната Програма за намаляване на нивата на замърсителите в атмосферния въздух и достигане на установените норми за вредни вещества на територията на община Провадия, главните източници на емисии, причинители на замърсяването с ФПЧ10 се групират както следва: битово отопление, в това число и на обществени сгради, транспорта и промишлеността.

Промишлените източници на ФПЧ10, разположени в град Провадия не са в състояние самостоятелно да създадат високи приземни концентрации. В същото време влиянието на групата източници „Битово отопление“ върху качеството на атмосферния въздух в града се оценява като значително най-вече през отоплителния сезон. Влиянието на групата източници „Транспорт“, свързани с повишаването на нивата на ФПЧ10 също се оценява като значително, но недостатъчно, за да създаде самостоятелно концентрации, близки до пределно допустимата норма.

Тези изводи са потвърдени в оценката за качеството на атмосферния въздух през 2013 г. на РИОСВ – Варна, в която се подчертава, че замърсяването на въздуха с ФПЧ10 все още е проблем за качеството на атмосферния въздух през зимния сезон в

Провадия и че съществен принос за това имат транспортът и широкото използване на твърди горива за битовото отопление. Кое то от своя страна потвърждава необходимостта от реализацията на общинската програма за намаляване на нивата на замърсителите в атмосферния въздух в града.

Като цяло качеството на приземния въздух в Провадия се оценява като добро, тъй като превишенията на нивата на фини прахови частици са епизодични и рядко достигат горните нормативни граници. Основни причинители на замърсяването са битовото отопление на твърдо гориво през зимата и транспорта, тъй като градът не разполага с обходен маршрут за транзитното движение по път III-208.

Налага се изводът, че прилагането на Програма за намаляване на нивата на замърсителите в атмосферния въздух дава резултат (в съчетание с газифицирането на обществените сгради) и че дейностите в тази посока трябва да продължат с проекти за енергийна ефективност, отклоняване на транзитното движение по път III-208 извън очертанията на града, ремонт на амортизираната пътна и улична мрежа, системно почистване и озеленяване.

14.2. Води

14.2.1. Повърхностни води

В хидроложко отношение главните водни артерии в района на община Провадия са реките Провадийска и Главница с техните притоци.

Река Провадийска тече в югоизточна посока до вливането си в Белославското езеро. Водите на реката се използват предимно за напояване, като при сегашното социално-битово, стопанско и промишлено състояние в подбасейна ѝ не се наблюдават водни дефицити.

Категорията на р. Главница на територията на общината е II-ра (Заповед № РД-272/03.05.2001 на МОСВ). Категорията на р. Провадийска до град Провадия е II-ра, а след него е III-та. Районът на общината е категоризиран като “чувствителна зона” със Заповед № РД-970/28.07.2003г. на Министъра на околната среда и водите. В този аспект изискванията към заустваните във водни обекти пречистени отпадъчни води са по-големи (изисква се денитрификация и дефосфатизация).

В Община Провадия са актувани, като публична общинска собственост 14 язовира. Язовирите „Градинарово“, „Петров дол“, „Тутраканци II“, „Черноок“ и „Китен“ са бракувани и нямат зафирени водни маси. Язовир „Кривня – Овчага“ може да се ползва за ретензионен обем, поради силно затлачване.

Сериозен проблем при интензивни валежи са наводненията на земеделски земи и съоръжения на инфраструктурата, което налага необходимостта от почистване на коритата и осигуряване на проходимост на водните течения, изправността на основните изпускатели, наблюдение на състоянието на стените. В договорите за концесия и наем на концесионерите е задължение да поддържат речните корита и стени.

14.2.2. Подземни води

На територията на общината подземните водни тела формират следните водоносни хоризонти: кватернерен (порови води), палеогенски (порови води), горнокреден (карстови води), малм-валанжски.

Подземните води се използват предимно за питейно-битово водоснабдяване и напояване. Главен източник за водоснабдяване на общината са изворите при с. Златина (120 l/s).

В пунктовете за контролен, оперативен и собствен мониторинг, на територията на община Провадия през 2012 г. са констатирани **замърсявания на подземни води, използвани за промишлени цели и напояване** (по показателя нитрати) от Шахов кладенец „Слънчеви лъчи“ Провадия, Тръбен кладенец 1 „Априлов-Провадия“, Тръбен кладенец 3 „Овеч Провадия“, Тръбен кладенец 5 „Автогара Провадия“, Тръбен кладенец 6 „Север Провадия“.

На територията на града се намира находище на минерална вода – водонапорна система от пукнатинно-карстов тип. Температурата на водата е 24 градуса С, а утвърдените експлоатационни ресурси са 2,00 л/сек. С Решение № 42 / 08.02.2011 г. на Министъра на околната среда и водите, находището, изключителна държавна собственост - № 59 по Приложение № 2 от Закона за водите „Провадия“ и водовземно съоръжение – сондаж № 43 „Ерека“ са предоставени на Община Провадия за управление и ползване. Общото състояние на сондажа е задоволително, работи на самоизлив.

Балнеологична оценка и сертификат за качествата и свойствата на водата няма, за което Община Провадия е депозирала искане в края на 2012 г. до компетентните органи за започване на процедура по издаването им. Към настоящият момент такава не е стартирала.

14.2.3. Отпадъчни води

Съгласно информацията, съдържаща се в Плана за управление на речните басейни в Черноморски район (ПУРБ) преди да достигне до територията на общината, р. Провадийска се замърсява от точкови и дифузни източници: отпадъчни битови и промишлени води от с. Мадара, гр. Нови пазар и гр. Каспичан, земеделски земи и др. Източниците на замърсяване в участъка на реката на територията на община Провадия са: Пречиствателна станция за отпадъчни води (ПСОВ) – Провадия (до ремонта), „Слънчеви лъчи Провадия“ АД, „Провадсол“ АД, „ЗСК Девня“ АД, ЕТ „Брют - Бою Христов“ (рибарник), Общинско депо за неопасни отпадъци - Провадия, неполивни земеделски земи, липса на канализационна мрежа и ПСОВ на населени места под 2 000 е.ж. (според плана за управление на речния басейн –Черноморски район). Канализационна мрежа има само град Провадия. Тя е разделна: за битово-фекални и производствени отпадъчни води и за дъждовни води.

Съществуващата пречиствателна станция за отпадъчни води се разполага върху общинска земя извън регулация на десния бряг на река Провадийска. Изградена е в периода 1962 - 1966 г. През 1970 г. е пусната в експлоатация само част обекта, включващ механично пречистване, което не е достатъчно за достигане на емисионните изисквания на изход на станция за трета категория воден обект в мястото на заустване. По проект, финансиран от ОП „Околна среда“ (договор № DIR-51011116-C009), през 2012 – 2013 г. пречиствателната станция е разширена, реконструирана и модернизирана, въведено е биологично стъпало за отстраняване на биогенните елементи, реконструирана е част от битовата канализация и водопровода.

14.3. Почви

Община Провадия не се отличава с голямо почвено разнообразие. На територията на общината има 386 009 дка селскостопански земи (приблизително 75% от цялата

територия, която е 517 875 дка), от които 11 751 дка са около град Провадия. Почвите в този район са представени основно от почвени типове “черноземи” и “наносни почви”.

В ниските крайречни райони са характерни високото ниво на подпочвените води и ерозионното действие на реката. В други райони са констатирани негативни процеси и явления като повърхностна ерозия, заблатяване, засоляване, киселяване, явяващи се причина за намаляване на почвеното плодородие и деградиране на почвите.

14.4. Управление на отпадъците

Един от основните екологични проблеми на общината е свързан с отпадъците. На територията на общината се генерират битови, строителни, производствени и опасни отпадъци. Данните за генерираните количества отпадъци са твърде относителни, тъй като не се базират на директно претегляне, но като цяло тенденцията е към намаляване на генерираните количества.

14.4.1. Третиране на отпадъците

На територията на община Провадия съществува Общинско депо за неопасни отпадъци-Провадия, което продължава да функционира и към настоящия момент. На депото се обезвреждат отпадъците, генерирани на територията на общините Провадия, Аврен и Дългопол. Депото не отговаря на нормативните изисквания и следва да бъде закрито и рекултивирано. Местонахождението на депото е в местността „Соук су“ в землището на гр. Провадия, на около 7 км от центъра на гр. Провадия. Разположено е в част от „чашата“ на бивша кариера за добив на варовик – „Ерека“. Площта на бившата кариера е 164,8 дка, дълбочината ѝ варира от 10 до 28 м, а обемът на чашата ѝ е 3 222 500 м³. Рискът от екологично въздействие от площадката съществува по отношение на земната основа, изградена от варовик, който позволява проникване на инфилтратата в дълбочина, както и неорганизирано отделяне на биогаз.

Услугите по сметосъбиране и сметоизвозване на територията на община Провадия, както и експлоатацията на общинското депо се извършват от „Технокар“ ЕООД гр. Варна, съгласно Договор за услуга № 44 / 27.04.2009 г. с предмет „Сметосъбиране, сметоизвозване и поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в община Провадия, експлоатация на общинско депо за неопасни отпадъци – Провадия и озеленяване и поддръжка на зелени площи на територията на

гр. Провадия за срок от 5 години“. Извозването на отпадъците става по утвърден годишен график, съобразен със заповед на кмета на Община Провадия, издадена по реда на чл. 63, ал. 2 от Закона за местните данъци и такси.

С решение по ОВОС № 13-8/2010 на Министъра на околната среда и водите не е одобрено осъществяването на инвестиционното предложение за изграждане на „Регионално депо за опасни и неопасни отпадъци за регион Провадия“ на предложените две алтернативни площадки (площадка № 27 Кариера „Ерека“ и площадка № 23 „Войводино“). След среща, проведена на 20.04.2011 г. е учредено Регионално сдружение на общините за депо във Войводино и алтернативна площадка Венчан (частна собственост). Изготвено е задание за обхвата на ОВОС на новото инвестиционно предложение за „Регионално депо за отпадъци – регион Провадия“, което е прието със забележки от РИОСВ – Варна.

С влизане в сила на разпоредбите на Закона за управление на отпадъците (ЗУО) са въведени механизми за финансово обезпечаване на дейностите по обезвреждане на отпадъци, чрез депониране, покриващи бъдещи разходи за закриване и след-експлоатационни грижи на площадките на депата, както и за изграждане на нови инсталации за обезвреждане на отпадъци (чл. 60 и чл. 64 от ЗУО).

Разделно събиране на отпадъците

На 01.12.2011 г., между Община Провадия и „Екоколект“ АД – организация по оползотворяване на отпадъци от опаковки, притежаваща Разрешение № ООп-34-00 / 30.06.2009 г., изменено и допълнено с Решение № ООп-34-01 / 11.02.2010 г. на Министъра на околната среда и водите, е сключен договор за сътрудничество в областта на разделното събиране на отпадъци от опаковки, образувани от домакинствата, административните, социалните и обществените сгради, училищата, заведенията за обществено хранене, търговските обекти и обектите за отдих, забавления и туризъм на територията на община Провадия.

Изготвена е „Програма за разделно събиране на отпадъци от опаковки в цветни контейнери“. На територията на гр. Провадия са разположени 79 бр. жълти контейнери за хартия, пластмаса и метал, и 45 зелени контейнери за стъкло. За останалите масово разпространени отпадъци като батерии и акумулатори, излязло от употреба електрическо и електронно оборудване, моторни превозни средства, автомобилни гуми

и др., Община Провадия все още няма сключени договори със съответните организации. Няма изградена площадка за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата. Проблем представлява и разделното събиране на битови биоразградими отпадъци, както и изискването за третиране на биоотпадъците от зелени площи чрез компостиране или анаеробно разграждане.

Опасни отпадъци

На територията на град Провадия няма депо за опасни отпадъци. Склад за съхраняване на стари пестициди с изтекъл срок на годност в с. Житница, който е ремонтиран със средства, отпуснати от ПУДООС. В него са събрани 56000 t твърди и 14000 t течни препарати за растителна защита с изтекъл срок на годност. По този начин са ликвидирани съществуващите 4 стари склада.

Според годишните отчети за отпадъци, голяма част от производствените и опасните отпадъци от стопанските субекти се предават за рециклиране на лицензирани фирми, както и опасните отпадъци от хуманното и ветеринарното здравеопазване.

Основни проблеми при управлението на отпадъците са липсата на договор за събиране и оползотворяване на излязло от употреба електрическо и електронно оборудване, батерии и акумулатори, и няма изградени няма изградени площадки за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата, включително и и едрогабаритните отпадъци.

Отчисленията по чл.60 и чл. 64 от ЗУО са елемент от разходите по чл.66, ал.1, т.3 от Закона за местните данъци и такси, което неминуемо ще доведе до завишаване на такса „битови отпадъци“, а опитът е показал, че по-високата такса води до по-ниска събираемост. Това от своя страна ще доведе до невъзможността Община Провадия да осигурява средствата за закриване на депото и за изграждане на нови съоръжения за битови отпадъци. Ще се увеличи и рискът от възникване на нерегламентирани сметища в следствие на незаконно изхвърляне на предимно строителни отпадъци, поради завишаване цената на услугата за приемането и обезвреждането им на общинско депо.

14.5. Зелена система

Зелените площи и насаждения имат следните важни социални и екологични функции:

- ◆ рекреационни /задоволяват потребностите от спорт и отдих/;
- ◆ естетически и ландшафтно-естетически;
- ◆ биоклиматични – приток на свеж чист въздух от крайградските зони, подобряване на - микроклиматичните характеристики на средата;
- ◆ мелиоративни - преразпределение на повърхностния и подземен отток на водите;
- ◆ екологични–предотвратяване миграцията на замърсители от урбанистичните дейности и транспорта, продуцират кислород, поглъщат част от вредните газове и праха, блокират миграцията на тежките метали /от транспорта и промишлеността/ в почвата и околната среда.

Към тях обществените зелени площи (паркове и градини) спадат крайградските паркове, общоградските паркове, районните паркове, градските и кварталните градини.

Подсистема “Крайградски паркове”

Крайградските паркове – лесопарковете, като масивни зелени територии, разположени до градските структури влияят значително на общите екологични характеристики на града. Въздействието се изразява с подобряване на въздухообмена през летните месеци, приток на свеж, богат на кислород, по-хладен и влажен въздух.

На територията на община Провадия няма проектирани и специално изградени крайградски паркове освен лесопарк “Провадия”.

Подсистема “Градски паркове”

Градските паркове като големи озеленени територии, разположени в регулацията на Провадия, са основен елемент на зелената система и обезпечават отдиха и свързания с това здравен статус на населението. Те обуславят: ландшафтните и екологични характеристики на средата; биоклиматични /подобряване на микроклиматичните характеристики на средата – температура на въздуха, въздушна влажност, слънчева радиация, слаби ветрове/; мелиоративни; екологични – предотвратяват миграцията на замърсители от натоварени транспортни артерии, продуцират кислород, поглъщат голяма част от вредните газове и праха отделяни от промишлени зони и транзитните и градски транспортни потоци

Роля на Централен градски парк на Провадия изпълнява комплексът от Градска градина, озеленяването по протежение на пешеходната зона, озеленяването пред

джамията и парка до бившия дом за деца, лишени от родителска грижа. Площта му е близо 17.07 дка, като скелета му е от възрастна ефектна растителност, заемаща 68% от територията. Друг парк, важен в структурата на града е парк Минерални бани с площ 32 дка.

Градини с общоградско значение

В град Провадия има изградени, благоустроени и озеленени квартални градини, разположени предимно в жилищните територии. Техните функции и предназначение са свързани с отдиха на малки групи хора. Състоянието им е добро, макар и без интензивно поддържане. В тях изцяло е запазена трайната декоративна растителност – дървета и храсти. Растителността заема средно 80 - 80% от общата територия.

Транспортно озеленяване

Това е зеленината, следваща транспортните потоци в града с лентово разположение край основните градски и районни артерии, около входящите и изходящи пътни връзки, както и уличните дървета по протежение на главните и второстепенните улици.

Специализирани зелени площи

Към тази категория спадат организирани зелени структури с тясно специализирани функции като спортни паркове, гробищни паркове, църковни и музейни градини, цветопроизводни стопанства, санитарно-защитно озеленяване, зелени площи в промишлените зони и др. Град Провадия разполага с три броя големи специализирани парка – два гробищни и един спортен. Гробищните паркове са с площ 82,5 дка, а терените за спорт общо – 51,44 дка.

Санитарно-защитно озеленяване

Тази категория озеленяване има основно екологично предназначение – ветрозащитни пояси; озеленени крайречни сервитути; санитарно защитни пояси; транспортно озеленяване. Санитарно-защитното озеленяване е най важният елемент на екологичната инфраструктура, поради прякото му въздействие върху екологичните характеристики на средата. В рамките на град Провадия озеленяването по поречието на река Провадийска е добро.

Общи характеристики на зелената система

Озеленяването на град Провадия и крайселищната територия е сравнително добро, изготвена е програма „Зелена система“. Като резултат зелената система в централната градска част е добре изградена и поддържана, така че да изпълнява екологичните си функции по газопоглъщане, прахопоглъщане, шумозащита и изолация. Извършено е частично озеленяване по протежението на река Провадийска в рамките на града.

14.6. Биологично разнообразие и защитени зони

Опазването на зоните от „Натура 2000“ има за цел осигуряване на дългосрочното съществуване на защитените местообитания и видове и трябва да гарантира, че разпространението, числеността (или площта) и състоянието им няма да се влошат в бъдеще. Това се постига по два начина – чрез активно управление, т.е. чрез поддържане, възстановяване и създаване на човешки дейности в защитените зони, които пряко са свързани с опазването на тези видове и местообитания или са такива, които не ги увреждат и чрез ограничаване на дейностите, вредни за тези местообитания и видове.

Съгласно регистъра на защитените територии и защитените зони в България⁴ цялата територия на град Провадия попада в защитената зона Провадийско - Роякско плато (Код в регистъра: BG0002038 и BG0000104 – 33 по директивата за местообитанията и директивата за птиците).

15. Инвентаризация на актуални проектни идеи, разработени проекти, вкл. такива получили финансиране или реализирани през последните 7 години

На територията на общината не е предвидено изграждане на проекти с национално и регионално значение. Включването на проект за доизграждане на автомагистрала Хемус (в частта ѝ Ябланица – Белокопитово) в ОП Транспорт 2014 – 2020 все още не е потвърдено официално. Изграждането на магистралата в цялост ще осигури подобрен достъп на града и останалите населени места в общината до националната транспортна мрежа.

⁴ <http://eea.government.bg/zpo/bg/result2.jsp>

Поддржката и експлоатацията на ЖП инфраструктурата е на минимално необходимото ниво и трябва да се интензивира. Към настоящия момент не е предвидена рехабилитация на жп линията Варна – София в частта ѝ, преминаваща през територията на община Провадия и в частност на града (жп линията е двойна, електрифицирана). Възможностите на община Провадия за директно въздействие по отношение на формирането на стратегията и политиката, свързана с националните приоритети и активизиране на изпълнението на проектите, отговорността за които носят АПИ или НК „ЖИ“ са силно ограничени.

Необходимо е обаче да се използват наличните инструменти за координация на политиките за развитие (чрез Областния съвет за развитие, както и срещи и представяне на проблемите пред постоянните комисии към Областна администрация Варна) за планиране и осъществяване на мерки за рехабилитация на съпътстващата жп инфраструктура в рамките на град Провадия – охранителни мрежи и изграждане на шумозаглушителни ограждения около сервитутните зони на жп линиите. Въздействието на подобни мерки върху качеството на живот в града ще е значително – от една страна ще бъде повишена безопасността на преминаване на жп линията (която разделя жилищните части на града) и ще бъде намалено шумовото замърсяване по протежение на жилищните и индустриалните зони.

В допълнение следва да се предвидят мерки за рехабилитация на жп гара Провадия и жп спирка Добрина (намираща се също на територията на града), предвид лошото им състояние и използването им от жителите, особено тези, пътуващи ежедневно към работните си места в други населени места или общини в областта.

По отношение на транспортната инфраструктура, един от най-значимите идентифицирани проекти е изграждането на обходен път на град Провадия. Стартиралото преди 1989 г. строителство е преустановено. Предвид това, че подобен проект не е предвиден в Стратегията за развитие на област Варна за 2014 -2020 г., както и в други национални секторни документи, реалистично е да бъдат предвидени средства за проучване и/или препроектиране/осъвременяване на съществуващия проект за изграждане на обходния път, с което да бъде направена подготовка за включване на обекта в програмата за финансиране през следващия планов период.

С помощта на проведените при изготвяне на настоящия анализ проучвания сред гражданите и бизнеса на град Провадия са идентифицирани редица проекти, които са от съществено значение за разрешаване на конкретни проблеми и за подобряване на обитаваната среда и качеството на живот, както и конкурентоспособността на град Провадия.

Основният проблем на град Провадия според повече от 2/3 от запитаните (79%) е **лошото състояние на техническата инфраструктура /улици, тротоари, алейни настилки, осветление, междублокови пространства, паркинги/**. За 43,6% от анкетираните граждани въпросът за **лошите хигиенни условия** е сред основните проблеми на жилищния им квартал. На трето място се нарежда проблемът за **липсата/отдалечеността на обслужващата инфраструктура**, който е събрал 35,9% от отговорите на участниците в анкетата. Над 20% от анкетираните разпознават като основни проблеми **липсата на места за спорт и отдих в близост (27,2%) и непригодената среда за живот за хората с увреждания (23,1%)**. Около и над 10% от запитаните идентифицират **липсата/отдалечеността на образователни институции в близост (15,4%), отдалечеността от спирки на обществен транспорт и отдалечеността от работното място (по равно с 11,3%)** като проблеми на квартала, в който живеят.

Основна трудност при посещение на публични административни сгради според 70% от анкетираните е труднодостъпната инфраструктура за майки с детски колички/възрастни хора/ хора с увреждания, а за останалите 30% - паркирането.

По въпроса за обновяването на красиви стари сгради или значими места в града желанията на анкетираните главно се концентрират около Минералните бани (23,3%) и Театъра (19,2%). Следват с близки проценти – болницата (16,7%), църквата (15%) и музея (14,2%). По 13,3% от предпочитанията на анкетираните събират Ловен дом/хижа, Крепостта Калето и сградите в центъра. Равен брой гласове събират „Ламбовата къща“ и Читалището – 6,7%.

Преобладаващият дял от анкетираните (76,2%) определят квартал Запад за квартала, в който състоянието на градската среда (техническата инфраструктура, комуникации и транспорт, чистота, ниска енергийна ефективност на сградния фонд) е най-силно влошено. Второ място по критерия влошена градска среда заема квартал

Север (28%). Квартал Изток и Център събират съответно 8,9% и 7,7% от отговорите на анкетиранияте.

Сходни резултати са получени и по въпроса за концентрацията на социални проблеми – бедност, изолация, безработица, нисък стандарт на живот. От участвалите в проучването 74% посочват квартал Запад с най-високата концентрация на тези проблеми. Значително по-малко анкетираните посочват квартал Север (12%). Най-голямо отсъствие на социални проблеми има в квартал Център (6%), следван от квартал Изток с 8%.

По въпроса за **приоритетното подобряване на елементи на градската жизнена среда и обекти на общественото обслужване** мненията на респондентите основно се обединяват около две алтернативи – **здравните заведения и уличните и тротоарни настилки**, събрали съответно 75,8% и 71,7% от отговорите в анкетното проучване. Около и над 1/5 от анкетираните са посочили **уличното осветление** (22,2%), **социалните заведения** (28,3%) и **културните обекти** (31,3%) за обектите, които се нуждаят от подобряване в град Провадия. **Спортните обекти и зелените пешеходни пространства** са идентифицирани като места, които трябва да се подобрят, съответно от 15,7% и 13,1% от респондентите. Най-малко предпочитания събира възможността за поставяне на видеонаблюдение (9,6%).

При изготвянето на анализа са отчетени и разработени проекти, вкл. такива получили финансиране или реализирани през последните 7 години.

Проекти - изпълнени и в процес на изпълнение в община Провадия през периода 2007-2014 г.

<i>Наименование на проекта</i>	<i>Бенефициент</i>	<i>Финансираща програма</i>	<i>Обща стойност (лева)</i>
административни			
"Изработване на интегриран план за градско възстановяване и развитие Провадия 2020"	Община Провадия	ОП "Регионално развитие"	199 673,50

Проект BG161PO001/5-03/2013/017 „Изработване на интегриран план за градско възстановяване и развитие Провадия 2020“

реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Регионално развитие“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие

"Подобряване ефективността на общинските администрации Дългопол, Долни Чифлик и Провадия за постигане на оптимизация и избягване на доблиращи функции"	Партньор Община Провадия	ОП "Административен капацитет"	171 693,00
"Общинска администрация Провадия - компетентна и ефективна"	Община Провадия	ОП "Административен капацитет"	68 943,00
Изработване на техническо задание и опорен план за изработване на Общ устройствен план на Община Провадия	Община Провадия	Министерство на инвестиционното проектиране	23 760,00
бизнес среда			
"Пътища и мостове ПРО инвестира в енергийно ефективно и зелено производство"	"Пътища и мостове - ПРО" ООД	ОП "Развитие на конкурентоспособността на българската икономика"	3 919 653,80
Пътища и мостове ПРО – Български иновативен производител.	"Пътища и мостове - ПРО" ООД	ОП "Развитие на конкурентоспособността на българската икономика"	844 000,00
Суспензионни листни неорганични торове	"ХИМТЕХ КОМЕРС 2009" ООД	ОП "Развитие на конкурентоспособността на българската икономика"	389 054,38
"Комбинирано съоръжение за игра модел "Летяща чиния"	ИМПРЕСИЯ-99 ООД	ОП "Развитие на конкурентоспособността на българската икономика"	352 703,00
Професионалното образование в ПГСС "Земя" - по-близо до бизнеса	ПГСС "ЗЕМЯ" ГР.ПРОВАДИЯ	ОП "Развитие на човешките ресурси	279 653,23
Аз и ти заедно	ВТОРО ОСНОВНО УЧИЛИЩЕ "ИВАН ВАЗОВ"	ОП "Развитие на човешките ресурси	108 525,60
Чрез партньорство за по-висока квалификация и конкурентоспособност на Европейския пазар	ЕВРОБУЛ ТРЕНИНГ ООД	ОП "Развитие на човешките ресурси	78 180,06
"Подобряване на условията за безопасен труд в "ТЕРЕМ-ОВЕЧ" ЕООД "	"ТЕРЕМ-ОВЕЧ" ЕООД	ОП "Развитие на човешките ресурси	66 578,52
„Въвеждане на международно признати стандарти в „МТМ“ ЕООД“	"МТМ" ЕООД	ОП "Развитие на конкурентоспособността на българската икономика"	22 798,89
инфраструктурни			

Проект BG161PO001/5-03/2013/017 „Изработване на интегриран план за градско възстановяване и развитие Провадия 2020“

реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Регионално развитие“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие

Разширение, реконструкция и модернизация на ПСОВ - гр. Провадия, основен ремонт на канализационен тласкател от КПС-3 до съществуваща изливна шахта гр. Провадия, битова канализация в кв. 4, 9 и 10 в Южна промишлена зона - гр. Провадия, реконструкция на водопровод и битова канализация по ул. Дунав от км 42+422 до км 42+787 на р. Провадийска - гр. Провадия, подобект укрепване на реконструкция водопровод и канализация по ул. Дунав чрез изграждане на подпорна стена в гр. Провадия	Община Провадия	ОП "Околна среда"	18 688 716,09
"Рехабилитация на път VAK1215 / III - 208/ Провадия-Добрина-Манастир - граница община (Провадия-Девня) - Девня I - 2, км. 0+000 до км. 6+645"	Община Провадия	ОП "Регионално развитие"	4 979 251,00
Текущ ремонт на уличната мрежа в Община Провадия	Община Провадия	Публична инвестиционна програма "Растеж и устойчиво развитие" 2014 г. към Министерство на финансите	870 000,00
Канализационен колектор по ул. "Кр. Шосе", "Божур", "Стефан Боранов" и част от ул. "Желез Йорданов", гр. Провадия	Община Провадия	МОСВ и ПУДООС	499 999,00
"Мерки за управление на отпадъците в регион Провадия"	Община Провадия	ОП "Околна среда"	436 800,00
"Светът на предците"	Община Провадия	ОП "Регионално развитие"	409 987,00
Битова канализация в Долен индустриален квартал, гр. Провадия	Община Провадия	МОСВ и ПУДООС	399 998,00
Санитаране фасади и смяна на дограма на ОДЗ "Снежанка", гр. Провадия	Община Провадия	Проект "Красива България"	266 156,00
Канализационен колектор на ул. "Камчия", гр. Провадия	Община Провадия	МОСВ и ПУДООС	260 676,00
Канализационен колектор в Долен индустриален квартал, кв. 163, 164, 165 и 166, гр. Провадия	Община Провадия	МОСВ и ПУДООС	242 350,00
Битова канализация на източен скат, гр. Провадия	Община Провадия	Социално-инвестиционен фонд към МТСП	180 000,00
Водопроводи по ул. "Кр. шосе", гр. Провадия	Община Провадия	МОСВ и ПУДООС	119 850,00
"Подкрепа за социално включване на уязвими групи от община Провадия"	Община Провадия	ОП "Регионално развитие"	118 769,77
Канализационен колектор, ул. "Камчия", гр. Провадия	Община Провадия	МОСВ и ПУДООС	101 805,00
Битова канализация в Долен индустриален квартал, гр. Провадия	Община Провадия	МОСВ и ПУДООС	100 001,00

Проект BG161PO001/5-03/2013/017 „Изработване на интегриран план за градско възстановяване и развитие Провадия 2020“

реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Регионално развитие“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие

Възстановяване на еко-пътека "Овеч" - гр. Провадия	Община Провадия	Публична инвестиционна програма "Растеж и устойчиво развитие" 2014 г. към Министерство на финансите	96 000,00
Рехабилитация на ул. "Дунав", гр. Провадия	Община Провадия	Програма САПАРД	80 128,00
Открита спортна площадка в Дом за деца - с. Бързица	Община Провадия	"Нова телевизия"	54 998,00
Подобряване на жизнената среда в кв. Север, гр. Провадия	Община Провадия	МОСВ и ПУДООС	11 472,00
социални			
"Създаване на привлекателна, достъпна и ефективна образователна инфраструктура в община Провадия"	Община Провадия	ОП "Регионално развитие"	5 920 126,37
"Подкрепа за деинституционализация на социални институции, предлагащи услуги за деца в риск в община Провадия"	Община Провадия	ОП "Регионално развитие"	984 315,00
Дом за възрастни с физически увреждания, гр. Провадия - пусков комплекс, хотелска част	Община Провадия	Проект "Красива България"	964 865,00
"Достоен живот за хората с увреждания в община Провадия"	Община Провадия	Програма на Японското правителство	876 964,00
"Активно социално включване на уязвими"	Община Провадия	Международната банка за възстановяване и развитие Министерство на труда и социалната политика	655 071,00
"Подкрепа за достоен живот"	Партньор Община Провадия	ОП "Развитие на човешките ресурси", "Алтернативи"	447 048,39
Дом за възрастни с физически увреждания, гр. Провадия - пусков комплекс, хотелска част	Община Провадия	Социално-инвестиционен фонд към МТСП	330 482,00
"Помощ в дома-другото семейство"	Община Провадия	ОП "Развитие на "Алтернативи"	237 979,00
Изграждане на център за ромска култура	Община Провадия	Публична инвестиционна програма "Растеж и устойчиво развитие" 2014 г. към Министерство на финансите	180 246,00
Санитарне фасади и смяна на дограма на ЦДГ "Пролет", гр. Провадия	Община Провадия	Проект "Красива България"	131 930,00
Искам бъдеще	ОУ"Св. Св. Кирил и Методий" с. Градинарово	ОП "Развитие на човешките ресурси"	113 162,63
"Подкрепа за самостоятелен живот на деца и младежи от ДДЛРГ в община Провадия, чрез комплексни социални услуги"	Община Провадия	ОП "Развитие на човешките ресурси"	103 328,45

"Предоставяне на алтернативни социални услуги в общността чрез изграждане на център за обществена подкрепа"	Община Провадия	Програма ФАР	98 659,00
Заедно за по-добър живот-дейности „Социален асистент“ и „Домашен помощник“	Сдружение "Приятел за Провадия"	ОП "Развитие на човешките ресурси	91 865,64
"И аз имам семейство"	Партньор Община Провадия	ОП РЧР, схема "Приеми ме"	64 362,00
--- (Организиране на дейности в училище)	ВТОРО ОСНОВНО УЧИЛИЩЕ "ИВАН ВАЗОВ"	ОП "Развитие на човешките ресурси	34 168,30
Квалификация на безработни лица от уязвими групи -жители на община Провадия и осигуряване на заетос	Център за Професионално обучение към ЕТ "Виктория-Петранка Митрева"	ОП "Развитие на човешките ресурси	24 648,00
"Създаване на детски образователен център "Слънце" - с. Бозвелийско, община Провадия"	Община Провадия	ЦОИДУЕМ Програма "Гарантиране на равен достъп до качествено образование на децата и учениците от етническите малцинства"	24 200,00
Обществена трапезария	Община Провадия	Фонд "Социална закрила", МТСП	12 552,50
Обществена трапезария	Община Провадия	Фонд "Социална закрила", МТСП	7 872,00

16. Осигуреност на територията с действащи устройствени планове/схеми

Територията на град Провадия не е осигурена с актуални действащи устройствени планове. Съществуват регулационни и застроителни планове, които в значителна си част не съответстват на актуалното състояние, с което се явяват ограничител за инвестиционни инициативи. Не са налични устройствени планове и схеми в цифров вид.

17. Роля и въздействие на развитието на града в рамките на общината и областта

Установяването на ролята и въздействието от развитието на град Провадия върху общината, област Варна и Североизточния район за от ниво 2 включва две направления, по които по косвен път може да се направят заключения за сегашната роля на града, а след извеждането на стратегическата част на настоящия ИПГВР да

бъдат определени индикатори, чрез които да бъде наблюдавано в по-широк план въздействието от развитието и предприетите действия в рамките на града.

Първото направление, са ежедневните пътувания на населението, които в основата си са трудови, но се допълват и от поредица активности свързани с обслужването и отдиha.

Второто направление са различните публични услуги, които се предоставят на населението на надобщинско ниво.

В основата на ежедневна/всекидневна трудова миграция като процес стои несъответствието между разположението на производствените единици, респ. образователни институции и разпределението на населението по териториалните единици на страната.

Всекидневните пътувания на населението от едно населено място до друго населено място, свързани с трудовата заетост или с обучение са важен и гъвкав механизъм за повишаване на заетостта на работната сила и образованието на младите. Тази форма на териториалната мобилност влияе върху формирането на количествения и професионално-качествен състав на работната сила в големите промишлени центрове, а така също и за малки населени места, които не разполагат с необходимия образователен и квалификационен трудов състав. Внася подобрения в балансирането и рационалното използване на трудовите ресурси и не довежда да миграционно изтощаване на малките населени места и крайградските зони, дори в определена степен захранва техния демографски потенциал. В същото време трябва да се посочи, че тези пътувания имат и своите негативни страни. Те понякога са голяма част в общата структура на бюджета на времето на отделната личност, довеждат до т. нар. „транспортна умора“ на участниците в тях, увеличават се и паричните разходи за ежедневния транспорт, които влияят отрицателно върху бюджета на домакинствата на пътуващите и са свързани с необходимостта от допълнителни обществени и фирмени средства за подобряване на пътните условия, обществения и фирмения транспорт.

По данни от преброяването на населението през 2011 г. „Всекидневни трудови мигранти по пол, местоживееене и направление на миграцията“, ежедневно от гр. Провадия 1 893 души пътуват от града към други населени места във връзка с техни трудови задължения, като 1 365 от тях пътуват в други общини на територията на

област Варна. Само 72 души от всекидневните трудови мигранти пътуват извън рамките на областта. Общият брой ежедневно пътуващи поради работа извън територията на общината представляват над 22% от всички заети в общината. Може да се предположи, че една съществена част от пътуващите живеят в град Провадия. По данни от проучванията основните направления на ежедневните трудови пътувания са град Варна и град Девня.

Всекидневно пътуващите учащи са 25% от всички учащи на територията на общината.

В град Провадия функционират териториални поделения на централни институции като Районен съд – Провадия и Районна прокуратура – Провадия, Районна служба „Пожарна безопасност и защита на населението“ – Провадия. В този смисъл градът се явява функционален център с надобщинско значение на територията на област Варна.

18. Резултати от проведените теренни проучвания във връзка с идентифициране на проблемни области и възможности за оползотворяване на ресурсите на град Провадия

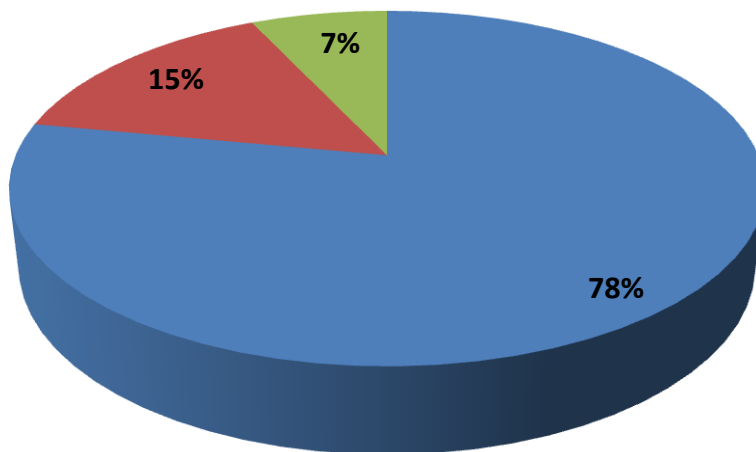
18.1. Анкетно проучване мнението на гражданите и бизнеса - Проблеми и очаквания за развитието на град Провадия

В периода 15 – 20 август 2014 г. беше проведено анкетно проучване (метод на интервюиране „лице – в лице“) сред гражданите на град Провадия. В проучването взеха участие 220 респонденти, които изразиха мнението си за проблемите и очакванията им за развитие на града.

Основната цел на проучването е получената от изследването информация да бъде използвана при изготвяне на целеви и проблемен анализ за идентифициране на части от градската територия, решаването на чиито проблеми изисква да бъдат прилагани инструментите на интегрираното градско развитие за периода 2014-2020 година.

Смятате ли, че град Провадия е привлекателно място за живот?

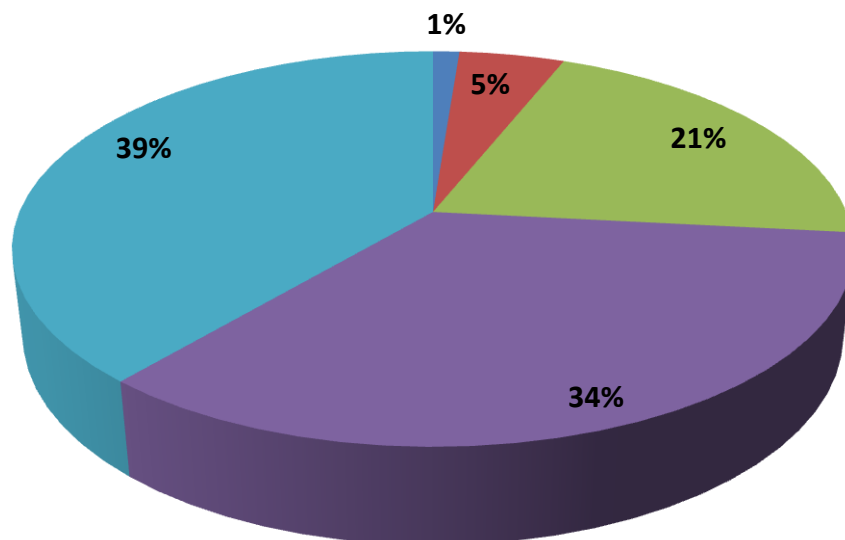
■ да ■ не ■ не мога да преценя



Като привлекателно място за живот оценяват град Провадия 78% от населението, като едва 15% са на противоположното мнение.

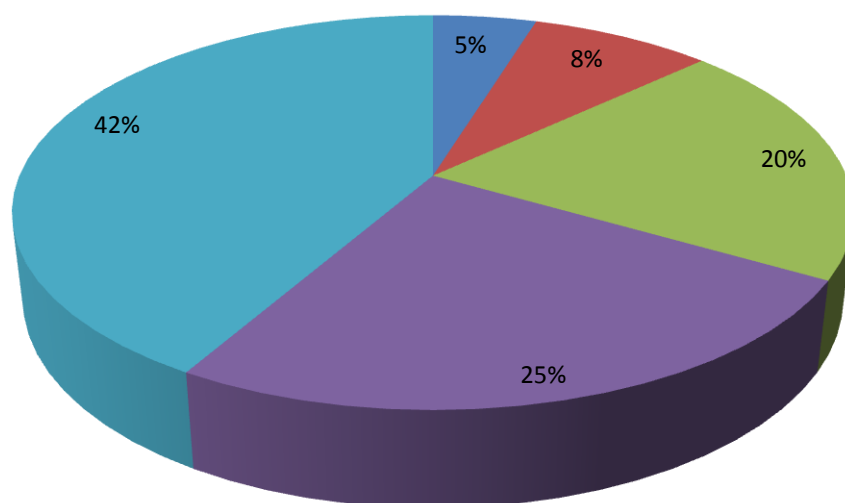
В кой квартал на града живеете?

■ В момента не живея в града ■ Изток (парк 'Ловен дом') ■ Запад ■ Център ■ Север



В кой квартал работите?

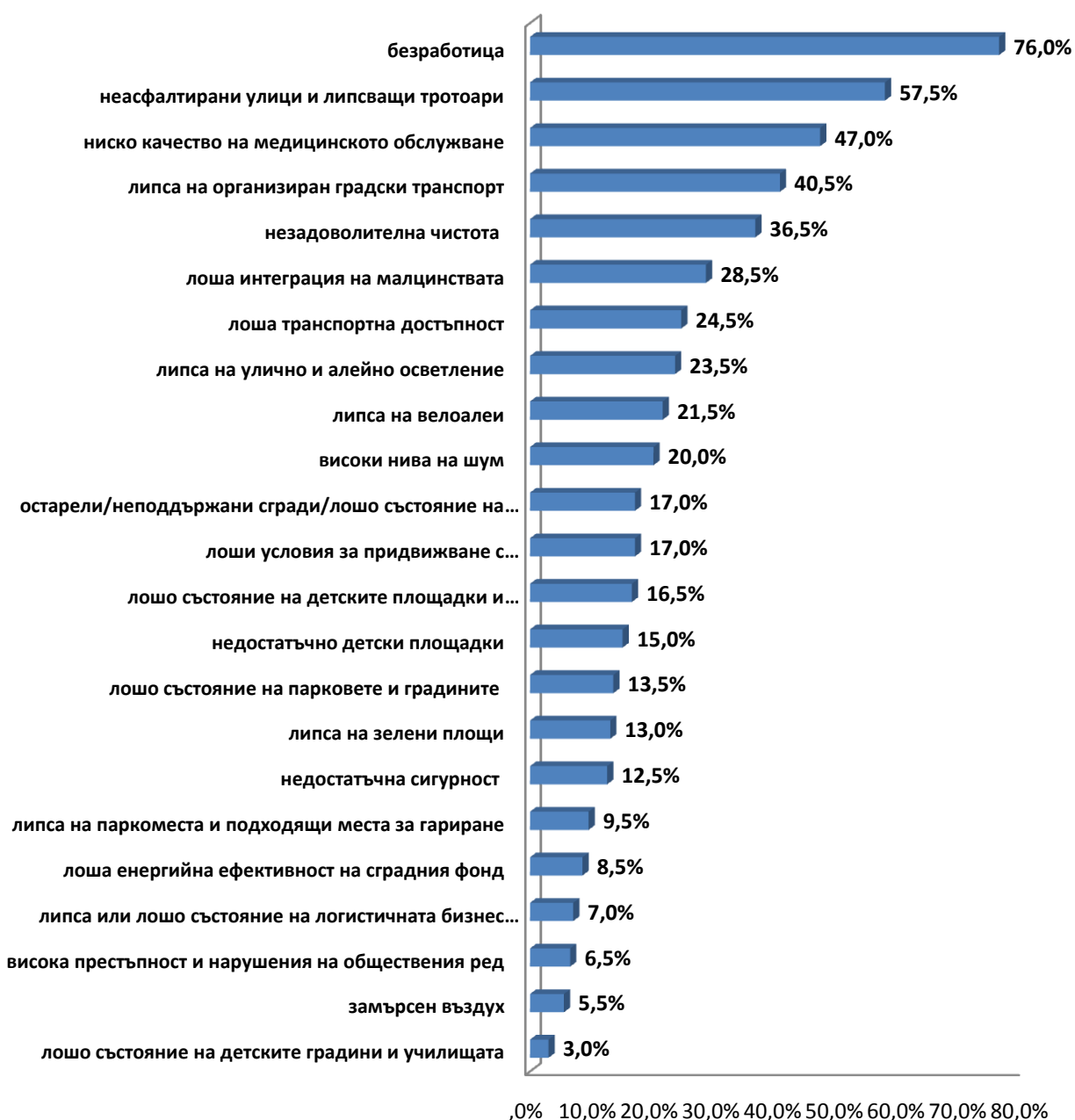
■ Запад ■ Изток (парк 'Ловен дом') ■ Север ■ В момента не работя в града ■ Център



Преобладаващата част от анкетираните живеят в квартал Север (39%) и квартал Център (34%). В квартал Запад живеят 21% от попълнителите анкетата.

Близо половината анкетирани работят в квартал Център – 42%. Почти двойно по-малко (25%) в момента не работят в града, въпреки че едва 1% живеят извън него. В квартал Север работят 20% от анкетираните.

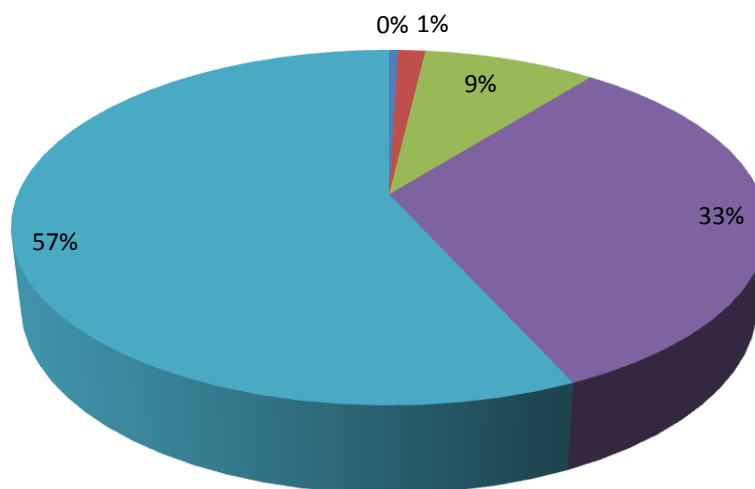
Кои според Вас са най-сериозните проблеми на града?



От всички предложени алтернативи, като сериозни проблеми на града, идентифицирани от анкетиранияте, са безработицата (76%), неасфалтираните улици и липсващи тротоари (57,5%), ниското качество на медицинско обслужване (47%), липсата на организиран градски транспорт (40,5%) и незадоволителната чистота (36,5%). Малко над 20% от участвалите в проучването смятат, че лошата интеграция на малцинствата (28,5%), лошата транспортна достъпност (24,5%), липсата на улично и алеино осветление (23,5%) и липсата на велоалеи (21,5%) са сред сериозните проблеми в град Провадия. Наболелите въпроси на града, събрали до ¼ от предпочитанията на анкетиранияте, са високите нива на шум (20%), неподдържаните сгради и лошите условия на придвижване (17%).

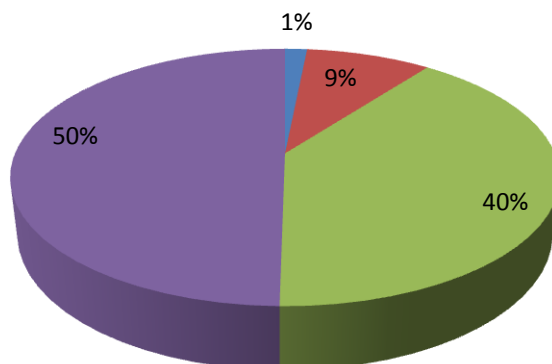
Какъв основен транспорт ползвате за придвижване в града?

■ Мотор ■ Обществен транспорт ■ Карам колело ■ Личен автомобил ■ Ходя пеша



Има ли нужда от изграждането на велоалеи в града?

- Не. Редовно карам колело и нямам проблеми с придвижването.
- Да. Редовно карам колело и имам проблеми с придвижването.
- Не. Никой не би ги ползвал.
- Да. Ако има, бих ги използвал.



Малко над половината анкетирани граждани на Провадия ходят пеша (57%), а 33% карат личен автомобил. Само 1% от участвалите в анкетата се доверяват на обществения транспорт. Едва 9% използват колелото като средство за придвижване в града.

Въпросът за нуждата от изграждането на велоалеи в града среща противоречиви мнения, тъй като $\frac{1}{2}$ от анкетираните смятат, че е налице такава нужда и биха използвали велоалеите, а 40% са на обратното мнение – няма нужда от алеи за велосипедисти, защото никой не би ги използвал.

Основни проблеми на квартала, в който живеете?

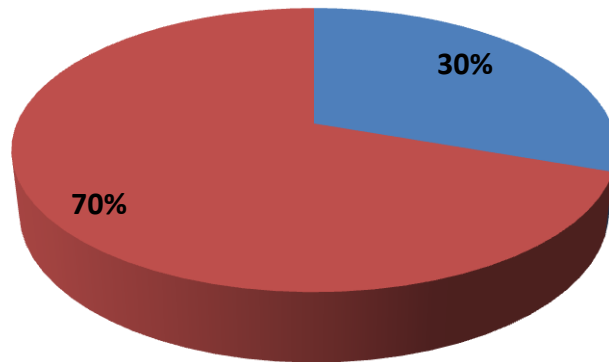


Основният проблем на град Провадия според повече от 2/3 от запитаните (79%) е лошото състояние на техническата инфраструктура /улици, тротоари, алейни настилки, осветление, междублокови пространства, паркинги/. За 43,6% от анкетираните граждани въпросът за лошите хигиенни условия е сред основните проблеми на жилищния им квартал. На трето място се нарежда проблемът за липсата/отдалечеността на обслужващата инфраструктура, който е събрал 35,9% от отговорите на участниците в анкетата. Над 20% от анкетираните разпознават като основни проблеми липсата на места за спорт и отдих в близост (27,2%) и непригодената среда за живот за хората с увреждания (23,1%). Около и над 10% от запитаните идентифицират липсата/отдалечеността на образователни институции в близост (15,4%), отдалечеността от спирки на обществен транспорт и отдалечеността от

работното място (по равно с 11,3%) като проблеми на квартала, в който живеят. Високата престъпност е посочена като проблем от едва 6,7% от запитаните граждани на Провадия.

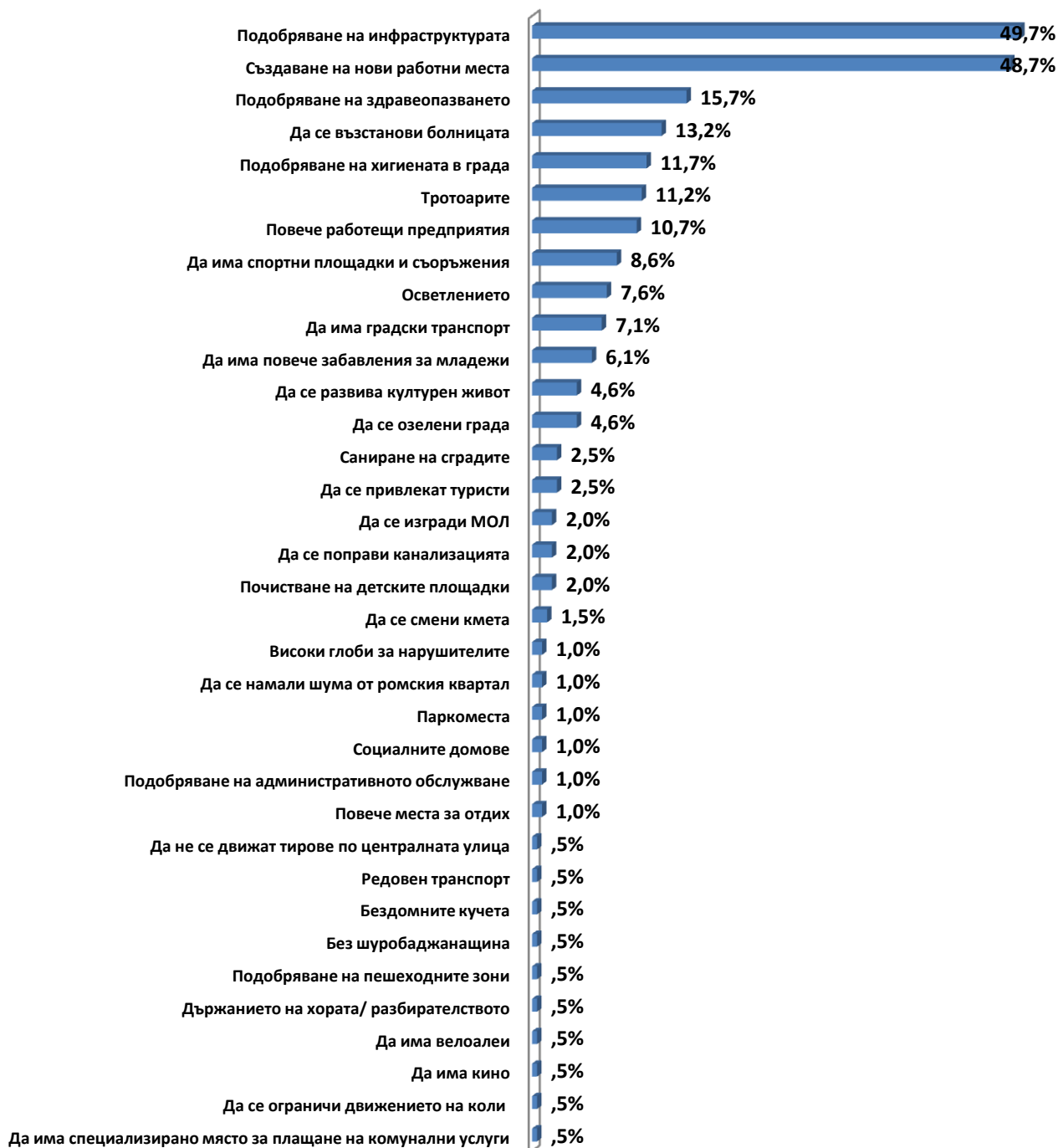
Какви трудности срещате при посещаване на публичните административни сгради в града?

- паркиране;
- трудна достъпност за майки с детски колички, възрастни хора, хора с увреждания;

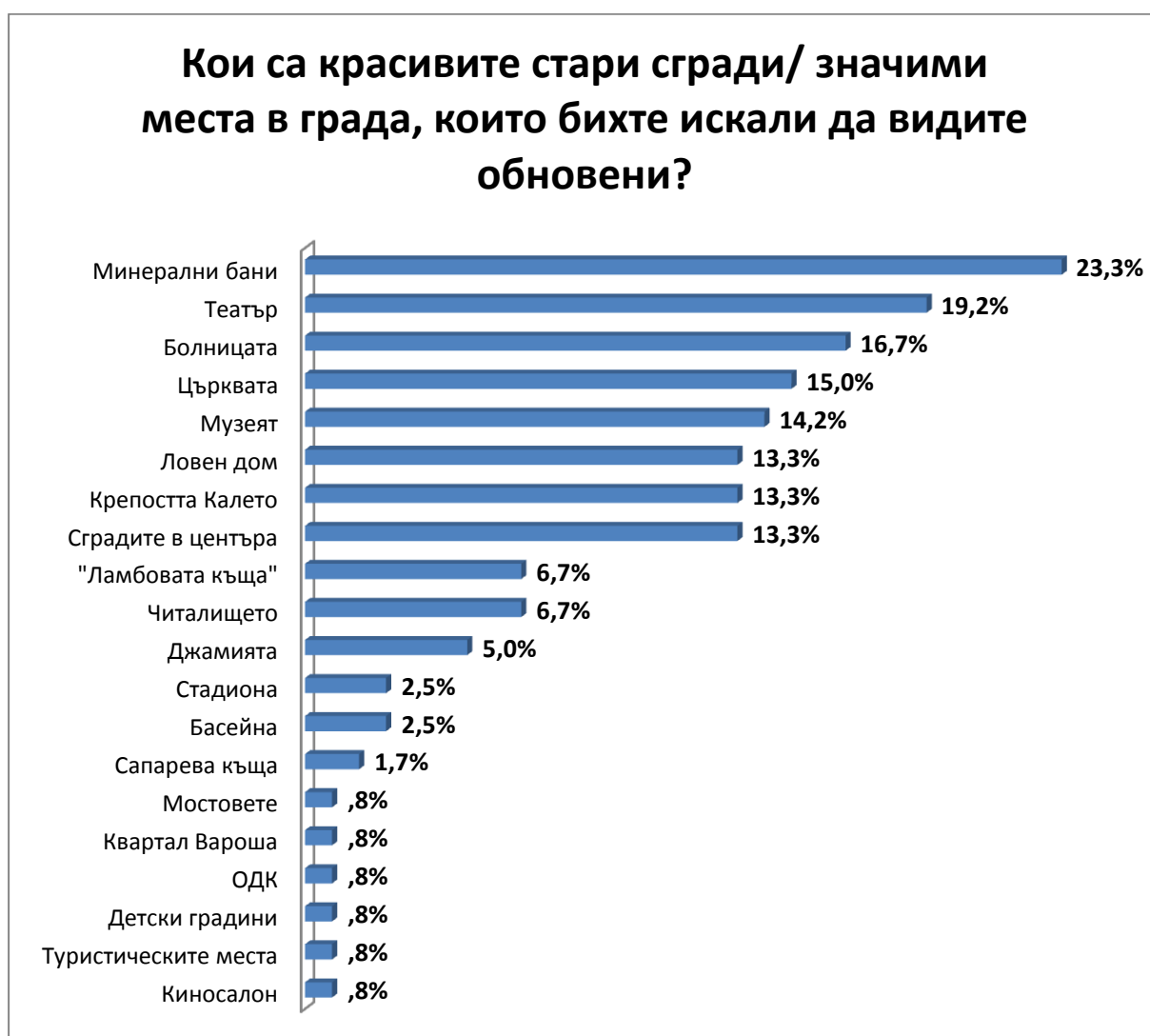


Основна трудност при посещение на публични административни сгради според 70% от анкетираните е труднодостъпната инфраструктура за майки с детски колички/ възрастни хора/ хора с увреждания, а за останалите 30% - паркирането.

Избройте три неща, които трябва да се променят в град Провадия, за да стане той по-добро място за живеене и работа



Основните предпоставки за превръщането на град Провадия в по-добро място за живеене и работа са подобряването на инфраструктурата и създаването на нови работни места, които събират предпочитанията съответно на 49,7% и на 48,7% от анкетираните. Значително по-малко проценти събират алтернативите за подобряване на здравеопазването (15,7%) и възстановяването на болницата (13,2%). За около 10% от участниците в анкетното проучване подобряването на хигиената в града (11,7%), тротоарите (11,2%) и увеличаването на работещите предприятия (10,7%) са приоритетите, които стоят пред града, за да стане той по-добро място за живеене и работа.



По въпроса за обновяването на красиви стари сгради или значими места в града желанията на анкетираните главно се концентрират около Минералните бани (23,3%) и Театъра (19,2%). Следват с близки проценти – Болницата (16,7%), Църквата (15%) и

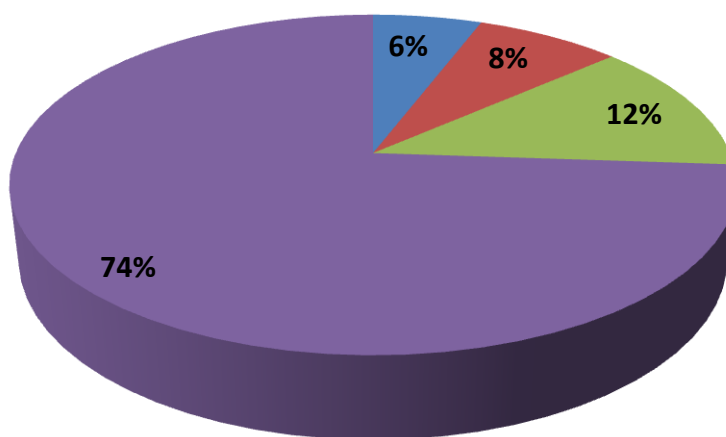
Музеят (14,2%). По 13,3% от предпочитанията на анкетираниите събират Ловен дом, Крепостта Калето и Сградите в центъра. Равен брой гласове събират „Ламбовата къща“ и Читалището – 6,7%. Екипът е отразил спецификата, че под „театърът“ и „читалището“ респондентите разбират една и съща сграда.



Преобладаващият дял от анкетираниите (76,2%) определят квартал Запад за квартала, в който състоянието на градската среда (техническата инфраструктура, комуникации и транспорт, чистота, ниска енергийна ефективност на сградния фонд) е най-силно влошено. Второ място по критерия влошена градска среда заема квартал Север (28%). Квартал Изток и Център събират съответно 8,9% и 7,7% от отговорите на анкетираниите.

"Има концентрация на социални проблеми - бедност, изолация, безработица, нисък стандарт на живот, лошо състояние на сградния фонд"

■ Център ■ Изток (парк „Ловен дом“) ■ Север ■ Запад



Сходни резултати са получени и по въпроса за концентрацията на социални проблеми – бедност, изолация, безработица, нисък стандарт на живот. От участвалите в проучването 74% посочват квартал Запад с най-високата концентрация на тези проблеми. Значително по-малко анкетираните посочват квартал Север (12%). Най-голямо отсъствие на социални проблеми има в квартал Център (6%), следван от квартал Изток с 8%.

Според Вас кои елементи на градската жизнена среда и обекти на общественото обслужване трябва приоритетно да бъдат подобрени в град Провадия



По въпроса за приоритетното подобряване на елементи на градската жизнена среда и обекти на общественото обслужване мненията на респондентите основно се обединяват около две алтернативи – здравните заведения и уличните и тротоарни настилки, събрали съответно 75,8% и 71,7% от отговорите в анкетното проучване. Около и над 1/5 от анкетираните са посочили уличното осветление (22,2%), социалните заведения (28,3%) и културните обекти (31,3%) за обектите, които се нуждаят от подобряване в град Провадия. Спортните обекти и зелените пешеходни пространства са идентифицирани като места, които трябва да се подобрят, съответно от 15,7% и 13,1% от респондентите. Най-малко предпочитания събира възможността за поставяне на видеонаблюдение (9,6%).

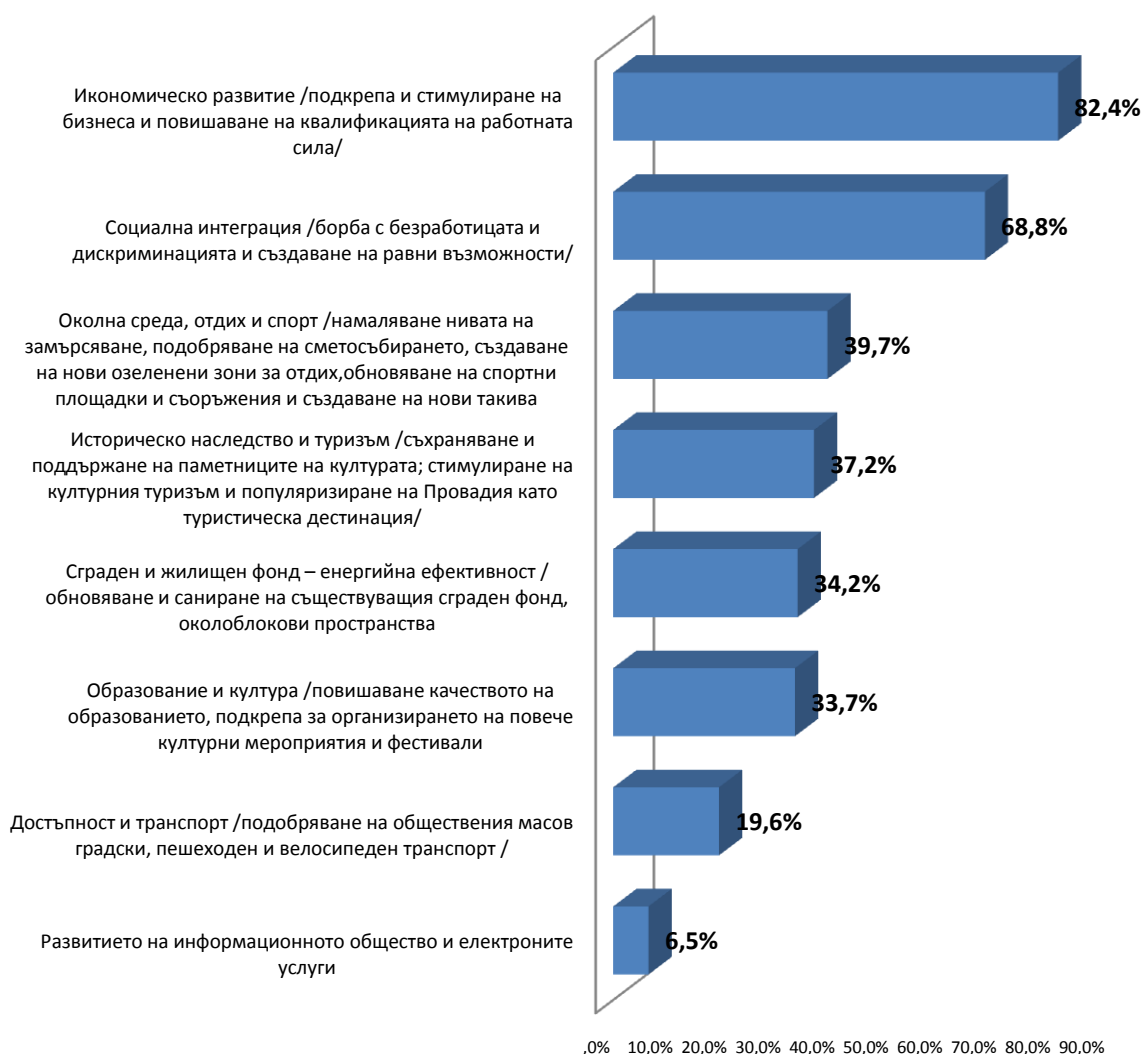
Кое според Вас приоритетно трябва да бъде изградено/ подобро за стимулиране развитието на бизнеса на територията на гр. Провадия?



Обучението и професионалната квалификация на кадри е основният приоритет за стимулиране развитието на бизнеса според 60,1% от допитаните граждани на Провадия. Приблизително половината от анкетираните смятат, че урегулирането на терени за привличане на инвеститори (46,5%) и подобряването на инфраструктурата до наличните терени (42,9%) са алтернативите, нуждаещи се от подобряване с цел стимулиране на бизнеса. С разлика от един процент по между си на следващите места се посочват подобряването на специализираните общински услуги за бизнес консултиране (29,8%) и транспортната свързаност и логистичните възможности (28,8%). Създаването на специален смесен инкубационен фонд за подкрепа на стартиращи високотехнологични и иновативни предприятия се определя от 17,7% от

анкетираните за приоритет пред развитието на бизнеса, а намаляването на сроковете за административно и техническо обслужване – от 14,6% от анкетираните. Най-малко предпочитания на анкетираните събират алтернативите за изграждането на складови бази (5,1%) и създаването на зони за спомагателни дейности и услуги (6,1%).

Според Вас кои три области трябва да имат приоритет за бъдещото развитие на град Провадия?

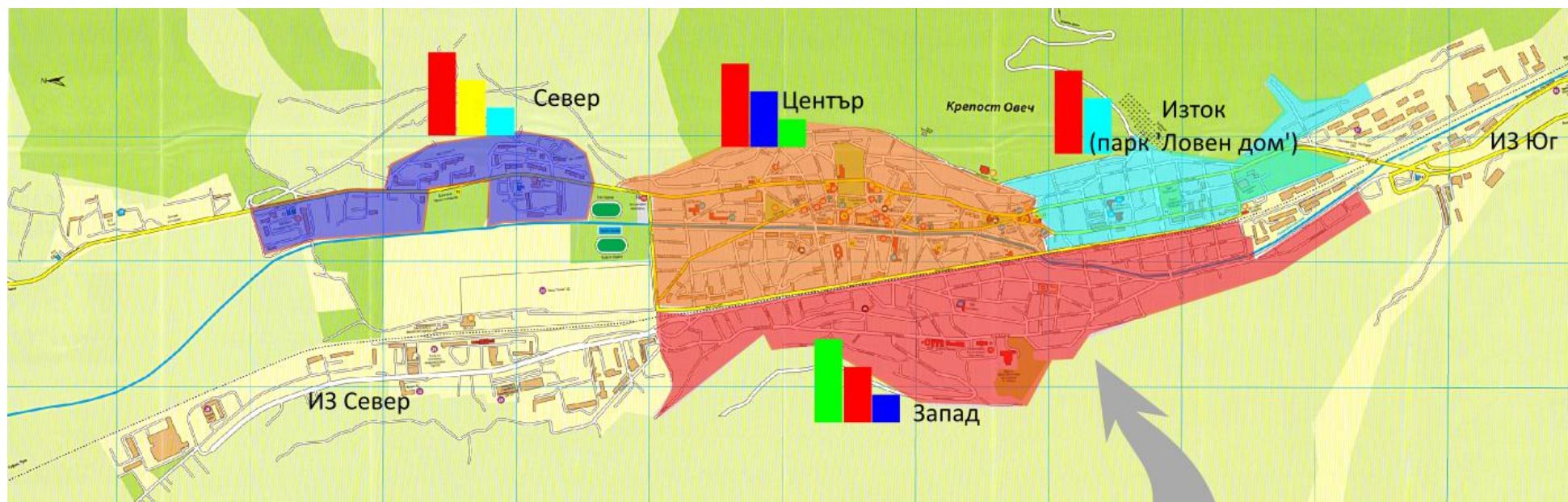


Приоритетните области за бъдещото развитие на град Провадия според преобладаващия дял от анкетирани граждани са: икономическо развитие /подкрепа и

стимулиране на бизнеса и повишаване на квалификация на работната сила/ - 82,4% и социалната интеграция /борба с безработицата и дискриминацията и създаване на равни възможности/ - 68,8%.

Със сходни резултати от проведената анкета сред гражданите се открояват областите: околна среда, отдих и спорт /намаляване нивата на замърсяване, подобряване на сметосъбирането, създаване на нови озеленени зони за отдих/ - 39,7%; историческото наследство и туризъм – 37,2%; енергийната ефективност на сградния и жилищен фонд – 34,2% и образование и култура – 33,7%.

Най-сериозни проблеми на града според квартала, в който живее интервюирания



Безработица

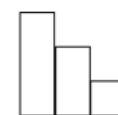
Липса на организиран градски транспорт

Неасфалтирани улици и липсващи тротоари

Незадоволителна чистота

Ниско качество на медицинското обслужване

Лоша интеграция на малцинствата



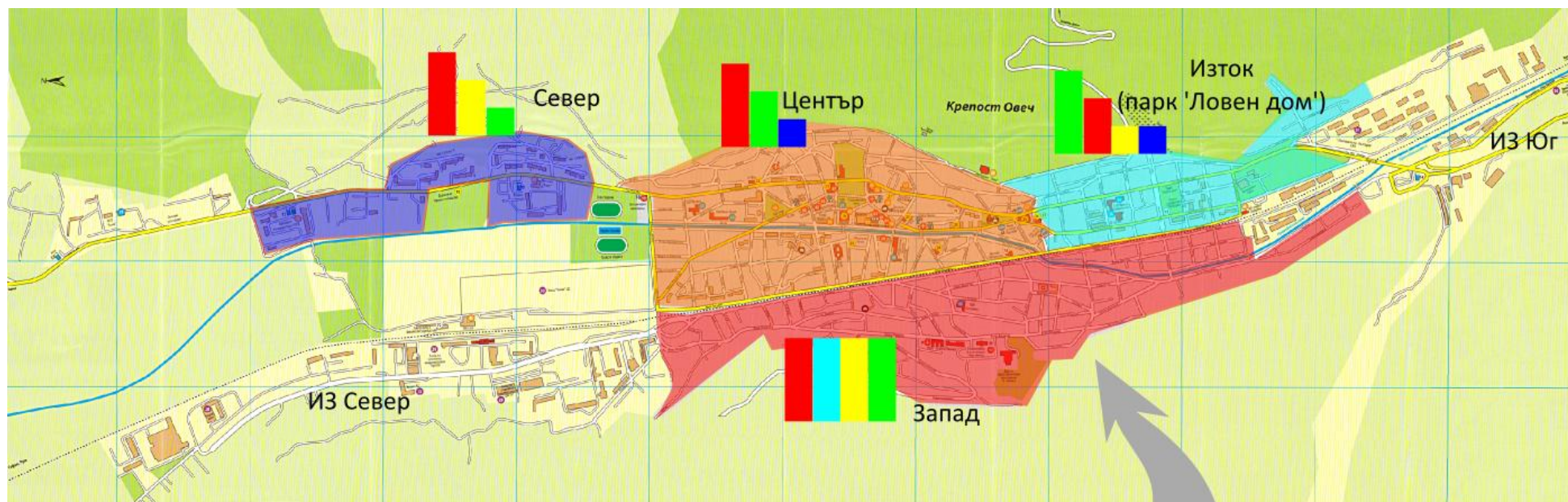
1 2 3

Степенуване на показателя

В момента не живее в града



Най-сериозни проблеми на града според квартала, в който работи интервюирания



Безработица

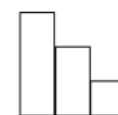
Липса на организиран градски транспорт

Неасфалтирани улици и липсващи тротоари

Незадоволителна чистота

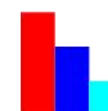
Ниско качество на медицинското обслужване

Лоша интеграция на малцинствата

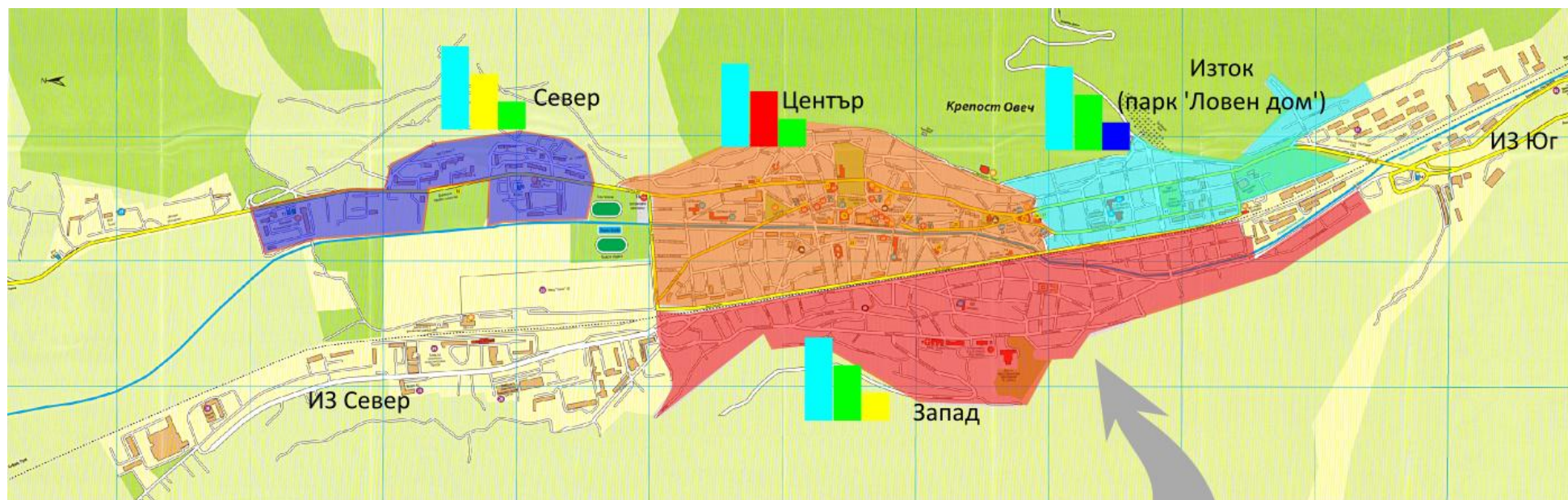


1 2 3
Степенуване на показателя

В момента не живее в града



Основни проблеми на квартала според квартала, в който живее интервюирания



1 липса на места за спорт и
отдых в близост, велоалеи,
детски площадки, зони за
спорт, зони за отдых

2 липса/отдалеченост на
обслужваща инфраструктура

3 лоши хигиенни условия

4 лошо състояние на
техническата инфраструктура

5 отдалеченост от
работното място

6 отдалеченост от спирки на
обществен транспорт (жп, автобуси),
с които се придвижвам до работното място



7 В момента
не живея в
града



Приоритетно подобряване обществено обслужване според квартала, в който живее интервюирания



 Здравните заведения и
обекти на здравното
обслужване

 Културни обекти

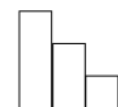
 Уличните и
тротоарни настилки

 Поставяне на
видеонаблюдение

 Зелените и
пешеходни пространства

 Социалните заведения

 Улично осветление



1 2 3
Степенуване
на показателя

В момента
не живее в
града



Подобряване стимулиране на бизнеса според квартала, в който живее интервюирания



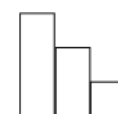
Намаляване на сроковете за административно и техническо обслужване

Подобряване на инфраструктурата до наличните терен

Специализирани общински услуги за консултиране и подкрепа на бизнеса

Обучение и професионална квалификация на кадри

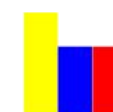
Урегулиране на терени за привличане на инвеститори



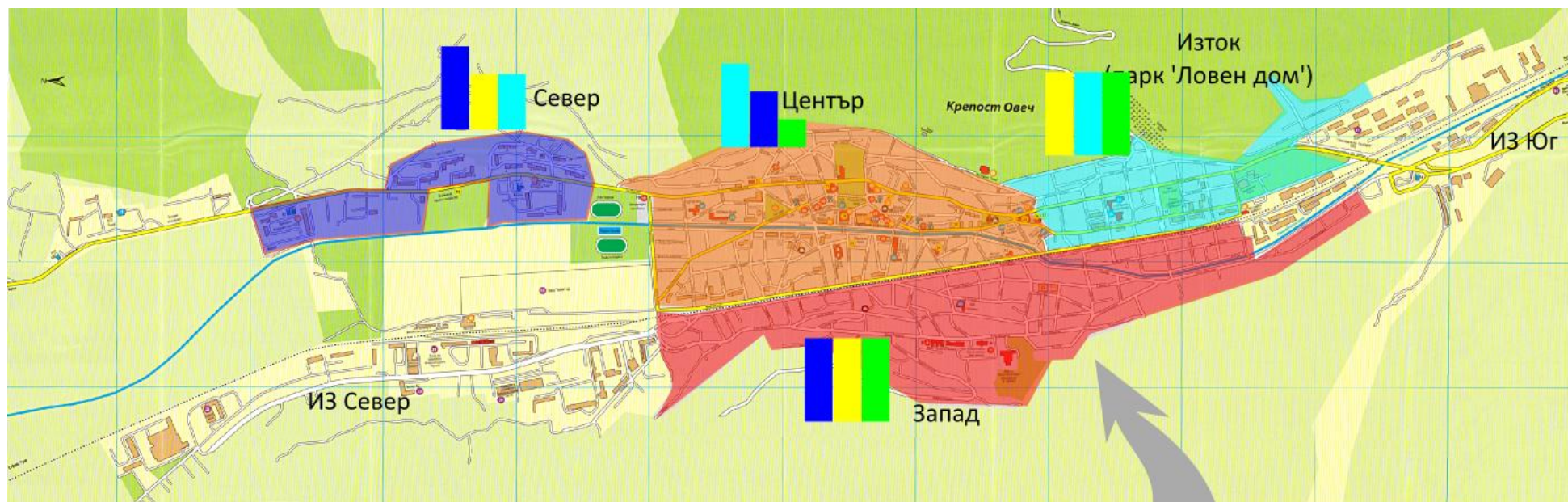
1 2 3

Степенуване на показателя

В момента не живее в града



Подобряване стимулиране на бизнеса според квартала, в който работи интервюирания



 Намаляване на сроковете за административно и техническо обслужване

 Подобряване на инфраструктурата до наличните терен

 Специализирани общински услуги за консултиране и подкрепа на бизнеса

 Обучение и професионална квалификация на кадри

 Урегулиране на терени за привличане на инвеститори

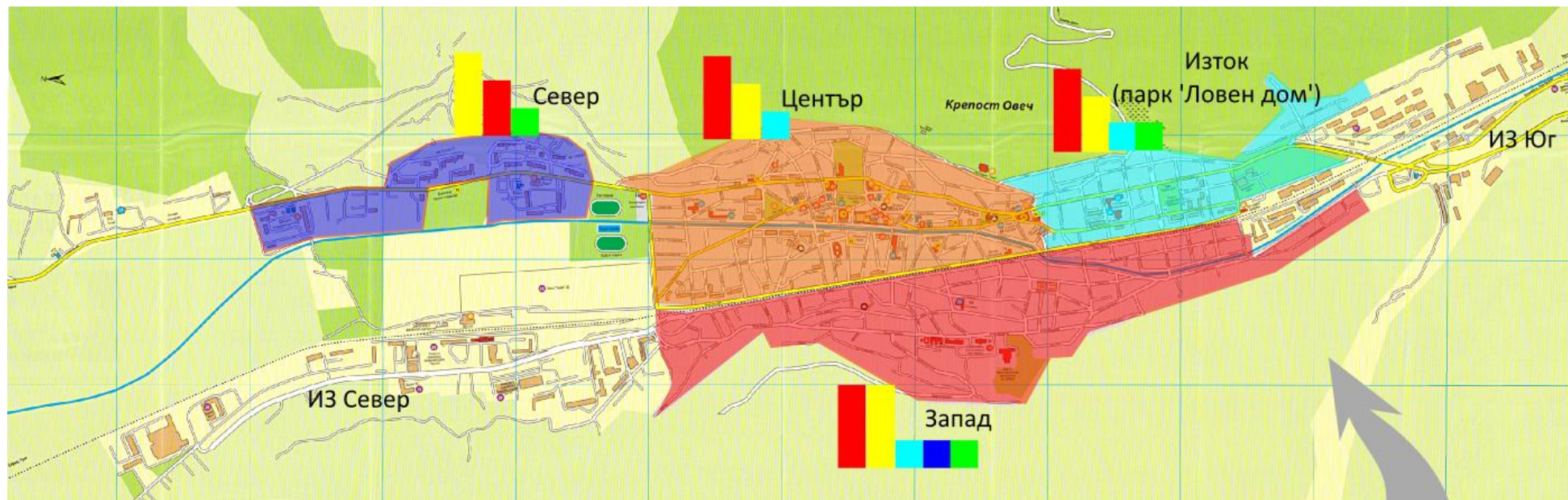


1 2 3
Степенуване на показателя

В момента не живее в града



Приоритет за бъдещото развитие на Провадия според квартала, в който работи интервюирания



Икономическо развитие / подкрепа и стимулиране на бизнеса и повишаване на квалификацията на работната сила /

Социална интеграция / борба с безработицата и дискриминацията и създаване на равни възможности /

Историческо наследство и туризъм / съхраняване и поддържане на паметниците на културата

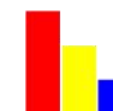
Образование и култура / повишаване качеството на образованието, подкрепа за организирането на повече културни мероприятия и фестивали

Сграден и жилищен фонд – енергийна ефективност / обновяване и саниране на съществуващия сграден фонд, околблокови пространства

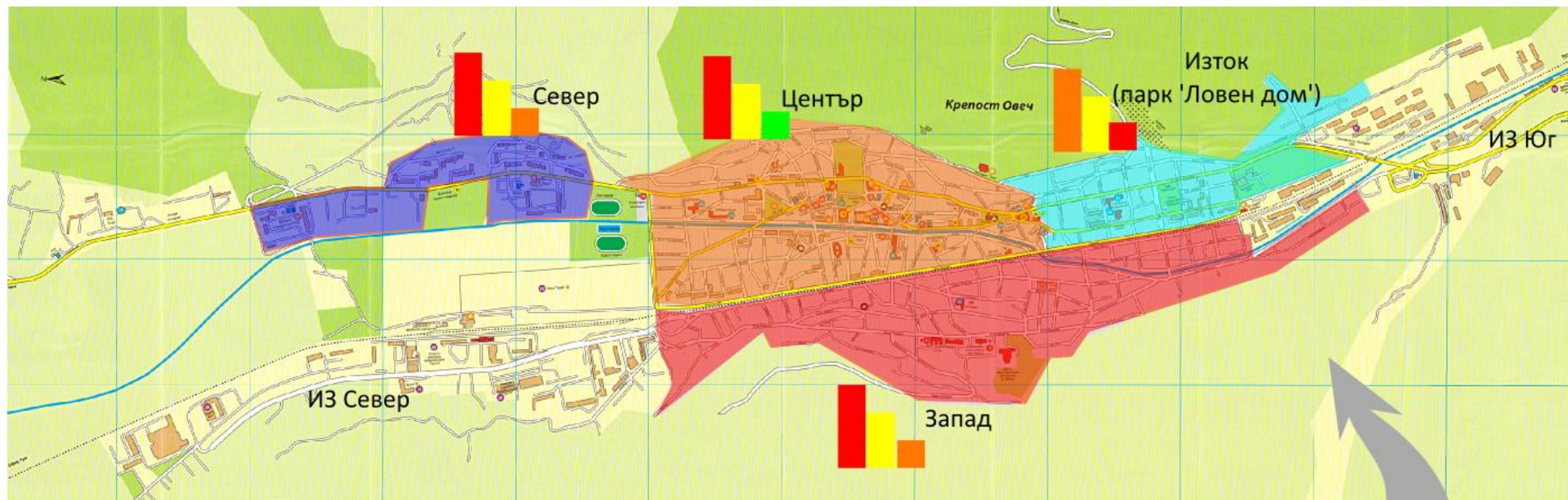


Степенуване на показателя

В момента не живея в града



Приоритет за бъдещото развитие на Провадия според квартала, в който живее интервюирания



 Икономическо развитие / подкрепа и стимулиране на бизнеса и повишаване на квалификацията на работната сила /

 Социална интеграция / борба с безработицата и дискриминацията и създаване на равни възможности /

 Историческо наследство и туризъм / съхраняване и поддържане на паметниците на културата

 Образование и култура / повишаване качеството на образованието, подкрепа за организирането на повече културни мероприятия и фестивали

 Достъпност и транспорт / подобряване на обществения масов градски, пешеходен и велосипеден транспорт /

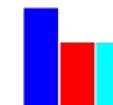
 Околна среда, отдих и спорт



1 2 3

Степенуване на показателя

В момента не живее в града



18.2. Обобщение на резултатите от проведените групови дискусии

Груповите дискусии, проведени с граждани и представители на бизнеса и неправителствени организации, активни в областта на образованието и културата и социалните дейности за формулиране на предложения за развитие на град Провадия със среден брой от 7-8 участници преди всичко показаха, че жителите на града ценят неговите предимства и искат да ги запазят и развият като част от бъдещия облик на града. Тези предимства са свързани с живота в малкия град, който предоставя добра жизнена среда благодарение на тишината и спокойствието, чистотата, зеленината, близостта до природата и отсъствието на социални напрежения между различните групи в местната общност. В допълнение градът е разположен близо до областния център Варна и в непосредствена близост до магистралния път.

Според участниците възможностите за развитие са свързани с преодоляването на някои проблеми на града. Базовият проблем, около който се обединиха всички обхванати от дискусиите, е липсата на работни места. Индустрията в града е намаляла рязко в сравнение с предходни периоди и продължава да се свива. За дълъг период от време няма нови инвеститори, което води и до загуба на квалифицираната местна работна ръка. Изказани бяха мнения, че условия за предприемачество и организиране на производство съществуват, но не могат да бъдат оползотворени.

От гледна точка на качеството на живота в града беше обърнато внимание на няколко проблемни аспекта, за които има очаквания местната власт да предприеме мерки. Такива са:

- ◆ преминаването на тежкотоварни автомобили през града, което за хората е свързано с шум, запрашаване и вибрации. Предложението е да се осигури обходен път и да не бъдат допускани в градската зона;
- ◆ лошото състояние на пътищата;
- ◆ проблемите с депото за отпадъци;
- ◆ проблемите с канализацията;
- ◆ почистването на речното корито;
- ◆ изоставените сгради в централната градска част.

Повдигането като проблемни на въпроси, по които текущо се работи – като например асфалтиране на улици и ремонт на подлезите при жп линията – показва, че хората нямат достатъчно информация за протичащите проекти за благоустройство в общината и в града.

Някои от посочените проблеми на града бяха конкретно локализирани по квартали. Така например южната (индустриална) зона по мнение на участниците в дискусиите страда от запрашеност и трябва да бъдат предвидени някакви мерки за нейното намаляване. Западният район (от другата страна на линията) е в по-лошо състояние и създава усещането за изолираност от града. Това се дължи не толкова на местоположението му, колкото на затрудненото пресичане на линията – с автомобил, велосипед, пеша и особено с количка. Двата автомобилни надлеза са в двата края на града, а подлезите, които в момента се ремонтират, се ползват много ограничено. Хората са силно предубедени към тях – основно от гледна точка на чистота и осветление – и са скептични, че доброто им състояние ще се задържи за по-продължителен период заради обичайните прояви на вандализъм. Независимо от подобренията обаче те не са пригодени за хора с увреждания. Лошото състояние на улиците в самия квартал също допринася до голяма степен за неговата изолация. То затруднява всякакъв вид придвижване, освен пеша, достъпа на линейки, почистваща техника и т.н.

Квартал Север има добра репутация и се харесва от хората като място за живеене, защото предлага удобства, разполага с добра магазинна мрежа и добри условия. При него бяха очертани два основни проблема пред качеството на живота – шума и движението, причинени от предприятията, които смущават жителите на района и нуждата от облагородяване – подобряване на междублоковите пространства, изграждане на спортни площадки и осигуряване на зелени площи.

Липсващите възможности за развлечения и извънучилищни занимания за децата бяха подчертани като сериозен проблем на целия град, за който задължително трябва да се планират действия през следващия планов период. Тук и навсякъде другаде извън центъра на града тротоарите са в лошо състояние.

Съвсем естествено централният район е описван като най-благоустроен, по-чист и уреден и с добри комуникации. Проблемите в него са от по-различен характер, по-

конкретно недостига на паркоместа и обстоятелството, че архитектурно средата не е достъпна за хора с увреждания, с изключение на дирекция „Социално подпомагане“ и пенсионерския клуб.

Въпросът с придвижването в града е спорен. Липсата на градски транспорт раздели участниците на две групи: тези, които смятат, че трябва да бъде осигурен такъв и тези, които са за осигуряване на алтернативни форми от рода на велоалеи. Съгласие не беше постигнато поради множеството препятствия и пред двете решения. От една страна ползването на автобуси е силно ограничено и трудно може да стане рентабилно, дори при ниска цена на билета. От друга страна нуждата от превоз до определени места в града като болницата, жп гарата или гробищния парк е общопризната. Велосипедите са популярно превозно средство, но хората не виждат условия за изграждане на велоалеи поради тесните улици. Освен за колоездене, в града като цяло липсва инфраструктура за спортни дейности.

От гледна точка на чистотата на околната среда проблем представляват нерегламентираните сметища.

Макар социалните дейности в града да са на сравнително добро ниво, опасенията на гражданите са, че всичко се прави по проекти и в този смисъл няма осигурена непрекъсваемост на услугите. Липсват определени видове услуги, като например за деца с увреждания.

В сферата на здравеопазването неудовлетвореността, както на много места в страната, е по-висока. Като цяло обществените здравни услуги или липсват – рентген за зъбни снимки, денонощна аптека, родилно отделение, специализирана апаратура – или са с лошо качество – спешна медицинска помощ. Местната болница, която обслужва цялата община и част от областта, се нуждае от основен ремонт.

Визията за развитие на участниците в дискусиите съчетава традицията с нови посоки. Те считат, че Провадия разполага с ресурси, които трябва да бъдат оползотворени в полза на икономическия растеж на града като солното находище, крепостта Овеч и минералните бани – база за развитие на туризъм, свързан с културно-историческото наследство. Макар минералният извор да присъства в герба на общината, традицията на балнеологията и калолечението към момента остава неразработен ресурс.

Новите производства на територията на града като био-горива и хранително-вкусова промишленост също задават посока на развитие и възможност за откриване на работни места. Дискусията достигна до извода, че е налице благоприятен инвестиционен климат за дребни и средни производства и наличната техническа инфраструктура може да се използва за нови производства. Необходимо е да бъдат отстранени някои пречки като липсата на устройствен план. Желанието на жителите е градът да се стреми към индустриална модернизация чрез производство на нови технологии.

III. SWOT АНАЛИЗ

Силни страни	Слаби страни
Геостратегически позиции Благоприятно положение спрямо основни национални транспортни коридори; Икономика Традиции в областта на индустрията и наличие на ясно обособени и структурирани индустриални зони; Социално развитие Показатели по отношение на образователната структура на населението, сходни със средните за страната; Добре изградена база от обекти на здравеопазването, образованието и социалните услуги; Наличие на традиционни културни обекти и дейности. Градска среда • Културно наследство – Наличие на обекти, някои от които от национално значение в рамките на града и неговите околности . • Обитаване - Местоположението на града и концентрирания в неговите рамки икономически, демографски и административен потенциал го правят един от периферните центрове с надобщинско значение за област Варна; • Труд - Наличие на обособени индустриални зони със свободни площи и потенциал за развитие; • Обслужване - Наличие на обществени пространства, някои от които са в добро състояние(предимно в ЦГЧ) • Отдых - Наличие на достатъчно отредени площи за отдих - паркове, зелени площи • Комуникации - Добри пътни и железопътни връзки Техническа инфраструктура	Геостратегически позиции Разположение в тилната част на област Варна в съседство с периферна част и на област Шумен Икономика По-силен спад на икономиката в сравнение със средния за страната и ограничен брой структуроопределящи фирми; Безработицата и заетостта са на по-неблагоприятни нива от средните за страната; Рязък спад на преките чуждестранни инвестиции; Неразвити клъстери на територията на града, които да стимулират развитието на свързани сектори. Социално развитие Намаление на населението и влошена възрастова структура - значително по-нисък дял на населението между 30 и 39 години в сравнение със средното за страната; Липса на добър маркетинг на традиционните културни събития и дейности; Липса на разнообразни места за прекарване на свободното време. Тенденция към увеличаване на дела на малцинствените групи и необходимост от ефективна политика за интеграцията им. Градска среда • Културно наследство - Лошо физическо състояние на обектите на културното наследство и липса на механизми за управлението и поддържането му; неефективност на действащите модели на опазване и управление на културното наследство, което оказва негативно отражения върху отличаващия облик на градското пространство; • Обитаване - затруднен достъп в някои квартали; наличие на

Наличие на надежден водоизточник, изградена ВиК и електропреносна и газореносна мрежа; Газифициране на част от промишлените предприятия и сгради от социалната инфраструктура Околна среда Благоприятен микроклимат по отношение на екстремните климатични явления и задоволително качество на атмосферния въздух; Изпълнение на проекти, водещи до по-добро управление на отпадъците. Управление Активно местно самоуправление с множество постигнати успехи и осъществени пилотни инициативи; Развит капацитет за кандидатстване по програми на ЕС и други	сгради с недобри конструктивни и/или енергийни характеристики. • Труд - Наличие на голям брой индустриални терени, с необходимост от изграждане и рехабилитация на съществуваща основна инфраструктура. • Обслужване - Недостатъчно развити или неблагоустроени вторични центрове. Неосигуреност на територията с актуални устройствени планове • Отдох - Лошо състояние и неподдържани елементи на зелената система от общоградско и локално значение; неизползван потенциал на реката. • Комуникации - Недоизградена транспортно-комуникационна инфраструктура; Незадоволително текущо поддържане на съществуващата уличната мрежа и липса на вътрешноградски обществен пътнически транспорт; Неблагоприятна градска структура за транспортното обслужване Техническа инфраструктура Недобре поддържана и амортизирана мрежа на техническата инфраструктура Нужда от реконструкция и доизграждане на ВиК мрежата; Недобро състояние на пътна/улична инфраструктура, неподдържана тротоарна настилка и липса на достъпна среда и достъпен транспорт за хората с увреждания. Липса на паркоместа. Околна среда Силна ресурсна и енергийна зависимост и ниска ефективност в потреблението. Повишена запрашеност в следствие на битово отопление и автомобилен трафик. Шумово замърсяване вследствие на жп и автомобилен транспорт. Управление Недостатъчно собствени приходи и средства; Необходимост от развитие на административен капацитет за ефективно управление на проекти по програми на ЕС и др.
--	---

Възможност	Заплахи
Геостратегически позиции Близост до АМ “Хемус и бърза връзка с автомагистрала Тракия и възможност за изграждане на съпътстващата инфраструктура. Икономика Пълноценна подкрепа на малкия и среден бизнес и развитие на икономически дейности с висока добавена стойност; потребност от въвеждане на нови/иновативни продукти и услуги; Оптимизиране на мрежата на техническата инфраструктура в промишлените зони; Установяване на регионални партньорства и сътрудничества на местната власт и бизнеса; По-ефективно използване на трудовия потенциал на населението; Развитие на комплексен туристически продукт на базата на доброто съчетание на антропогенни и природни ресурси; Социално развитие Приемане на програма за ефективни реформи в здравеопазването на национално ниво; Създаване на условия за пълноценна реализация на младите хора в гр. Провадия; обогатяване на културната инфраструктура с нови елементи. Градска среда • Културно наследство - Ефективна реализация на културното наследство като фактор за устойчиво развитие и ресурс за културни индустрии; Социализиране на културното наследство; Възможност за възстановяване на увредени или разрушени сгради – недвижими културни ценности). • Обитаване - Възможност за провеждане на жилищна политика и усвояване на съществуващи резерви; Подпомагана на етажните собствениности за провеждане на мерки за енергийна ефективност. • Труд - Механизми за комасиране и конверсия на производствени терени в незадоволително състояние. Подкрепа на съществуващата	Геостратегически позиции Забавени темпове на развитие на транзитните пътища и TEN-T в следващите пет години; Икономика Продължителна икономическа криза и свиване на стопанските дейности; Намаляване броя на малките и средни предприятия с негативно влияние върху заетостта; Намаляване броя на структуроопределящи фирми; Неконкурентноспособност на местната икономика в по-широк регионален план; Недостатъчна финансова децентрализация на местната власт. Социално развитие Намаляване и застаряване на населението и работната сила ; Трайна тенденция към миграция на хората в трудоспособна възраст към по-големите градове или други държави; Ниски доходи на населението; Неактивен граждански сектор. Несправяне с интеграцията на ромското малцинство, което би довело до изолиране на територията от града, която обитава. Градска среда • Културно наследство - Обезличаване на идентичност, загуба на културни следи, изчезване на обекти на недвижимото културно наследство поради недобра поддръжка. • Обитаване - Влошаване на качеството на обитаване при необновяване и неподдръжане на жилищния фонд и нарастване броя на опасните сгради • Труд - Невъзможност за изработване и прилагане на механизъм за обновяване на индустриалния фонд.

ежедневна трудова мобилност

- **Обслужване** - Доразвиване и обновяване на вторичните центрове.
- **Отдых** - Потенциал за изграждане на зелени площи и съоръжения за спорт и отдых (възстановяване на стадиона и изграждане на спортни площадки, реката, преминаващо през града може да служи като стимулатор за градски отдых, както и за екологично чистата градска среда, подобрявайки микроклимата.)
- **Комуникации** - Изграждане на транспортно-комуникационна инфраструктура и поддържане на съществуващата улична мрежа; Предприемане на действия за изграждане на обходния път на град Провадия

Техническа инфраструктура

Подобряване на цялостната градска транспортна инфраструктура; Осигуряване на ефективен градски транспорт.

Околна среда

Намаляване на въглеродните емисии и увеличаване на ресурсната и енергийна независимост чрез: развитие на еколого-съобразен транспорт (тролейбусна мрежа, велосипедна мрежа), Внедряване на хибридни ВЕИ в градската среда, местна политика за намаляване на отпадъците (вкл. домашно компостиране), повторна употреба (вкл. развитие на солидарни хранителни кооперативи) и рециклиране (вкл. стимули за разделяне) на отпадъците;

Управление

Ефективно планиране и усвояване на средствата от ЕС в следващия програмен период; Привличане на допълнителни средства в подкрепа на местната политика и насърчаване на публично-частните партньорства, като инструмент за облагородяване на градската среда и предоставяне на обществени услуги.

- **Обслужване** - Намаляване ролята на периферните градски центрове.
- **Отдых** - Неизползваеми елементи на зелената система от локално и общоградско значение;
- **Комуникации** - Намаляване на използваемостта на обществения транспорт и увеличаване на зависимостта от алтернативни начини за придвижване.

Техническа инфраструктура

Липса на синхронизиране на планове и СМР при изпълнение на проектите за техническата инфраструктура.

Околна среда

Увеличена зависимост от твърди и фосилни горива за отопление и транспорт; Незначителен брой санирани жилищни сгради; Периодично нанасяне на големи щети от рискови природни явления причинени както от екстремни климатични явления и влошен дренаж.

Управление

Липсата на реформи за децентрализация към местното самоуправление; Необвързаност между стратегическите и устройствени документи.

IV. ВИЗИЯ ЗА РАЗВИТИЕТО НА ГРАД ПРОВАДИЯ ДО 2020 Г.

Визията ни дава представа за развитието на ключовите икономически и социални сектори в града и за неговото пространствено развитие до 2020 г.

Дефинирането на съответстваща на нуждите и желанията на местната общност Визия за развитие на гр. Провадия е основа за определянето на адекватна стратегическа и планова рамка на Интегрираният план за градско възстановяване и развитие на града.

Визията за развитие на град Провадия кореспондира със заложените параметри в стратегическите документи от по-високо йерархично равнище в европейски, национален и регионален аспект.

Формулираната в Областната стратегия за развитие на област Варна 2014-2020 г. визия гласи:

„Област Варна – **интегрирана** в националното и европейското пространство **общност от общини**, реализиращи динамично и устойчиво развитие с **подобро качество на живота и съхранена идентичност**.“

Визията заложена в Плана за развитие на община Провадия 2014 – 2020 г. носи сходен смисъл, но насочен конкретно в рамките на общината :

„Община Провадия - неразделна част от общоевропейското пространство, чрез постигане на устойчив икономически растеж и привличане на инвестиции, създаване на условия за пълноценен и спокоен живот, разумно и ефективно използване на природните ресурси и популяризиране на уникалното културно-историческо наследство“

Отчитайки възприетите визии за развитие на област Варна, община Провадия и дефинираните сравнителни предимства и основни проблеми на урбанизираната територия на гр. Провадия в целевия и проблемен анализ на настоящата ситуация, след анкетно проучване бяха формулирани **основни акценти на визия** за развитие на гр. Провадия в периода 2014- 2020 г. – **икономическо възстановяване и разкриване на работни места, подобряване качеството на живот, запазване на културно-историческите традиции**.

Въз основа на направените проучвания и обсъждания е формулирана следната визия за развитие на гр. Провадия в периода 2014- 2020 г.:

Провадия - добро място за живот, работа и развитие на хората

Формулираната визия се основава на основните акценти от проведените проучвания и обсъждания, а именно:

- ◆ желанието на хората за удобна жизнена среда, която в крайна сметка се постига чрез подобрената инфраструктура,
- ◆ присъствието на хората във визията,
- ◆ необходимостта от акцентиране върху развитие на икономиката.

V. СТРАТЕГИЯ И ЦЕЛИ НА ИПГВР

1. Стратегия на ИПГВР

Съгласно Методическите насоки, целта на ИПГВР е да подпомогне осъществяването на определената Визия за развитие на града, чрез реализацията на проекти на цялата територия на града с привличане и координирано управление на инвестиции от различни източници.

Предложената Стратегия на Интегрирания план за градско възстановяване и развитие на град Провадия за периода 2014 – 2020 г. се основава на формулираната в предходния етап Визия за развитие на град Провадия за периода 2014 – 2020, а именно: Провадия - добро място за живот, работа и развитие на хората.

Предложената стратегия е обоснована чрез изводите от изготвения преглед на социално-икономическото развитие на града и изготвения SWOT – анализ. Отчетени са стратегическите цели на актуалните и проектни стратегически и планови документи на национално и регионално ниво за периода 2014 – 2020 г.

На първо място е разгледана възможността за прилагане на стратегия, която да осигури **развитието на града като център за надобщинско обслужване** в тилната част на област Варна или **запазването му като вторичен икономически и обслужващ център в тази част от областната територия**. Националната концепция за пространствено развитие за периода 2013 – 2025 г. отрежда на град Провадия място сред градовете от 4-то ниво и съответно териториалният ареал на влиянието му се разпростира на територията на общината. При изготвянето на настоящия документ са отчетени и функциите на града, които надхвърлят рамките на общината.

В същото време, обаче са отчетени неблагоприятните тенденции в развитието на града през последните години, които разкриват необходимост от значими инвестиции за преодоляване на насложени проблеми, чрез които да бъде осигурено очакваното от населението качество на живот в града, вкл. осигуряване на минимален стандарт на предлаганите публични услуги – тези в областта на техническата инфраструктура, рехабилитация на градските системи за обитаване (градска среда, зелена система, транспортна система, състояние на сградния фонд за предоставяне на публични услуги и др.).

Възприетият подход следва стратегия, която чрез решаването на съществуващи основни проблеми на инфраструктурата и обслужването ще създаде добра възможност за намаляване на негативните демографски тенденции в рамките на града и запазване и развитие на възможностите за възстановяване на икономическата активност в изградените градски индустриални зони като част от цялостния икономически ареал Варна – Девня - Провадия. В по-далечна перспектива би следвало да бъде отчетена сравнителната близост на Провадия до град Шумен и възможностите за икономическо и културно-образователно развитие.

Предложените приоритети осигуряват възстановяването и развитието на основната жилищна и обслужваща среда на града по отношение на обитание, обществено обслужване, труд и почивка. Чрез включване на хоризонтални проекти (обхващащи територията на целия град) се осигурява насърчаване на вътрешноградската мобилност и предотвратяване на бъдещо развитие на процеси на гетоизиране на отделни райони на града.

Идентифицираните мерки са свързани с възприетата стратегия на интегрирания план, като същевременно отразяват целите на стратегическите и планови документи от по-високо ниво. Основните области, върху които попада фокуса на идентифицираните мерки са свързани с:

- ◆ подобряване на средата на обитаване;
- ◆ подобряване качеството и развитието на публичните услуги, предоставяни в рамките на града;
- ◆ повишаване на енергийната ефективност и преодоляване на последствията от промените в климата;
- ◆ подобряване на бизнес средата и възможности за развитие на предприемачеството.

Стратегията поставя специфичен фокус върху областите на действие, свързани с енергийната ефективност и преодоляване на последствията от промените в климата. Като такива области могат да се разглеждат всички мерки в обхвата на:

- ◆ рехабилитация на сграден фонд;

Рехабилитацията на сградния фонд в рамките на града предоставя много голяма възможност за подобряване на неговата енергийна ефективност. Тя също така предоставя възможност и за подобряване на условията на обитаване.

◆ зелени пространства;

Развитието и подобряването на градската среда чрез зелени пространства включва паркове, частни градини, улично озеленяване. Това не само повишава качеството на живот на гражданите, то също така подпомага за адаптирането на градските зони към промените в климата и подобрява състоянието на градския климат. Зелените пространства могат да допринесат за задържане на водите (предпазване от наводнения) в периоди на усиления валежи или за облекчаване на ефектите от повишените температури в гъсто населените жилищни райони или в градските центрове. Подобряването на качеството на градските зелени пространства чрез гарантиране на тяхното подходящо планиране, сигурност и привлекателност могат също така да окуражат хората да се движат пеш или с велосипеди, а не да използват автомобилен транспорт, особено на къси разстояния.

◆ атрактивни и здравословни обществени пространства;

Подобряването на градската среда като цяло и качеството на обществените пространства в частност са важна цел на Интегрирания план за градско възстановяване и развитие. Целта е да бъдат осигурени добре проектирани, сигурни, привлекателни и функциониращи отворени пространства, осигуряващи места за срещи за различните социални групи, вкл. възрастни, семейства, младежи и хора с увреждания, оборудвани с игрови и спортни площадки, културни съоръжения. Добре планираните обществени пространства са важни за градската идентичност и спомагат за подобряване на взаимоотношенията в общността. Функционирането на обществените пространства може да бъде адаптирано към промените в климата чрез използване на технически решения за намаляване прегряването на градските райони (напр. чрез разпростиране на тенти, навеси; боядисване на сградите и уличните повърхности в бяло за намаляване на топлинното поглъщане, засаждане на зеленина и др.).

◆ мобилност, щадяща околната среда;

Реорганизацията и оптимизацията на транспортните маршрути, мерките, намаляващи трафика, реорганизирането на паркоместата, подобряване на пътищата и създаване на мрежи от велосипедни алеи води до осигуряване на мобилност, щадяща околната среда.

◆ бизнес среда.

От съществено значение за постигане целите на плана е повишаването на икономическата активност и жинеспособност на града. Като важни се разглеждат наличието на достатъчно работни места на разумно разстояние от мястото на обитаване, както и съпътстващата търговска инфраструктура.

2. Описание на плана – стратегически и специфични цели, мерки, проекти и действия, списък на заинтересованите страни в обществените обсъждания

2.1. Стратегическа цел на Интегрирания план за градско възстановяване и развитие на град Провадия за периода 2014 – 2020 г.

Утвърждаване на град Провадия като икономически и обслужващ център чрез възстановяване и развитие на градската среда, ефективно използване на ресурсите и осигуряване на качествени публични услуги.

Предложената стратегическа цел е формулирана при отчитане наличието на неотложни нужди по отношение подобряването на градската среда, както и наличието на възможния достъп до финансов ресурс.

Така формулираната стратегическа цел не налага ограничения при осъществяване на процеса на рехабилитация на градската инфраструктура да се прилагат иновативни елементи, допринасящи постигането на целите на Националната програма за развитие: България 2020 по отношение на повишаване на енергийна ефективност, опазване на околната среда, прилагането на ИКТ технологии и др.

2.2. Приоритети на Интегрирания план за градско възстановяване и развитие на град Провадия за периода 2014 – 2020 г.

Приоритетите на Интегрирания план за градско възстановяване и развитие на град Провадия за периода 2014 – 2020 г. включват:

Създаване на благоприятна среда за постигане на устойчив икономически растеж и стабилност

Повишаване качеството на живот и достигане нива на заетост, доходи и социална интеграция, съобразно европейските стандарти

Териториално развитие чрез подобряване на техническата инфраструктура, междурегионално сътрудничество и ефективно управление на природните ресурси – предпоставка за икономически и социален напредък

- ◆ Приоритет 1: Повишаване на привлекателността на Провадия за развитие на бизнеса и предприемачеството;
- ◆ Приоритет 2: Възстановяване и развитие на транспортната и техническата инфраструктура;
- ◆ Приоритет 3: Възстановяване и развитие на средата за обитаване и подобряване на енергийната ефективност;
- ◆ Приоритет 4: Възстановяване и развитие на културната, образователната, здравната, спортната и социалната инфраструктура.

2.3. Прилагане на интегриран подход и синергия и допълняемост на предвидените интервенции

Политиката за интегрирано развитие на градските райони е процес, при който се координират пространствените, секторни и времеви аспекти на основни области от градското развитие.

Интегрираното развитие на градовете се реализира чрез интегрирани планове за градско възстановяване и развитие, с които се осигурява пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане на дефинирани цели с използване на специфични финансови инструменти.

Основният смисъл на интегрираните планове е постигане на максимален ефект при минимизиране на разхода на ресурси, благодарение на интегрираното им изразходване.

Постигането на синергия на планираните мерки се основава на разбирането, че е необходимо идентифициране и предвиждане на съвместни действия, при които крайният ефект или отговор е по-голям от сумата на ефектите, предизвикани поотделно от всяко едно действие.

Основната цел на разработването на ИПГВР е трайно и устойчиво подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на градската територия на Провадия, чрез планиране на градското развитие и изработване на Интегриран план за градско възстановяване и развитие с времеви хоризонт до 2020 г.

В съответствие с определената Визия за развитие на града и разработената на нейна основа стратегия на ИПГВР, са определени приоритетите и съответните групи проекти и дейностите, които следва да се реализират през следващия програмен период 2014 – 2020 г.

Планираните дейности са концентрирани в рамките на строителните граници на града. Процесът на идентифициране на включените в ИПГВР е осъществен въз основа на дефинираните градски територии в неудовлетворително състояние, с негативни тенденции в развитието или с нереализиран потенциал, както и с участието на идентифицираните заинтересовани страни (администрацията на община Провадия, представители на неправителствени и граждански организации, бизнеса) чрез провеждане на обществени обсъждания и анкети. За осигуряването на възможност за заявяване на интерес от изпълнението на конкретни идеи и представяне на мнения по предложени проекти е използвана разработената интернет платформа на проекта (<http://provadia.gateway.bg>), страницата на община Провадия, както и проведените обществени обсъждания. С помощта на тези инструменти осигурена възможност за набиране на идеи и предложения за проекти, както и за осигуряване на участие на заинтересованите страни в процеса на изготвяне на плана.

Планираните дейности обхващат възстановяване и развитие на градската среда, предоставяща възможности за работа, отдих, образование, забавление и спорт и по този начин задържаща и привличаща младите образовани хора, както и инвеститори в

икономиката на общината. При определянето и групирането на дейностите под формата на мерки, състоящи се от групи проекти е следвана целта за постигане на синергия като следствие от координация на изпълнението на мерките, свързани с различните сектори и елементи на обитание на градската среда. Планираните действия предвиждат осъществяване на мерки, свързани със системата на обитаване и жизнена среда, зелената система и публичните пространства, културното наследство и културната инфраструктура, транспортно-комуникационната инфраструктура и инженерно – техническата инфраструктура, образователна, социална, здравна, спортна и административна инфраструктура. Предвидените интервенции са обвързани с дефинираните приоритети на ИПГВР, както и с секторните приоритети на национално, областно и общинско ниво, с цел постигане на интегриран подход в планирането и осъществяването на регионалното развитие.

Изготвеният при подготовката на плана SWOT анализ разкрива наличието на съществени слаби страни, свързани с икономическото и социалното развитие, които директно са свързани със състоянието на градската среда и техническата инфраструктура. Намалването на броя на населението с високи темпове, по-силен спад на икономиката в сравнение със средния за страната и ограничения брой структуроопределящи фирми, действащи на територията на Провадия могат да бъдат директно свързани със средата на обитаване, затруднения транспортен достъп до част от жилищните квартали, значителен брой на сгради с недобри конструктивни и/или енергийни характеристики, незадоволително състояние и неподдържани елементи на зелената система от общоградско и локално значение, незадоволително текущо поддържане на съществуващата уличната мрежа и липсата на ефективен вътрешноградски масов обществен пътнически транспорт, нарастващ проблем с паркирането в централната градска част, лошо състояние на значими публични пространства (района около жп гарата), нужда от реконструкция и доизграждане на ВиК мрежата, недобро състояние на пътна/улична инфраструктура, неподдържана тротоарна настилка и липса на достъпна среда и достъпен транспорт за хората с увреждания и други.

Подходът за реализация, заложен в ИПГВР на град Провадия, обхваща и проследява взаимовръзката между формулираната визия, стратегическа цел, определените приоритети за нейното постигане, чрез които те осигуряват

осъществяването на набелязаните приоритети. Подходът за реализация отразява логиката на интервенциите за постигане на конкретни резултати и въздействие от изпълнението на ИПГВР на град Провадия.

Логиката на интервенциите определя разработването и прилагането на мерки, които са групирани по определените приоритети, т.е. демонстриран е интегрирания подход, чрез който мерките и действията в рамките на града допринасят за постигането на приоритетите на ИПГВР на град Провадия.

Планираните дейности осигуряват пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни секторни цели и политики и планови ресурси, свързани с образованието, социални услуги, здравеопазването, качеството на жилищната среда и системите за отдих и развлечение, както и подобряване на възможностите за осъществяване на бизнеса и развитие на предприемачеството в рамките на града и общината.

Планираните дейности ще доведат до повишаване на енергийната ефективност на жилищни и обществени (административни) сгради, което ще допринесе пряко за намаляване на крайното енергийно потребление и косвено върху намаляване на емисиите на парникови газове. Предвиденото цялостно обновяване на сградите значително ще подобри качеството на средата на обитание, а предвидените мерки за подобряване достъпността на средата за хора с увреждания ще повиши мобилността и ще намали рисковете от социална изолация на тази група на общността.

Подобряването на състоянието на градската инфраструктура – транспортно-комуникационна и инженерно – техническа, ще подобри цялостно качеството на живот в града и съответно ще повлияе върху процесите на задържане на трудоспособното население в рамките на града. Очаква се тези процеси да бъдат директно повлияни и от мерките, предвидени за подобряване на образователната и здравната инфраструктура.

В случаите, в които за идентифицираните в ИПГВР инвестиции в здравна инфраструктура е посочен като източник на финансиране ОПРР 2014-2020, този източник следва да бъде считан като индикативен, тъй като оперативната програма ще финансира обекти на здравната инфраструктура само, ако последните са съобразени с Националната здравна стратегия до 2020 г. и Националната здравна карта, които в момента се разработват от Министерство на здравеопазването. В тази връзка, след

приемане на посочените документи, следва да се има предвид, че предвидените в ИПГВР обекти, които не попадат в тях, няма да могат да бъдат финансирани със средства от ОПРР, съответно следва да бъде предвиден друг източник на финансиране.

Качествените образователните услуги, обхващащи децата от най-малка възраст, съществен фактор при избора на място за живеене, както и за осигуряване на възможност за връщане на жените на трудовия пазар. Социалните услуги и съпътстващата социална инфраструктура осигурява възможности за намаляване на социалната изолация на хора в неравностойно положение и подобряване на качеството на живот.

Създаването на възможности за практикуване на спортни занимания подкрепя мерките за подобряване на качеството на живот в града, което директно е свързано с приноса за преодоляване на силните тенденции за намаляване на населението, социализирането на хора и младежи в неравностойно положение.

Подобен подход е приложен и относно планирането на мерките, насочени към подобряване на културната инфраструктура, свързана както с опазването на обекти, свързани с общностните ценности, вкл. и подобряване на достъпността на културните обекти, така и с възможностите за подобряване на средата за развитие на местен и регионален туризъм, подобряване имиджа на града като културна дестинация и повишаване на неговата разпознаваемост.

Изготвените анализи и процеса на формулиране на цели и приоритети на интегрираното градско развитие и възстановяване на град Провадия разкриха необходимост от планиране и осъществяване на проекти с хоризонтален характер, т.е. такива, които следва да бъдат осъществявани на цялата територия на града или имат за целева група населението на целия град. Проекти с такъв характер са Интегрирания проект за градски транспорт, който ще обхване цялата градска територия, вкл. частите от индустриалните зони, както и проектите, насочени към подобряване на управлението и развитието на човешките ресурси.

2.4. Принос на ИПГВР на град Провадия за развитието на регионалните връзки на града и условията за партньорство между отделни общини

Чрез постигането на стратегическата цел на ИПГВР на град Провадия за възстановяване и развитие на градската среда, ефективно използване на ресурсите и осигуряване на качествени публични услуги ще бъде създадена възможност за запазване и развитие на града като вторичен обслужващ градски център във вътрешността на Североизточния район от ниво 2. Тази цел директно е обвързана с целите на Плана за развитие на Североизточния район от ниво 2014 – 2020 относно устойчивото развитие на териториите.

Осъществяването на проекти, насочени към качествени публични услуги, пълноценна градска среда, вкл. съвременни публични пространства и условия за развитие на предприемачеството и привличане на инвестиции на територията на град Провадия ще създаде възможност за развитието на регионалните връзки на града. Интегрираният план за градско възстановяване и развитие на град Провадия осигурява условия за партньорство с общините в област Варна и по отношение на специфичните цели и предвидените проекти в областта на културната и социалната инфраструктура.

2.5. Обобщение на планираните мерки за постигане на приоритетите на ИПГВР на град Провадия

Планираните мерки ще допринесат за осъществяване на приоритетите на ИПГВР чрез:

- ◆ Осигуряване на пълноценна градска жилищна среда и достъп до обществено обслужване;
- ◆ Осигуряване на съвременни публични пространства, предоставящи достъп до качествени среда и услуги;
- ◆ Развитие на предприемачеството и подкрепа за конкурентоспособността на местната икономика.

	П1: Повишаване на привлекателността на Провадия за развитие на бизнеса и предприемачеството	П2: Възстановяване и развитие на транспортната и техническата инфраструктура		П3: Възстановяване и развитие на средата за обитаване и подобряване на енергийната ефективност		П4: Възстановяване и развитие на културната, образователната, спортната и социалната инфраструктура					
		транспортна - комуникационна инфраструктура	инженерно - техническа инфраструктура	обитаване и жизнена среда	зелена система и публични пространства	културно наследство и културна инфраструктура	спортна инфраструктура	образователна инфраструктура	социална инфраструктура	здравна инфраструктура	административна инфраструктура
Зона Център		ГП 1	ГП 1	ГП 1	ГП 2	ГП 4	ГП 5	ГП 5			ГП 3
Зона Изток		ГП 1	ГП 1	ГП 1	ГП 2	ГП 4	ГП 5	ГП 5			ГП 3
Зона Запад		ГП 1	ГП 1	ГП 1	ГП 2		ГП 5	ГП 5	ГП 6	ГП 6	
Зона Север		ГП 1	ГП 1	ГП 1	ГП 2		ГП 5				
Инд. зони	ГП 1	ГП 1									
Хоризонтални проекти	ХГП 1, ХГП 2	ХГП 1	ХГП 1		ХГП 1						ХГП 1

2.6. Списък на проектни идеи в плана

След направения анализ и получената информация от проведените обсъждания беше изготвен дълъг списък с проектни идеи, който беше представен на Възложителя за обсъждане. След проведени дискусии и обсъждания между ключовия екип и екипа на проекта от обединение Стратегма-ППМ беше финализиран окончателния списък с проектни идеи. Този списък с проекти е интегрална част и „гръбнак“ на проекта на ИПГВР за гр. Провадия.

Основните дейности включени в отделните категории са свързани с: подобряване на средата на обитаване; подобряване качеството и развитието на публичните услуги, предоставяни в рамките на града; повишаване на енергийната ефективност и преодоляване на последствията от промените в климата; подобряване на бизнес средата и възможности за развитие на предприемачеството.

Списъкът с проектни предложения е разделен по групи проекти както следва:

група проекти 1: градска среда
проект 1.1: основен ремонт, вкл. изграждане на достъпна среда и ново енергоспестяващо осветление по ул. Дунав
проект 1.2: основен ремонт / реконструкция, вкл. изграждане на достъпна среда и ново енергоспестяващо осветление по ул. Цар Освободител в участъка от ул. Левски до ЦГЧ
проект 1.3: изграждане на достъпна среда по ул. Кирил и Методий
проект 1.4: основен ремонт, вкл. изграждане на достъпна среда и ново енергоспестяващо осветление по ул. Янко Сакъзов
проект 1.5: основен ремонт, вкл. изграждане на достъпна среда и ново енергоспестяващо осветление по ул. Георги Димитров
проект 1.6: проектиране и изграждане на повдигнати пешеходни пътеки съгласно НАРЕДБА № РД-02-20-10
проект 1.7: проектиране и изграждане на нов пътен надлез над ж.п. линията свързващ ул. Петко Сидеров и ул.Търговска
проект 1.8: реконструкция на пътен надлез - юг
проект 1.9: проектиране и изграждане на обходен път на гр. Провадия
проект 1.10: проектиране и изграждане на нови шумозаглушителни стени по протежението на ж.п. линията
проект 1.11: основен ремонт / реконструкция / на улици в кв. Запад, вкл. достъпна среда и ново енергоспестяващо осветление
проект 1.12: изграждане на достъпна среда
проект 1.13: реконструкция/доизграждане на ВиК мрежи
проект 1.14: изграждане на публично достъпна Wi-Fi мрежа около училищата, културните центрове, читалища, музеи и административни сгради
проект 1.15: проучване, проектиране и изграждане на велоалея по поречието на река Провадийска
проект 1.16: основен ремонт на улици, вкл. изграждане на достъпна среда и ново енергоспестяващо осветление и паркинги за индустриална зона Север и индустриална зона Юг

Проект BG161PO001/5-03/2013/017 „Изработване на интегриран план за градско възстановяване и развитие Провадия 2020“

реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Регионално развитие“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие

група проекти 2: зелена система и публични пространства
проект 2.1: изработване на ПУП за рехабилитация и благоустрояване на парк при Минерални бани /благоустрояване на зоната - проектиране на озеленени площи, площи за отдих и алейна мрежа; велоалеи; елементи на градското обзавеждане (обществена тоалетна, кошчета, осветление, паркинг и др.)/
проект 2.2: рехабилитация, благоустрояване и обновяване на обществени озеленени площи за широко ползване, междублоковите пространства, изграждане на нови детски, спортни или комбинирани площадки - 4бр.: 2 детски и 2 спортни
проект 2.3: разработване на ПУП, благоустрояване и реконструкция на ЦГЧ, изграждане на велоалеи, паркинги и сцена на открито за организиране и провеждане на културни мероприятия
проект 2.4: благоустрояване на градската среда - градски дизайн и обзавеждане
група проекти 3: административна инфраструктура
проект 3.1: цялостен ремонт, мерки за ЕЕ, смяна на остарели инсталации и благоустрояване на Районна прокуратура и Районен съд
проект 3.2: цялостен ремонт, мерки за ЕЕ, смяна на остарели инсталации и благоустрояване на сградата на Общинска администрация /вкл. Главна дирекция "Аграрно развитие", "Общинска служба по земеделие - Провадия", Дирекция „Бюро по труда“ и Дирекция „Социално подпомагане“- Провадия/
проект 3.3: цялостен ремонт, мерки за ЕЕ, смяна на остарели инсталации и благоустрояване на РПУ - Провадия
проект 3.4: цялостен ремонт, мерки за ЕЕ, смяна на остарели инсталации и благоустрояване на РСПАБ - Провадия
проект 3.5: цялостен ремонт, мерки за ЕЕ, смяна на остарели инсталации и благоустрояване на Районна ветеринарномедицинска служба – Провадия
проект 3.6: цялостен ремонт, мерки за ЕЕ, смяна на остарели инсталации и благоустрояване на Централна поща
проект 3.7: цялостен ремонт, мерки за ЕЕ, смяна на остарели инсталации и благоустрояване на Изпълнителна агенция по горите, Държавно горско стопанство – Провадия
проект 3.8: цялостен ремонт, мерки за ЕЕ, смяна на остарели инсталации и благоустрояване на Автогара
проект 3.9: рехабилитация и реконструкция на Пазара и облагородяване на прилежащата му територия
проект 3.10: цялостен ремонт, мерки за ЕЕ, смяна на остарели инсталации и благоустрояване на Ж.П. Гара и ж.п. спирка "Добриня"
група проекти 4: културно наследство и културна инфраструктура
проект 4.1: проучване, документиране, ремонт и консервационно-реставрационни дейности на обектите на КИИ и прилежащите им пространства: Ламбова къща
проект 4.2: проучване, документиране, ремонт и консервационно-реставрационни дейности на обектите на КИИ и прилежащите им пространства, оборудване: Туристически информационен център с Детска библиотека, Панайотовата къща
проект 4.3: проучване, документиране, ремонт и консервационно-реставрационни дейности на обектите на КИИ и прилежащите им пространства: Читалище "Алеко Константинов"
проект 4.4: проучване, документиране и консервационно-реставрационни дейности на обектите на КИИ и прилежащите им пространства: Часовникова кула
проект 4.5: проучване, документиране и социализация на КИИ: подпомагане развитието на регионалния туристически продукт, чрез инвентаризация и оценка на КИИ с цел опазване и популяризиране на културното наследство и превръщането му във фактор за развитие; специфично осветление на КИИ, цялостно благоустройство и обзавеждане на средата около и към обектите; развитие на маркетингови и рекламни дейности за популяризиране на КИИ
проект 4.6: разработка на културно-исторически маршрути
проект 4.7: разработване на единна информационна система за означаване на КИИ (информационни табели, табла) и неговата популяризация
проект 4.8: проектиране и изграждане на общински културно-информационен център и локална културно-информационна система
проект 4.9: основен ремонт, мерки за ЕЕ, смяна на инсталации на Младежки дом, оборудване за нуждите на ОДК

Проект BG161PO001/5-03/2013/017 „Изработване на интегриран план за градско възстановяване и развитие Провадия 2020“

реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Регионално развитие“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие

проект 4.10: основен ремонт, мерки за ЕЕ, смяна на инсталации на сградта на ОДК за нуждите на Музей на солта
проект 4.11: основен ремонт, мерки за ЕЕ, смяна на инсталации на Художествена галерия
група проекти 5: спортна и образователна инфраструктура
проект 5.1: изработване на ПУП за цялата територия на новия и стария стадион и басейна, рехабилитация и реконструкция на стария стадион и басейн
проект 5.2: рехабилитация и реконструкция на спортна площадка, гр. Провадия
проект 5.3: проектиране и изграждане на нова спортна зала
проект 5.4: смяна на инсталации, благоустрояване на дворните пространства с изграждане на зелени площи и алеи, нови детски площадки, подновяване на игрални пособия; изграждане на достъпна среда, ново обзавеждане и оборудване на ОДЗ ”Снежанка”
проект 5.5: смяна на инсталации, благоустрояване на дворните пространства с изграждане на зелени площи и алеи, нови детски площадки, подновяване на игрални пособия; изграждане на достъпна среда, ново обзавеждане и оборудване на ОДЗ ”Снежанка”, филиал
проект 5.6: смяна на инсталации, благоустрояване на дворните пространства с изграждане на зелени площи и алеи, нови детски площадки, подновяване на игрални пособия; изграждане на достъпна среда, ново обзавеждане и оборудване на ЦДГ ”Пролет”
проект 5.7: смяна на инсталации, благоустрояване на дворните пространства с изграждане на зелени площи и алеи, нови детски площадки, подновяване на игрални пособия; изграждане на достъпна среда, ново обзавеждане и оборудване на ЦДГ ”Пролет”, филиал ”Ален Мак”
проект 5.8: смяна на инсталации, довършване на корпус А-начален курс и Б-кухненски блок и спортен салон, ремонт и оборудване на здравни и специализирани кабинети на I ОУ ”Христо Смирненски”
проект 5.9: смяна на инсталации, ремонт на спортен салон при II ОУ ”Иван Вазов”
проект 5.10: смяна на инсталации, ремонт на спортен салон; ново спортно оборудване за открита спортна площадка при СОУ ”Димитър Благоев”
проект 5.11: основен ремонт, мерки за ЕЕ, смяна на инсталации, ремонт на спортен салон при Професионална гимназия по хотелиерство, ресторантьорство и туризъм (ПГХРТ) ”Цар Симеон Велики”
проект 5.12: основен ремонт, мерки за ЕЕ, смяна на инсталации, ремонт на спортен салон при Професионална гимназия по селско стопанство (ПГСС) ”Земя”
група проекти 6: социална и здравна инфраструктура
проект 6.1: основен ремонт, мерки за ЕЕ, смяна на инсталации, благоустрояване и оборудване на Общинска многопрофилна болница и Център за спешна медицинска помощ
проект 6.2: довършване на сградата на Дом за възрастни хора с увреждания, обзавеждане, въвеждане в експлоатация
проект 7: устойчиво и интегрирано градско развитие
проект 7.1: обновяване и саниране на жилищни сгради, въвеждане на мерки за ЕЕ и ВЕИ - многофамилни и други жилищни единици над 1000м2 РЗП

Хоризонтални проекти

група проекти 1: ефективно управление
проект 1.1: Подобряване на управлението чрез развитие на електронно правителство и предоставяне на електронни услуги за бизнеса и населението
проект 1.2: Създаване на ГИС на община Провадия и Цифровизация на Кадастралната и Регулационната карта на града
група проекти 2: развитие на човешките ресурси
проект 2.1: Подобряване достъпа до заетост и намаляване равнището на безработица
проект 2.2: Интегриране на маргинализираните общности в общественния живот

2.7. Списък на заинтересованите лица в обществените обсъждания

фирми, които са пряко или косвено засегнати от планираните мерки (или има вероятност да бъдат засегнати) и пряко или косвено участват в тяхното изпълнение. Тяхното мнение се взема под внимание на експертно ниво и именно те участват директно в процеса на формулиране и/или реализация на съответната политика и оценката за нейното прилагане.

Една от най-важните стъпки при планиране на механизмите за включване е определянето и анализът на заинтересованите страни. Това означава да се идентифицират:

- ◆ индивидите, групите, институциите, които имат позитивно и негативно отношение;
- ◆ степента на въздействие на всеки един от тези индивиди, групи, институции;
- ◆ отчитане на техните интереси и влияние върху проекта;
- ◆ най-подходящите механизми за консултиране с тях, за да се увеличи тяхната подкрепа и да се намали тяхното противопоставяне.

Заинтересованите страни са такива, тъй като пряко са обвързани с резултатите от проекта. В този смисъл заинтересовани страни има не само сред обществеността – заинтересована страна може да е отделен гражданин, дадена институция, специфична група от граждани, бизнес общност т.н. Заинтересована страна е и самата институция, която отговаря за изготвянето на политиките и тяхното реализиране.

Най-често заинтересовани страни се идентифицират сред след:

- ◆ Бизнес сектора и професионалните организации – сдружения на бизнеса, профсъюзи, търговска камара и др.;
- ◆ Гражданския сектор – неправителствени организации, организации представляващи социално изолирани или уязвими групи;
- ◆ Академичната общност, изследователски институти и експерти.

В зависимост от потенциалната степен на въздействие на проекта върху тях идентифицираните заинтересовани страни ще бъдат включени в консултациите в различна степен.

Критериите за идентификация на заинтересованите страни включват:

- ◆ Доверие – приемливост, както за заинтересованите страни, така и за държавните органи;
- ◆ Компетентност – подходящи умения и опит, доказани при подобни дейности в миналото;
- ◆ Представителност – връзки с обществеността, отчетност пред членовете ѝ или пред бенефициентите;
- ◆ Управление – стабилно вътрешно управление, прозрачност, финансова отчетност, ефикасност;
- ◆ Правен статут;
- ◆ Институционален капацитет – достатъчен мащаб на дейността, материална база и персонал.

В Приложение 1 е представен списък на идентифицираните заинтересовани страни.

Списъкът включва 262 заинтересовани страни, групирани в 4 основни групи, за които е събрана информация както следва:

- ◆ Представителни организации на архитекти, инженери , строители – информация за Име на организацията, Адрес, Телефон/Факс, e-mail, Председател;
- ◆ Браншови организации - информация за Име на организацията, Адрес, Телефон/Факс, e-mail, Изпълнителен директор (Управител);
- ◆ Фирми/Бизнес организации- информация за Фирма, Управител, E-mail, Телефон/Факс, Сфера на дейност;
- ◆ Представители на гражданското общество – неправителствени организации, граждански и младежки групи - информация за Име на организацията, Вид на организацията, Адресна регистрация, Телефон/ Факс, E-mail, Сфера на дейност.

Категория	Подкатегория	Брой организации в категорията
Представителни организации на архитекти, инженери, строители	инженери	1
	строители	1
	архитекти	1
	ОБЩО	3
Браншови организации		1
	ОБЩО	1
Представители на гражданското общество – неправителствени организации, граждански и младежки групи	Образование	6
	Здравеопазване	2
	Екология	4
	Спорт	6
	Социални услуги	4
	Култура	3
	Икономика	1
	Младежки дейности	5
	ОБЩО	14⁵
Фирми/Бизнес организации		244
	ОБЩО	244

3. Финансово осигуряване на плана и бюджет на плана

Съгласно Закона за регионално развитие (ЗРР), Интегрираният план за градско развитие е идентифициран като план за икономическо и социално развитие или възстановяване на населено място - град или част от него, разработен за прилагането на оперативна програма "Регионално развитие", както и на други оперативни програми, финансиращи проекти в градовете”.

Финансовото осигуряване реализацията на ИПГВР включва: безвъзмездната финансова помощ по Структурните и Кохезионния фондове на Европейския съюз, общинския бюджет, републиканския бюджет, различни национални програми, частни инвестиции и други източници, като: финансовите инженерингови инструменти JESSICA, JASPERS, JEREMIE и пр.

Чрез интегрирания план се получава ефект от съвместното използване на ресурси от различни финансови източници при навременното включване на ведомства, компании и организации, имащи отношение към градското развитие.

⁵ Общият брой на идентифицираните представители на гражданското общество е по-малък от сбора на включените в категорията организации, тъй като предмета на дейност на някои от организациите обхваща повече от една подкатегория.

3.1. Бюджет на отделни проекти и на групи проекти

За определяне на общата стойност на отделните проекти, включително съпътстващите дейности, които са задължителни за проектите, финансирани от европейските Структурни и Кохезионни фондове и определяне на стойността на съфинансиране от страна на бенефициента, както и от националния бюджет, са използвани основни допускания, които са валидни за всички проекти, включени в трите зони за въздействие на ИПГВР.

За определяне на общата стойност на отделния проект, включително подготвителни и съпътстващи дейности, са използвани следните допускания за дяла на дейностите от строителната стойност на проекта:

- ◆ Подготовка на проекта, включваща изготвяне на формуляр за кандидатстване, анализ разходи-ползи (където е необходимо), както и разходи за извършване на процедури по ЗОП – до 5 % от стойност на проекта;
- ◆ Проектиране, включващо изготвяне на предпроектни проучвания, идейни и работни проекти и изготвяне на ПУП, където е необходимо – от 3% до 5% от строителната стойност на проекта в зависимост от конкретния проект;
- ◆ Доклад за съответствието на инвестиционния проект – до 1% от стойността на проекта
- ◆ Авторски надзор на проекта – до 1% от стойността на проекта
- ◆ Строителен надзор – до 3 % от стойността на проекта;
- ◆ Организация и управление на проекта до 5% от стойността на проекта в зависимост от мащаба на конкретния проект.
- ◆ Одит – до 1 % от стойността на проекта ;
- ◆ Информация и публичност – до 0,5% от стойността на проекта ;
- ◆ Строително – монтажни работи и доставки по изпълнението на проекта – до 83,5%

За определяне на процента на съфинансиране от страна на бенефициента (Община или частен партньор) и републиканския бюджет по различните програми са използвани пропорции на база на действащите схеми по Оперативни Програми в настоящия

Програмен период 2007 – 2013 г. и предположения за нововъзникналите, които са както следва:

	ОПРР %	ОПОС %	JESSICA (%)	Фин. инструмент (%)	ОПРЧР (%)	ОПНОИР (%)
ЕС	85	85	80	50	85	85
Общината	5	5	20		5	5
Национален бюджет	10	10			10	10
Частно финансиране				50		

Финансирането по ОПРР чрез финансовия инструмент JESSICA е разпределено 80% от инструмента и 20% - съфинансиране от бенефициента: Общината или частен инвеститор, в зависимост от проекта.

За проектите, които ще се финансират по новата ОП "Наука и образование за интелигентен растеж" е прието финансиране в съотношение 80% - ЕСФ, 15% - национално и 5% - общинско участие, по аналогия на финансирането по ОПРР, тъй като такова още не е уточнено.

Проектите за изграждане на културна и спортна инфраструктура могат да се финансират по ОПРР, чрез финансов инструмент JESSICA, с изключение на читалищата, които ще се финансират по Инвестиционен приоритет 3 на Приоритетна ос 1: „Опазване, популяризиране и развитие на културното и природно наследство, тъй като не генерират достатъчно приходи.

Относно разпределението на проектите и тяхното финансиране във времето 2014-2020 г. е използван критерия за проектна готовност на проектите, необходимост от преработване/приемане на Подробен устройствен план (ПУП) и необходимост от отчуждения. Проектите, които притежават проектна готовност в най-висока степен и одобрен ПУП са приети да се изпълняват в условно приетия първи етап от програмния период: 2014-2016 г. Проектите, за чието осъществяване се налага преработка на ПУП и/или отчуждения на големи площи земи е прието да стартират през условно приетия трети етап от програмния период: 2019-2020 г.

Изпълнението на проектите, които имат необходимата проектна готовност или се подготвят през 2013 и 2014 г. по линия на Техническа помощ по ОПРР ще стартират още през 2015 г., а за останалите е предвидена една година подготвителен период.

Отделните проекти са обобщени в интегрирани проекти в рамките на зоната за въздействие.

Бюджетът на ниво проект е посочен по дейности, включително съпътстващите дейности на проекта. На ниво интегрирани проекти, проектите са обобщени в матрица-бюджет на интегрирания план съобразно образца, представен в Методическите насоки.

3.2. Общ бюджет на ИПГВР

Общият бюджет на Интегрирания план за градско възстановяване и развитие включва бюджета на всички групи проекти и хоризонталните проекти с общоградско значение. Той възлиза на 102 833 000.00 лв.

4. Структура за реализацията на ИПГВР

За успешното изпълнение на ИПГВР е необходимо създаването на структура за управление и мониторинг на плана. Най – общо тя включва тристепенна управленска структура включваща следните органи:

- ◆ Общински съвет Провадия – орган по вземане на решения за подготовка и изпълнение на ИПГВР;
- ◆ Работна група за управление, наблюдение и контрол на изпълнението на ИПГВР;
- ◆ Мениджър на ИПГВР – изпълнява функции по оперативното управление на ИПГВР.

Детайлната структурата за реализация на ИПГВР е представена подробно в т. VI.1.

5. Процедури на общественото участие и партньорство при разработване на плана и приложени мерки за осигуряване на прозрачност при изпълнението му

Осигуряването на общественото участие и прилагане на принципа за партньорство при разработването на настоящия план е една от основните задачи в процеса изготвяне на проекта, осъществена чрез множество проучвания, осъществяване на различни форми на обсъждане на различните етапи и части на проекта на ИПГВР, както и на цялостното проучване за целите на идентифицирането на заинтересованите страни.

5.1. Обществено участие и партньорство при разработване на ИПГВР на град Провадия

Тема на обсъждане	Проведени консултации
Набиране на информация за Целеви и проблемни анализ	– 1 представително Анкетно проучване на мнението на гражданите и бизнеса - Проблеми и очаквания за развитието на град Провадия – Фокус група с представители на бизнеса в община Провадия за формулиране на основни ресурси и проблеми на града – Фокус група с представители на неправителствения сектор – социални дейности в община Провадия за формулиране на основни ресурси и проблеми на града – Фокус група с представители на неправителствения сектор – образование и култура в община Провадия за формулиране на основни ресурси и проблеми на града – Фокус група граждани в община Провадия за формулиране на основни ресурси и проблеми на града
Заинтересовани страни	1 онлайн проучване
Стратегия и цели	1 онлайн консултация на разработена стратегическа част
Набиране на проектни идеи	1 онлайн консултация Проведено обсъждане на Експертен форум за формулиране на проекти, проектни идеи и възможности за публично частни партньорства

Тема на обсъждане	Проведени консултации
Обсъждане на проект на ИПГВР и Програма за изпълнение	Проведено обсъждане на Експертен форум

Въз основа на резултатите от процеса на идентифицирани на заинтересованите страни при изготвянето на ИПГВР под различни форми бяха осъществени редица обществени обсъждания на предложената стратегическата част на плана, при процеса на идентифициране на проектни идеи.

За идентифициране на Визията за развитие на град Провадия за периода 2014 - 2020 г. беше проведено онлайн проучване сред гражданите на град Провадия за консултиране на формулираните предложения за визия за развитие на гр. Провадия в периода 2014-2020 г.

Разработеният проект на цели и стратегия на ИПГВР на гр. Провадия, отразяващ мненията на заинтересованите страни, изразени в рамките на проведените анкетни проучвания, фокус-групи и обществени обсъждания, беше публикуван на официалната страница на проекта <http://provadia.gateway.bg>. Там заинтересованите страни имаха възможност да изразят своите мнения, препоръки и коментари по проекта. (Публикувана покана към заинтересованите страни за изразяване на мнения коментари по разработения документ - <http://provadia.gateway.bg/>)

След процеса на набиране на проектни идеи и тяхното систематизиране и оценка е проведено обсъждане в рамките на предвидения Експертен форум.

В допълнение за обществено консултиране са публикувани подготвени списъци на проектите (по основни направления), предложени за включване в ИПГВР.

Информация, включително резюмета от провежданите консултации, снимки, присъствени списъци, анкетни карти и резултати от проучвания, проведени в процеса на изготвяне на ИПГВР е представена в приложения доклад за изпълнение на дейност „Провеждане на обществени обсъждания“.

5.2. Механизъм за обществено участие в процеса на наблюдение и оценка на прилагането на ИПГВР

Осигуряването на прилагането на принципа за комуникации, координация и партньорство със заинтересованите страни чрез участието им в процесите на управление, наблюдение и актуализация на ИПГВР е една от основните задачи, които следва да бъдат изпълнявани при управлението на Интегрирания план за градско възстановяване и развитие.

Предложената структура за управление, наблюдение и контрол на ИПГВР на град Провадия за периода 2014 – 2020 г. осигурява процедура за прилагане на принципа за комуникации, координация и партньорство със заинтересованите страни чрез участието на представители на тематичните експертни групи на заинтересованите страни в Работната група за управление, наблюдение и контрол на ИПГВР на град Провадия за периода 2014 – 2020 г.

Тематичните експертни групи ще бъдат съставени въз основа на идентифицираните заинтересовани страни, категоризирани по следния начин:

- ◆ Браншови организации в съответната тематична област:
 - Образование;
 - Здравеопазване;
 - Екология;
 - Спорт;
 - Социални услуги;
- ◆ Представители на гражданското общество – неправителствени организации, граждански и младежки групи в съответната тематична област:
 - Култура;
 - Човешки права;
 - Интеграция на малцинства и хора в неравностойно положение;
 - Икономика;
 - Медии;
 - Младежки дейности;
- ◆ Представители на бизнеса - Фирми/Бизнес сдружения

Съставът на тематичните групи ще бъде конкретизиран чрез провеждане на отворена процедура по обявяване и набиране на представители за участие в работата на тематичните групи.

Предвид предложената структура за управление, наблюдение и контрол на ИПГВР на град Провадия за периода 2014 – 2020 г., представителите на заинтересованите страни чрез тематичните експертни групи ще участват в следните основни задачи, свързани с управлението, наблюдението и контрола на ИПГВР (чрез функциите на Работната група за управление, наблюдение и контрол на ИПГВР на град Провадия за периода 2014 – 2020 г.):

- ◆ подготовка (или възлагане на подготовката) на ИПВР 2014 – 2020 г.;
- ◆ обсъждане и приемане на тримесечен доклад за изпълнението на ИПГВР 2014 -2020 г., представен от мениджъра на ИПГВР;
- ◆ изготвяне на указания относно насоките на оперативната дейност, осъществявана от мениджъра на ИПГВР;
- ◆ обсъждане на необходимостта от и предлагане на актуализация на ИПГВР 2014 -2020 г. или обсъждане на необходимостта и предлагане на съществени промени в ИПГВР 2014 -2020 г.;
- ◆ организиране на подготовката на годишните доклади за наблюдение на изпълнението, междинните и окончателните доклади за оценка на ИПГВР 2014 – 2020 г.

Едновременно с работата си по тези задачи е предвидена дейност на Работната група по организиране на представяне на напредъка по изпълнението на ИПГВР на обществени обсъждания и дискусии (два пъти в годината).

6. Очаквани резултати от прилагане на плана

Очаквани резултати от прилагането на плана, вкл. очакван синергичен ефект, принос към постигане на целите на ОПРР, положително въздействие в по-широкия

обхват на агломерационния ареал, позитивно влияние върху хоризонталните въпроси/политики.

С реализацията на ИПГВР на град Провадия за периода 2014 – 2020 г. се очаква постигането на следните резултати:

- ◆ подобряване на средата и качеството на живот чрез:
 - намаляване на крайното енергийно потребление в жилищните сгради, сградите на държавната и общинска администрация и други публични сгради;
 - възстановяване и развитие на публични градски пространства;
 - възстановени улични и пешеходни системи на основната градска територия.
- ◆ насърчаване на икономическото и социалното развитие чрез:
 - подобряване възможностите за осъществяване на бизнеса и развитие на предприемачеството;
 - възстановяване и развитие на културната, образователната, здравната, спортната и социалната инфраструктура.

С реализацията на ИПГВР на град Провадия за периода 2014 – 2020 г. се очаква постигането на следните резултати по отношение на взаимодействието с териториите на общината и Североизточния район от ниво 2:

- ◆ нарастване на заетостта в община Провадия;
- ◆ подобряване на инвестиционни климат и условията за стартиране и развитие на МСП;
- ◆ създаване на възможност за използване на подобрени образователни, здравни, социални и административни услуги от населението на община Провадия и съседни общини, както и останалите населени места в рамките на Североизточния район от ниво 2;
- ◆ създаване на положителен облик на територията, включително на общината, област Варна, както и на Североизточния район от ниво 2;
- ◆ намаляване на бедността и социалните неравенства в общината, областта, както и на Североизточния район от ниво 2.

Подготовката и приемането на ИПГВР на град Провадия за периода 2014 – 2020 г. директно допринася за дългосрочното осъществяване на общата цел на Приоритетна ос 1 на ОП Регионално развитие 2007 – 2013 г. «Устойчиво и интегрирано градско развитие» за подпомагане развитието на градски центрове, които да бъдат привлекателни за жителите, посетителите и инвеститорите като част от по-широкообхватната стратегия за социално и екологично възстановяване.

Подобряването на цялостната градска среда и осигуряването на нейното високо екологично и естетическо качество ще допринесе за успешното и устойчивото развитие на градския център.

Подкрепата на икономическите и социалните измерения, както и измеренията на състоянието на околната среда, посредством прилагането на интегриран подход за градско развитие, ще допринесат за постигане на основните специфични цели, определени от Европа 2020, и свързани с дела на заетите, реализиране на определените цели, свързани с климатичните промени, редуциране броя на ранно напускащите образователната система, намаляване на населението, живеещо в риск от бедност.

Постигането на синергия между действащи, или в процес на актуализация, стратегически и планови документи за местно и регионално развитие е от ключово значение за ефективното използване на ограничените публични и частни ресурси за повишаване качеството на живот в град Провадия, неговата привлекателност и конкурентоспособност.

Планираните дейности в рамките на ИПГВР осигуряват пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни секторни цели и политики и планови ресурси, свързани с образованието, социални услуги, здравеопазването, качеството на жилищната среда и системите за отдих и развлечение, както и подобряване на възможностите за осъществяване на бизнеса и развитие на предприемачеството в рамките на града и общината.

Планираните дейности ще доведат до повишаване на енергийната ефективност на жилищни и обществени (административни) сгради, което ще допринесе пряко за намаляване на крайното енергийно потребление и косвено върху намаляване на емисиите на парникови газове. Предвиденото цялостно обновяване на сградите

значително ще подобри качеството на средата на обитание, а предвидените мерки за подобряване достъпността на средата за хора с увреждания ще повиши мобилността и ще намали рисковете от социална изолация на тази група на общността.

Подобряването на състоянието на градската инфраструктура – транспортно-комуникационна и инженерно – техническа, ще подобри цялостно качеството на живот в града и съответно ще повлияе върху процесите на задържане на трудоспособното население в рамките на града, както и на територията на община Провадия и съседните общини. Очаква се тези процеси да бъдат директно повлияни и от мерките, предвидени за подобряване на образователната и здравната инфраструктура.

Качествените образователните услуги, обхващащи децата от най-малка възраст, съществен фактор при избора на място за живеене, както и за осигуряване на възможност за връщане на жените на трудовия пазар. Социалните услуги и съпътстващата социална инфраструктура осигурява възможности за намаляване на социалната изолация на хора в неравностойно положение и подобряване на качеството на живот.

Мерките, свързани със спортната инфраструктура ще окажат допълващо влияние и върху възможностите за развитие на икономиката на града и привличане на инвеститори. Рехабилитацията и развитието на съществуващата спортна инфраструктура ще създаде възможност за подобряване качеството на живот.

Подобен подход е приложен и относно планирането на мерките, насочени към подобряване на културната инфраструктура, свързана както с опазването на обекти, свързани с общностните ценности, вкл. и подобряване на достъпността на културните обекти, така и с възможностите за подобряване на средата за развитие на местен и регионален туризъм, подобряване имиджа на града като културна дестинация и повишаване на неговата разпознаваемост.

Реализирането на планираните мерки и групи проекти ще подпомогнат в най-голяма степен за постигане на приноса на ОП Региона в растеж 2014 – 2020 г. към основните тематични цели на Общата стратегическа рамка на ЕС за периода, а именно:

- ◆ Тематична цел 4: Подкрепа за преминаването към нисковъглеродна икономика;

- ◆ Тематична цел: 6 „Опазване на околната среда и насърчаване на ресурсната ефективност“;
- ◆ Тематична цел: 7 „Насърчаване на устойчиво развитие транспорт и премахване на участъците с недостатъчен капацитет в ключови мрежови инфраструктури“;
- ◆ Тематична цел: 9 „Насърчаване на социалното приобщаване и борба с бедността“;
- ◆ Тематична цел: 10 „Инвестиции в образованието, уменията и ученето през целия живот посредством изграждането на образователна инфраструктура и на инфраструктура за обучение“.

Реализацията на ИПГВР на град Провадия за периода 2014 – 2020 г. ще подпомогне в голяма степен утвърждаването на град Провадия като център от надобщински тип в рамките на област Варна и Североизточния район от ниво 2.

ОЧАКВАНИ КОЛИЧЕСТВЕНИ РЕЗУЛТАТИ ОТ ПРИЛАГАНЕТО НА ПЛАНА:

- ◆ Подобряване на транспортно - комуникационна инфраструктура:
 - реконструкция на градската улична мрежа – 6250 м;
 - реконструкция на улична мрежа в индустриални зони – 3800 м;
 - изграждане на пътен надлез – 1 брой;
 - рехабилитация на съществуващ надлез ЮГ – 1 брой;
 - изграждане на паркинги и паркоместа в ЦГЧ и индустриални зони – 3500 м²;
 - изграждане на повдигнати пешеходни пътеки съгласно НАРЕДБА № РД-02-20-10;
 - изграждане на обходен път – 3500 м;
 - изграждане на шумозаглушителни стени по протежението на ж.п. линията – 4500 м;
 - изграждане на велоалея – 2500 м;
- ◆ Подобряване на инженерно - техническа инфраструктура:
 - изграждане на енергоспестяващо улично осветление;
 - изграждане на техническата инфраструктура на уличната мрежа: (ВиК, ЕЛ, ГАЗ) за индустриална зона Запад;
- ◆ Подобряване на градската среда чрез:

- облагородяване и благоустрояване 10 000 кв. м. на парк Минерални бани
- рехабилитация и благоустрояване на ЦГЧ
- обществени озеленени площи за широко ползване и рехабилитация на детски площадки и изграждане на 4 броя нови;
- ◆ Подобряване на административната инфраструктура чрез:
 - обновяване на 42 463 кв. м. (РЗП) обществени сгради;
- ◆ Подобряване на културната инфраструктура чрез:
 - реконструкция, обновяване и оборудване на 8 586 кв. м. (РЗП) на сгради на културната инфраструктура и увеличаване на туристическия потенциал на града с подобряване на сградите на КИН.
- ◆ Подобряване на спортната и образователната инфраструктура чрез:
 - рехабилитация и реконструкция 10 000 кв. м. (ЗП) спортна инфраструктура за стария стадион и басейн;
 - ремонт, благоустрояване и оборудване на 32 000 кв. м. (РЗП) на 5 училища и 4 детски градини;
- ◆ Подобряване на социална и здравна инфраструктура чрез:
 - ремонт, благоустрояване и оборудване на 7 500 кв. м. сгради на здравна инфраструктура;

7. Програма за реализация на ИПГВР

Програмата за реализация на ИПГВР е основния инструмент за постигане на целите на плана поставящ времева и финансова рамка за изпълнението му.

Детайлната програма за реализация е представена в приложение към настоящия план.

VI. УПРАВЛЕНИЕ НА РЕАЛИЗАЦИЯТА НА ПЛАНА

1. Управление на реализацията и механизми за контрол

Методическите насоки предвиждат относно наблюдението на реализацията на ИПГВР възможности за осигуряване на прозрачност и паралелен контрол по реализацията на плана чрез обществено участие, което може да бъде осъществявано чрез:

- ◆ предоставя непрекъснато цялата информация за хода на реализацията;
- ◆ участие на представители на обществеността в работната група на ИПГВР, а ако проектите са повече – с участие на представители на обществеността във всяко от организационните звена/екипи по управлението им.

В образца на Програма за реализация на зона за въздействие (Приложение №2 на Методическите насоки) е предвидено включване на част относно управлението и контрола. Представената информация е лаконична и изисква да бъде посочена подходяща структура, организация, чието управление ще гарантира устойчивостта на ИПГВР, както и да се опише схемата на управление на ИПГВР, както и механизма за контрол върху реализацията му и постигането на заложените индикатори.

Изготвеният преглед на системите за управление на интегрирани планове за градско развитие показва, че се прилагат три основни вида структури. Общата типологизация на подобни структури показва, че по отношение на структурата на администрацията (общинска или регионална), управляваща териториалната единица, в рамките на която се осъществяват плановете те могат да бъдат разделени на:

- ◆ вътрешна структура за управление и контрол, вътрешна за съответната администрация, управляваща териториалната единица;
- ◆ смесена структура за управление и контрол – оперативно управление, възложено на външен изпълнител и контрол от страна на съответната администрация;
- ◆ външна структура за управление и контрол - възлагане на външен изпълнител в ролята му на звено за управление на програмата за реализация на плана

Предвид националните системи за управление и координация на процесите на регионалното развитие и управление на средствата от ЕС, основните **задачи, които следва да бъдат изпълнявани при управлението** на Интегрирания план за градско възстановяване и развитие са следните:

- ◆ **проследяване на възможностите за финансиране** на определените в групите проекти дейности, вкл. очакваните графици и изисквания за финансиране;
- ◆ **координация, организация и подготовка на необходимите предпроектни проучвания и изготвяне на технически проекти** за включените в плана групи проекти и отделни дейности, вкл. **координация** на графичите за изготвяне, заданията за проектиране и тръжните процедури;
- ◆ **подготовка и окомплектоване на проектни предложения** за осъществяване на планираните дейности в съответствие със специфичните изисквания на финансиращите институции;
- ◆ **координация и наблюдение на изпълнението на договорите** за финансиране на дейностите по ИПГВР;
- ◆ подготовка на доклади за наблюдение на изпълнението на ИПГВР и представянето им пред Общинския съвет;
- ◆ осигуряване на прилагането на принципа за комуникации, координация и партньорство със заинтересованите страни чрез участието им в процесите на наблюдение и актуализация на ИПГВР;
- ◆ подготовка на прегледи на средата и изготвяне на предложения за актуализация на ИПГВР в случай на необходимост;
- ◆ координация на процесите по наблюдение и оценка на изпълнението на ИПГВР.

Предвид това, че липсата на „зрели“ проекти, осигурени с адекватно предпроектно проучване и техническо проектиране, беше определена като една от основните слабости при реализацията на общинските планове за развитие през плановия период 2007 – 2013, като основна задача в първоначалния период на екипа за управление на Интегрирания план за градско възстановяване и развитие на град Провадия може да се определи събирането и анализа на необходимата информация и

изготвянето на необходимите предпроектни проучвания и технически проекти за включените в плана групи проекти.

Предложението на вариант за структура за управление и контрол на Интегрирания план за градско възстановяване и развитие на град Провадия е съобразено със следните основни характеристики и ограничения:

- ◆ органи на управление в общината в съответствие с националното законодателство;
- ◆ прилагане на принципа за комуникация, координация и партньорство със заинтересованите страни, предпоставено в рамките на изработката на интегрирания план участие на Общинския съвет;
- ◆ отговорности и функции на общината в качеството ѝ на бенефициент по ОПРР и други финансови инструменти.

Участниците в структурата за управление и контрол в известна степен са дефинирани в рамките на процедурата за набиране на проектни предложения за изработване на интегрирани планове, проектирана и обявена от УО на ОПРР. Съгласно Изискванията за кандидатстване решението за разработване на Интегриран план за градско възстановяване и развитие трябва да бъде взето от Общинския съвет на съответната община. С Решение на Общинския съвет се одобрява и Интегрирания план за градско възстановяване и развитие.

Съгласно Изискванията за кандидатстване за финансиране на изработката на Интегрирания план за градско възстановяване и развитие проектът на плана се одобрява от УО на ОПРР. Предвид ангажиментите на общината по неговото изпълнение, като подходяща е разгледана възможността одобреният ИПГВР да бъде приет и с решение на Общинския съвет на съответната община.

Възлагането на цялостното управление на Интегрирания план за градско възстановяване и развитие на външно за администрацията звено (външен изпълнител) към настоящия момент не се разглежда като подходящ вариант поради изключителна значимата и специфична роля, която общината има в качеството си на бенефициент по отделните финансови източници и инструменти. Ефективната дейност на такова външно звено по отношение на планиране и изпълнение на основните дейности от

ИПГВР в много голяма степен ще зависи от ефективната работа на общинска администрация, навременно планиране и осъществяване на определени дейности, вкл. такива, свързани с управление на собствеността, проектиране и др. Тази значима зависимост, както и необходимостта от повишаване на ефективността на работата на общинската администрация, към настоящия момент може да бъде разглеждана като препятствие към едно балансирано разпределение на рисковете при споделеното управление на Интегрирания план за градско развитие и възстановяване на град Провадия.

Предложената структура за управление отчита гореописаните принципи, специфики и ограничения и включва:

- ◆ Общински съвет Провадия – орган по вземане на решения за подготовка и изпълнение на ИПГВР;
- ◆ Работна група за управление, наблюдение и контрол на изпълнението на ИПГВР;
- ◆ Мениджър на ИПГВР – изпълнява функции по оперативното управление на ИПГВР.

Предложение за функции на Общински съвет Провадия по отношение управлението и контрола на ИПГВР на град Провадия за периода 2014 – 2020 г.:

- ◆ приема решение за подготовка на ИПГВР на град Провадия;
- ◆ приема окончателен вариант на ИПГВР на град Провадия за периода 2014 – 2020;
- ◆ одобрява съществени промени в приетия ИПГВР на град Провадия за периода 2014 – 2020 (като съществени промени следва да се разглеждат добавяне на нови видове мерки и групи проекти на територията на града или заличаване на такива от одобрения план);
- ◆ одобрява състава на работната група за оперативно управление и контрол на ИПГВР 2014 – 2020 г.;
- ◆ одобрява годишен доклад за наблюдение на изпълнението на ИПГВР 2014 – 2020 г.;
- ◆ одобрява междинен доклад за оценка на ИПГВР 2014 -2020 и постигането на етапни цели към края на 2016 г.;

- ◆ одобрява междинен доклад за оценка на ИПГВР 2014 -2020 и постигането на етапни цели към края на 2018 г.;
- ◆ одобрява окончателен доклад за наблюдение на изпълнението на ИПГВР 2014 -2020 г.;
- ◆ одобрява окончателен доклад за последваща оценка на ИПГВР 2014 – 2020 г. в края на 2022 г.

Предложение за функции на Работна група за управление, наблюдение и контрол на ИПГВР на град Провадия за периода 2014 – 2020 г.:

- ◆ подготвя (или възлага подготовката) на ИПВР 2014 – 2020 г.;
- ◆ обсъжда и приема тримесечен доклад за изпълнението на ИПГВР 2014 -2020 г., представен от мениджъра на ИПГВР;
- ◆ дава указания относно насоките на оперативната дейност, осъществявана от мениджъра на ИПГВР;
- ◆ обсъжда необходимостта от и предлага актуализация на ИПГВР 2014 -2020 г. или обсъжда необходимостта и предлага съществени промени в ИПГВР 2014 -2020 г.;
- ◆ прилага на практика принципите на комуникация, координация и партньорство със заинтересованите страни като кани за участие на заседанията си представители на тематичните експертни групи;
- ◆ организира представяне на напредъка по изпълнението на ИПГВР на обществени обсъждания и дискусии (два пъти в годината);
- ◆ организира подготовката на годишните доклади за наблюдение на изпълнението, междинните и окончателните доклади за оценка на ИПГВР 2014 – 2020 г.

Предложение за състав на Работна група за управление, наблюдение и контрол на ИПГВР на град Провадия за периода 2014 – 2020 г.:

- ◆ заместник-кмет с устройство на територията и строителство/инфраструктура;
- ◆ заместник-кмет с ресор икономическо развитие,;
- ◆ заместник-кмет с ресор програми, проекти и международно сътрудничество;
- ◆ Главен архитект;

- ◆ началник на отдел “Финанси и бюджет”;
- ◆ началник на отдел “Устройство на територията, екология и общинска собственост”;
- ◆ началник на отдел “Хуманитарни дейности и програми за развитие”;
- ◆ представители на тематичните експертни групи на заинтересованите страни.

Предложение за функции на Мениджър на ИПГВР на град Провадия за периода 2014 – 2020 г.:

- ◆ осигурява административна подготовка, разработване и прилагане на ИПГВР 2014 -2020;
- ◆ оперативно ръководи дейността по подготовка и възлагане на изготвяне на предпроектни проучвания, техническо проектиране и др. дейности, свързани с изпълнението на ИПГВР 2014 -2020 г.;
- ◆ координира дейността по подготовка на проектни предложения и представянето им за одобрение за финансиране пред съответните финансиращи институции;
- ◆ координира дейностите по изпълнение на сключени договори за изпълнение на дейности в обхвата на ИПГВР 2014 -2020 г.;
- ◆ отговаря за наблюдението на напредъка на изпълнението и подготвя тримесечни доклади за изпълнението на ИПГВР 2014 -2020 г. и ги представя пред работната група;
- ◆ съдейства при подготовката на годишните доклади за наблюдение на изпълнението, междинните и окончателните доклади за оценка на ИПГВР 2014 – 2020 г.;
- ◆ участва в представяне на напредъка по изпълнението на ИПГВР в рамките на организирани от работната група обществени обсъждания и дискусии;
- ◆ осигурява административна подкрепа на работната група;
- ◆ представлява контактна точка за връзка с управляващи органи, свързани с финансирането на плана, от по-висок порядък – УО на ОПРР и други.

За позицията на мениджъра на ИПГВР 2014 – 2020 г може да бъде избран чрез конкурс външен експерт или да бъде назначен експерт в рамките на общинска администрация.

Дейността на мениджъра на ИПГВР 2014 – 2020 г. и на работната група се подпомага от секретариат за управление на ИПГВР 2014 – 2020 г., състоящ се от двама експерти.

2. Индикатори за наблюдение и оценка на прилагането на ИПГВР

Наблюдението представлява проследяване на развитието на плана, основано на систематично и регулярно набиране, анализ и използване на информация за целите на оперативния контрол и вземането на решения. Това е постоянен процес на събиране на данни и информация с цел контрол на изпълнението на планираните мерки.

Основната цел на наблюдението е своевременно да се идентифицират потенциалните проблеми и трудности по изпълнението на плана и да се идентифицират основните рискове и елементи на отрицателно въздействие.

Специфичните цели на наблюдението са:

- ◆ проверка на финансовото изпълнение на плана;
- ◆ проверка на изпълнение на плана в рамките на определен времеви период;
- ◆ проверка на изпълнение на изискванията за прилагане на плана;
- ◆ проверка за изпълнение на изискванията за информация и публичност;
- ◆ постигане на целевите стойности на индикаторите за наблюдение.

Системата за наблюдение и оценка на ИПГВР на град Провадия за периода 2014 – 2020 г. включва следните основни елементи:

- ◆ система от индикатори за наблюдение и оценка;
- ◆ документи, представящи проследяването на изпълнението и изводите и препоръките от наблюдението и оценката;
- ◆ органи, отговорни за прилагането на системата за наблюдение и оценка

2.1. Индикатори за наблюдение и оценка на ИПГВР на град Провадия за периода 2014 – 2020 г.

Системата от индикатори за наблюдение и оценка на ИПГВР на град Провадия за периода 2014 – 2020 г. отразява постановките на новия подход за наблюдение и оценка на дейностите в подкрепа на социално-икономическото развитие, финансирани със средства от ЕС.

Йерархията на планираните резултати включва (отдолу нагоре):

- ◆ индикатори за вложени ресурси;
- ◆ индикатори за оценка на продукт;
- ◆ индикатори за оценка на резултат;
- ◆ индикатори за оценка на състоянието на средата (контекстуални индикатори)

Индикаторите за ресурси предоставят информация за финансовите, човешки, материални, организационни и регулаторни средства, използвани при осъществяване на програмата/плана.

Примери за показатели за ресурси са: общия бюджет (общо количество на ресурсите); усвояване на годишен бюджет (степен на усвояване на ресурси); процент на очакваните завишени разходи; процент на европейското финансиране спрямо процента на цялото публично финансиране; брой хора, които работят по осъществяване на програмата; брой организации, участващи в изпълнението на проекти от плана.

Индикаторите за продукт измерват продукта от дейността на съответния планов документ. Резултатите от продуктивността обикновено са отговорност на оперативните изпълнители, които докладват за тях чрез системата за наблюдение. **Индикаторите за продукт** измерват директния продукт/доставка, получен чрез изпълнението на подкрепените дейности. Индикаторите за продукт трябва да бъдат релевантни на подкрепяните дейности. **Дефинираните продукти трябва да допринасят за промяна в индикаторите за резултат.**

Индикаторите за резултат описват специфична характеристика на постигнатия резултат, която може да бъде измерена и която отразява специфичното измерение на благосъстоянието на хората, подоброено чрез изпълнението на конкретния приоритет.

2.1.1. Целеви стойности на индикаторите за продукт

- ◆ Подобряване на транспортно - комуникационна инфраструктура:
 - реконструкция на градската улична мрежа – 6250 м;
 - реконструкция на улична мрежа в индустриални зони– 3800 м;
 - изграждане на пътен надлез – 1 брой;
 - рехабилитация на съществуващ надлез ЮГ– 1 брой;
 - изграждане на паркинги и паркоместа в ЦГЧ и индустриални зони – 3500 м²;
 - изграждане на повдигнати пешеходни пътеки съгласно НАРЕДБА № РД-02-20-10;
 - изграждане на обходен път – 3500 м;
 - изграждане на шумозаглушителни стени по протежението на ж.п. линията– 4500 м;
 - изграждане на велоалея – 2500 м
- ◆ Подобряване на инженерно - техническа инфраструктура:
 - изграждане на енергоспестяващо улично осветление;
 - изграждане на техническата инфраструктура на уличната мрежа: (ВиК, ЕЛ, ГАЗ) за индустриална зона Запад.
- ◆ Подобряване на градската среда чрез:
 - облагородяване и благоустрояване 10 000 кв. м. на парк Минерални бани
 - рехабилитация и благоустрояване на ЦГЧ
 - обществени озеленени площи за широко ползване и рехабилитация на детски площадки и изграждане на 4 броя нови.
- ◆ Подобряване на административната инфраструктура чрез:
 - обновяване на 42 463 кв. м. (РЗП) обществени сгради
- ◆ Подобряване на културната инфраструктура чрез:

- реконструкция, обновяване и оборудване на 8 586 кв. м. (РЗП) на сгради на културната инфраструктура и увеличаване на туристическия потенциал на града с подобряване на сградите на КИИ.
- ◆ Подобряване на спортната и образователната инфраструктура чрез:
 - рехабилитация и реконструкция 10 000 кв. м. (ЗП) спортна инфраструктура за стария стадион и басейн
 - ремонт, благоустрояване и оборудване на 32 000 кв. м. (РЗП) на 5 училища и 4 детски градини
- ◆ Подобряване на социална и здравна инфраструктура чрез:
 - ремонт, благоустрояване и оборудване на 7 500 кв. м. сгради на здравна инфраструктура

2.1.2. Базови и целеви стойности на индикаторите за резултат

Индикатор	Източник	Мерна единица	Базова стойност	Целева стойност
Население, ползващо се от подобрената градска среда	Данни от управлението на ИПГВР, ТСБ на НСИ	%	30,0	95,0
Намаляване на крайното енергийно потребление в домакинствата	ТСБ на НСИ	%	0,0	20,0
Нарастване на брой посещения на подпомогнатите културни обекти	ТСБ на НСИ	%	0,0	15,0
Увеличен брой на реализирани нощувки	ТСБ на НСИ	%	0,0	35,0
Брой деца/ученици в подкрепените обекти	ТСБ на НСИ	брой	0	1 900

2.1.3. Базови и целеви стойности на индикаторите за оценка състоянието на средата и благосъстоянието на хората (контекстуални индикатори)

Индикатор	Източник	Мерна единица	Базова стойност	Целева стойност
Демография			2012	2020
Темп на промяна на населението	ТСБ на НСИ	%	-1,18	-0,70
Коефициент на механичен прираст	ТСБ на НСИ	‰	-4,44	-2,20
Макроикономически показатели			2010	2020
Произведена продукция на глава от населението	ТСБ на НСИ	хил. лв.	3,77	9,50
Нетни приходи от продажби на глава от населението	ТСБ на НСИ	хил. лв.	5,49	12,00
Разходи за придобиване на ДМА	ТСБ на НСИ	хил. лв.	15 995	25 000
Равнище на средна годишна работна заплата	ТСБ на НСИ	лева	6 957	9 200
Преки чуждестранни инвестиции в нефинансовите предприятия с натрупване към 31.12	ТСБ на НСИ	хил. евро	23,3	220,0
Брой предприятия	ТСБ на НСИ	Брой	720	750
Пазар на труда			2012	2020
Коефициент на заетост (15+ години)	ТСБ на НСИ	%	33,3 ⁶	39,0
Коефициент на безработица	Бюро по труда	%	20,43	12,0
Регистрирани в бюрата по труда безработни лица към	Бюро по труда	брой	1 820	950

⁶ Данните са от Преброяване на населението 2011 г.

Индикатор	Източник	Мерна единица	Базова стойност	Целева стойност
31.12				
Дял на регистрирани в бюрата по труда безработни младежи до 29 години	Бюро по труда	%	21,9	18,0
Дял на регистрирани в бюрата по труда продължително безработни лица – над 1 година	Бюро по труда	%	39,5	30,0
Коефициент на икономическа активност	ТСБ на НСИ	%	46,4 ⁷	52,0

2.2. Документи, представящи проследяването на изпълнението и изводите и препоръките от наблюдението и оценката

Съгласно предложената структура за управление на реализацията на ИПГВР, документите за проследяване на изпълнението и оценките са следните:

- ◆ годишен доклад за наблюдение на изпълнението на ИПГВР 2014 – 2020 г.;
- ◆ междинен доклад за оценка на ИПГВР 2014 -2020 и постигането на етапни цели към края на 2016 г.;
- ◆ междинен доклад за оценка на ИПГВР 2014 -2020 и постигането на етапни цели към края на 2018 г.;
- ◆ окончателен доклад за наблюдение на изпълнението на ИПГВР 2014 -2020 г.;
- ◆ одобрява окончателен доклад за последваща оценка на ИПГВР 2014 – 2020 г. в края на 2022 г.

2.3. Органи, отговорни за прилагането на системата за наблюдение и оценка

Съгласно предложената структура за управление на реализацията на ИПГВР, функции по прилагане на системата за наблюдение и оценка имат както следва:

⁷ Данните са от Преброяване на населението 2011 г.

- ◆ Мениджър на ИПГВР на град Провадия за периода 2014 – 2020 г.:
 - отговаря за наблюдението на напредъка на изпълнението и подготвя тримесечни доклади за изпълнението на ИПГВР 2014 -2020 г. и ги представя пред работната група;
 - съдейства при подготовката на годишните доклади за наблюдение на изпълнението, междинните и окончателните доклади за оценка на ИПГВР 2014 – 2020 г.;
 - участва в представяне на напредъка по изпълнението на ИПГВР в рамките на организирани от работната група обществени обсъждания и дискусии;
- ◆ Работна група за управление, наблюдение и контрол на ИПГВР на град Провадия за периода 2014 – 2020 г.:
 - обсъжда и приема тримесечен доклад за изпълнението на ИПГВР 2014 - 2020 г., представен от мениджъра на ИПГВР;
 - организира подготовката на годишните доклади за наблюдение на изпълнението, междинните и окончателните доклади за оценка на ИПГВР 2014 – 2020 г.;
 - организира представяне на напредъка по изпълнението на ИПГВР на обществени обсъждания и дискусии (два пъти в годината);
- ◆ Общински съвет Провадия по отношение управлението и контрола на ИПГВР на град Провадия за периода 2014 – 2020 г.:
 - одобрява годишен доклад за наблюдение на изпълнението на ИПГВР 2014 – 2020 г.;
 - одобрява междинен доклад за оценка на ИПГВР 2014 -2020 и постигането на етапни цели към края на 2016 г.;
 - одобрява междинен доклад за оценка на ИПГВР 2014 -2020 и постигането на етапни цели към края на 2018 г.;
 - одобрява окончателен доклад за наблюдение на изпълнението на ИПГВР 2014 -2020 г.;
 - одобрява окончателен доклад за последваща оценка на ИПГВР 2014 – 2020 г. в края на 2022 г.

3. Обществено участие в наблюдението и оценката на ИПГВР и резултатите от прилагането му

Предложената структура за управление, наблюдение и контрол на ИПГВР на град Провадия за периода 2014 – 2020 г. осигурява процедура за прилагане на принципа за комуникации, координация и партньорство със заинтересованите страни чрез участието на представители на тематичните експертни групи на заинтересованите страни в Работната група за управление, наблюдение и контрол на ИПГВР на град Провадия за периода 2014 – 2020 г.

Едновременно с работата си по тези задачи е предвидена дейност на Работната група по организиране на представяне на напредъка по изпълнението на ИПГВР на обществени обсъждания и дискусии (два пъти в годината).

VII. ПРИЛОЖЕНИЯ

1. Списък на идентифицираните заинтересовани страни
2. Матрица – бюджет на Индикативния списък на проектите и дейностите, включени в ИПГВР - гр. Провадия
3. Програма за реализация на ИПГВР